



广州民政厅关于印发广州市养老服务体系建设的“十四五”规划的通知

推动养老事业和养老产业协同发展



“十三五”时期，广州市作为全国唯一一个以市域为单位同时开展养老服务业综合改革、中央财政支持居家和社区养老服务改革、长期护理保险制度、医养结合和康复辅助器具社区租赁服务等5项国家试点的特大城市，养老服务体系取得显著成效，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”养老服务体系初步建立，全覆盖、多层次、多支撑、多主体的大养老格局基本形成，老年人获得感、幸福感、安全感明显增强。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和《广州市民政事业发展第十三个五年规划》《广州市老龄事业发展第十三个五年规划（2016—2020）》确定的目标任务基本完成，提前实现或超额完成国家、省、市提出的目标，优于全国、全省水平，居于全国、全省前列。根据市人大常委会委托第三方民调显示，超过93.15%的受访市民对广州养老服务表示满意。

你的养老金，比你会炒股



作为老百姓的“养命钱”，基本养老保险基金的投资收益率正在稳步提升。

9月14日，全国社会保障基金理事会（以下简称社保基金会）发布的《基本养老保险基金受托运营年度报告（2020年度）》（以下简称《报告》）显示，2020年基本养老保险基金权益投资收益额1135.77亿元，较2019年的663.86亿元，多挣了471.91亿元。

同时，2020年养老基金的投资收益率达到10.95%，不仅跑赢了同期通货膨胀率（2020年CPI为2.5%），高于国债收益率（2020年12月末10年期国债收益率为3.14%）。

养老视点	4
多地陆续加快构建养老服务体系扎实推动养老服务高质量发展	4
70 亿养老托育专项资金下拨到位,“一老一小”建设成新投资发力点	4
光明日报:像重视“留守儿童”一样善待城市“老漂族”	5
全国政协召开专题协商会,探索应对老龄化之路,助力养老服务高质量发展	5
产业助力,天津河东探索智慧养老新思路	5
12 部门联合发布!关于养老,陕西将有大动作	6
山东:全省农村养老服务工作现场会在菏泽成武召开	6
陕西:《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》专家评审会召开	6
安徽:贵池区推动新时代老龄健康工作高质量发展	6
江苏:构建多层次全要素养老服务保障体系	7
江苏:民政“十四五”规划发布送出十个“民生大礼包”	7
浙江:海岛“支老”,助推养老服务平衡发展	8
贵州:涉及兜底保障、养老服务、殡葬改革.....《贵州省“十四五”民政事业发展规划》正式实施	9
贵州:加快构建老年健康服务体系	9
甘肃:张掖市争取到应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内资金 1000 万元	9
广西:鼓励家庭成员与老人共同生活支持有条件的幼儿园开设托班	9
海南:足不出户享受到养老服务!陵水 300 余名老人实现居家养老	10
热点新闻	10
不让一个老年人掉队,你我不做旁观者	10
老龄数据	11
11 城进入超老龄化社会,为何集中在这几个省份?	11
政策法规	11
广东:广州市人民政府办公厅关于印发广州市养老服务体系“十四五”规划的通知	11
广东:广州市养老服务体系“十四五”规划解读	15
养老研究	16
央行王信谈养老基金可持续投资:推动构建可持续投资标准框架	16
北大经院学者朱南军:应对老龄化措施的效用分析	16
左振哲:传统与创新同频共振,提升老年金融服务温度	17
养老类型	17
老人安全又开心“老年友好型”社区幸福满满	17
养老驿站解难题!江苏泰州对口支援西藏曲水,这一举措获点赞	18
养老产业	18
“新时期社会工作介入养老路径探索”论坛在太仓举行	18
中国大健康产业与数智化论坛举行专家共探智慧养老	18
“第七届中国养老服务业发展高层论坛”聚焦康养产业高质量发展	18
第四届中国(四川)国际养老服务业暨养老产业博览会 9 月开幕	19
吴敬琏:中国的老龄化、社会保障及企业家之探索	19
轻工消费品应加快适老创新	20
持续加强科技适老化,马上消费助力老年群体“老有所为”	20
养老培训	21
重庆市 2021 年全国老年医学人才培养项目医师班开班	21
养老护理员选拔赛北京赛区开幕,一半选手是“90 后”	21
养老地产	21
2021 年中国养老地产行业市场现状与发展趋势分析老龄化程度不断加深、养老地产行业加速繁荣	21
养老金融	22
多家险企推出专属商业养老保险产品	22
稀缺精品!国内首只“养老 ETF”今日上市!	22
四家银行理财子公司在四地试点,400 亿资金砸向养老理财	22
“真”养老理财产品来了!这四城率先“尝鲜”	23
你的养老金,比你会炒股	23
社会保障	25
养老金不够怎么办?发展二、三支柱银行参与空间大	25
养老理财产品试点来了,养老第三支柱再完善	25
王毅:跳出税延思路推动第三支柱养老保险体系发展	26
中国保险行业协会:未来我国养老保障发展将呈现多元竞争格局	27
国际交流	27
日本百岁老人人数创新高,日式养老并不完美	27
军休干休	27
推动精准对接社会化养老服务畅通养老服务“最后一公里”——离退休干部局养老服务站签约仪式顺利举行	27
老年说法	28
江西银保监局关于警惕“投资养老”“以房养老”金融诈骗的风险提示	28
政府购买服务	28
福建:“互联网+”居家养老服务采购项目招标公告	28
云南:昆明市民政局 2021 年度养老服务机构从业人员专题培训公开招标公告	29
关于我们	30
联系我们	30



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

多地陆续加快构建养老服务体系扎实推动养老服务高质量发展

近段时间，多地“十四五”养老服务规划陆续浮出水面，围绕健全基本养老服务体系、加快发展养老服务业等作出系统安排，并明确一揽子量化指标支撑养老服务业高质量发展。民政部养老服务司副司长李邦华此前在民政部专题新闻发布会上表示，“十四五”期间，将逐步建立养老服务分类发展、分类管理机制，形成基本养老服务与非基本养老服务互为补充、协同发展的新发展格局。

广州：设置17个量化指标构建“大城市大养老”模式

近期，广州市人民政府办公厅印发《广州市养老服务体系“十四五”规划》（以下简称《规划》），明确了今后五年养老服务发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和保障措施。《规划》以老年人实际需求为导向，以实现老有所养为目标，以健全基本养老服务体系为重点，构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的“大城市大养老”模式。

《规划》设置17个量化指标，包括2025年实现街镇综合养老服务中心（颐康中心）街镇覆盖率100%、村居颐康服务站村居覆盖率100%、有意愿的老年人家庭适老化改造完成率100%、有意愿的老年人家庭养老床位服务覆盖率100%、星级以上养老机构占养老机构总数的比例50%等。

浙江：建设一批国际化的养老机构、养老社区

浙江提出，到2025年，人人享有多样化、普惠型的基本养老服务，浙江特色的现代化养老服务体系基本建成，养老服务事业和产业协调发展，高水平建设“幸福颐养标杆区”，成为展示中国特色社会主义制度优越性民生领域的“重要窗口”和国际交流重要平台。

浙江建设养老服务“四大平台”，利用物联网、大数据和人工智能等技术，以“1+5+N”总体框架，建成全省统一的“浙里养”智慧养老服务平台，并实现高效运行。

杭州、宁波等地建设一批国际化的养老机构、养老社区，展现浙江省养老服务优势和特色。

重庆：建立养老机构星级、业级“双评价”体系

为提升养老服务质量，重庆建立了养老机构星级、业级“双评价”体系，开展养老机构服务质量评估，已排查整治养老机构重大风险隐患1070个；支持全市10所大中专院校开设养老服务专业，年培养养老专业管理人才1500名。

此外，重庆深入推进医养服务融合发展。数据显示，重庆市医养结合机构达155家，养老机构与医疗机构签订协议合作1345对，医养结合覆盖率达98%。

江西：优化社区养老服务供给打造“十五分钟”养老服务圈

江西明确提出，要适应人口老龄化社会需求，持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全失能老年人长期照护服务体系，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系。针对居家社区机构养老服务供给方面，江西提出，支持家庭承担养老功能，优化社区养老服务供给，打造“十五分钟”养老服务圈。重点实施区域性养老服务中心建设、社区养老服务骨干网建设、农村互助养老设施建设、养老机构服务拓展、特色康养小镇建设提升工程。

江苏：建立三位一体的“苏适养老”服务体系

近期，江苏省人民政府发布《江苏省民政事业发展第十四五年规划》。规划提出建立健全基本养老服务制度框架，大力发展普惠性养老服务，积极构建“原居养老、社区安老、机构托老”三位一体的“苏适养老”服务体系。

《规划》提出，完善兜底性养老服务制度，确保特困供养对象应养尽养，经济困难的高龄、独居、空巢、计划生育特殊家庭等老年人服务覆盖率达到100%。建立基本养老服务指导性目录并定期发布，全面开展老年人综合能力评估。新增居家适老化改造10万户，城市街道综合性养老服务中心100%覆盖。护理型床位占养老机构床位比例达到70%以上。新增通过职业技能等级认定的养老护理员不少于10万名，累计培训养老护理员不少于20万人次等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=96984>

(来源：人民网)

70亿养老托育专项资金下拨到位，“一老一小”建设成新投资发力点

[2020年底，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，今后5年60岁及以上老年人将以每年约1000万人的速度增长。]

应对人口老龄化、优化生育正在从战略政策层面加快走向执行层面。近日国家发改委下达2021年中央预算内投资70亿元，支持养老和托育服务体系建设。从各地发改委的消息来看，资金已经下拨到位。

今年70亿元中央资金已经下拨

9月1日，国家发改委微信公众号发布，为贯彻落实《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，推动实施积极应对人口老龄化国家战略，落实一对夫妻可以生育三个子女政策和配套支持措施，近日国家发改委下达2021年中央预算内投资70亿元，支持养老和托育服务体系建设。

本次专项投资聚焦扩大养老托育服务有效供给，对全国范围内符合要求的214个公办养老、普惠养老和普惠托育服务设施建设项目给予支持，并鼓励社会力量加大投入、形成合力，改善养老托育基础设施条件，提升服务质量，进一步解决养老托育民生热点问题。

近日，一些地方发改委陆续发布消息，公布获得的资金量和项目。重庆和贵州就分别公布获得2.11亿元和3.84亿元中央预算内投资。9月1日，山西省发改委也对积极应对人口老龄化工程和托育建设（养老领域）中央预算内投资项目进行公示。

为推进实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给。今年7月，国家发改委联合民政部、国家卫健委三部共同印发了《“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》（下称《方案》）。中央预算内资金的下拨标志着政策落地。

华东师范大学社会发展学院院长丁金宏向第一财经表示，“一老”和“一小”单个来看都是大问题，两个联系在一起是非常有战略思维的。解决“一小”对于刺激生育、改善年龄结构、缓冲老龄化有很大作用，而解决“一老”的问题现实针对性更强，必须不断加大投入。

此次下达的70亿元将新增养老床位17万张，新增示范性婴幼儿托位6万个。国家发改委还将逐年安排中央预算内投资支持“一老一小”专项建设。不过，安排地方的中央预算内投资属于奖补性质，各地方对项目负有主体责任。

今年7月，国家发改委政研室主任、新闻发言人金贤东在新闻发布会上表示，在增加中央预算内投资规模的同时，明确责任，坚持地方为主、中央支持。地方履行发展“一老一小”服务的主体责任。中央预算内投资发挥引导和带动作用，尽力而为、量力而行，重在建立激励机制，鼓励地方真抓实干。

按照国家发改委制定的《积极应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内投资专项管理办法》，中央预算内投资原则上按照东、中、西部地区（含根据国家相关政策享受中、西部政策的地区）分别不超过床均建设投资或平均总投资（不含土地费用、市政费用，仅为工程建设投资）的30%、60%和80%的比例进行支持（设备包等按定额方式予以支持）。

同时，国家发改委在下发地方编报投资计划建议的通知时明确，“2021年投资要严格防范由此增加的地方政府债务风险。”并要求各地在上报的投资计划建议方案文件中，地方政府或地方行政主管部门的配套资金需出具承诺函，其中注明“不会造成地方政府隐性债务”。

9月13日，泉州市发改委公布，泉州市4个项目位列其中，获得1600万元中央资金支持。泉州市发改委有关负责人表示：“中央投资示范带动，地方政府积极引导，有助于激发社会资本参与养老服务、普惠托育服务积极性。”

形成新的投资发力点

实际上，加大养老托育服务设施投资建设不仅具有解决长远问题的战略意义，同时对当前投资结构的优化也起到十分重要的作用。今年政府工作报告就提出，政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜。

在2021年上半年财政收支情况新闻发布会上，财政部预算司副司长项中新表示，大幅压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，重点项目和政策性补贴按照从严从紧、能压则压的原则审核，腾出更多财政资金用于改善基本民生等重点领域。

今年4月，国家发改委就在社会民生领域制定了教育强国推进工程、优质高效医疗卫生服务体系建设工程、文化保护传承利用工程、社会服务设施兜底线工程、全民健身设施补短板工程、积极应对人口老龄化工程和托育建设等六个中央预算内投资专项管理办法。

今年以来，贵州省争取到包括养老托育在内的社会领域中央预算内投资38.87亿元，居全国前列。贵州省发改委有关负责人表示，“加强社会领域公共服务能力建设关乎民生、连接民心，既有利于在发展中保障改善民生，又有利于加强公共服务有效供给、培育发展内需市场、全力扩大有效投资。”

丁金宏也表示，这些投资首先是民生工程，直接效应就是带来民生的改善，同时也带来发展的间接效应。民生和发展有时是辩证统一的，有时更是辩证互利的。大量投资进入会带来乘数效应，带动投资增长促进发展。完善“一老一小”领域服务体系，扩大养老托育服务有效供给的项目就可以成为投资新的发力点。而且从市场需求端来看，这些领域投资有着很大的发展空间。

《方案》显示，2020年底，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，今后5年60岁及以上老年人将以每年约1000万人的速度增长，高龄和失能失智老人数量不断增多，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。

同时，全面两孩政策实施以来，经济负担、婴幼儿照护和女性职业发展等经济社会因素已成为影响生育的重要因素，而当前托育服务仍处于起步阶段，既面临需求不断扩大、投资快速增长的发展机遇，也面临设施缺口大、运营成本高、人才供给不足等挑战。

“十四五”规划纲要制定的经济社会发展主要指标就包括，到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由2020年的1.8个提升到4.5个。另外，加大养老护理型人才培养力度，扩大养老机构护理型床位供给，养老机构护理型床位占比提高到55%。

在全国的规划目标下，各地方政府也在提升“一老一小”领域的建设规划目标。比如，8月4日，四川省发改委发布《关于促进养老托育服务健康发展的实施方案（征求意见稿）》。方案提出，到2025年，四川省新增托位11.3万个、每千人口托位达到4.5个以上，养老护理型床位占比达到55%以上。

这些规划目标为市场提供了市场空间。不过，要达成这些目标，除了政府投资之外，更需要社会力量的大力参与。

丁金宏表示，政府投资在于释放积极的信号，撬动市场，带动各种资本进入，形成互相激励。政府项目具有保底性，民间资本更多投入到可选项。

四川的方案就提出，推进公办养老机构改革。按照“宜公则公、宜民则民”的原则，探索通过政府购买服务、委托管理、租赁经营、TOT（移交—运营—移交）等方式，引入社会力量管理运营公办养老机构。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=96959> (来源：第一财经日报)

光明日报：像重视“留守儿童”一样善待城市“老漂族”

随着人口流动性不断增大，一部分老年人为支持儿女事业、照料孙辈，“候鸟式”离家漂至陌生城市。他们在异地他乡面临着医保、文化差异甚至语言不通等问题。尽管各地政府陆续出台优老政策，但媒体调研发现，有的政策相互“打架”，有的政策距落实落地仍有差距。

“老漂族”话题在十多年前就已出现。有关善待“老漂族”，完善对“老漂族”公共服务保障的呼吁和建议，也持续多年。到今天，这个话题和群体依然有被关注的必要，说明某些状况仍待改变。近些年，随着医保异地结算等改革的推进，相关情况已经有了一些改善，但过去十多年，人口老龄化带来的“老漂族”规模持续扩大，还是对相关领域公共服务的改善进度，提出了更高要求。

“老漂族”在融入陌生城市中的不适，主要表现在几个方面。比如，医保等公共服务壁垒尚未完全打通，相当一部分“老漂族”既享受不了新城市的市民化待遇，户籍地待遇也无法做到无缝迁移，于是就制造了不少麻烦。比如调查中发现的老人购药难问题，有的老人不得不背着重达十斤的药袋“漂泊”，这显然是必须改变的“痛点”；再比如，他们在陌生城市的休闲生活，以及心理和精神方面的需求，也得不到足够关照。这些问题叠加，就催生出一个“身心漂泊”的老年群体。由此，无论是老年人的权益保障、老龄友好型社会的构建，还是推进基本公共服务均等化，都形成了一个亟待解决的巨大豁口。

善待“老漂族”，其实路径和方向是非常明确的，关键在于认知和行动上的响应不足。比如，对于“老漂族”群体的数量和规模，缺乏足够的正视，“老漂族”的规模可能远比我们想象中的更大。在2018年的一项专项调查中，52.2%的受访者坦言自己的父母是“老漂族”。因此，千万不能再以个别现象来看待“老漂族”群体，且在一个老龄化程度仍在加深的社会中，也不能寄希望于靠时间来自动消化这个问题。

善待“老漂族”，从中央到地方，都应该在制度上作出更深层次的改革。应该看到，这一特殊群体所遭遇的不便、不适，与“留守儿童”问题一样，在很大程度上也是城乡二元结构的产物。如今，各级政府正从公共服务、户籍、土地等方面，通过深化改革，加快打破城乡二元结构，实现城乡融合发展的方向转变。而对于同样由于城乡二元结构所导致的“老漂族”问题，也理应作出妥善的制度安排。

从行动上讲，近些年，不少城市都加大了引才、留人力度，但我们注意到，多数城市出台的针对外来人口公共服务均等化的规定中，一般都只强调对随迁子女的公共服务保障，却鲜见对随迁老人的配套安排。这种看似“无心”的现象背后，其实是某种由来已久的制度和观念偏差。

加大对“老漂族”的关照，离不开制度、观念的更新，也确实还应对相关成本分担问题。但是，不能把这种成本狭隘地理解为负担。一方面，很多环节的优化，并不需要那么高的成本。如我国老年人权益保障法明确规定，车站、机场、医疗机构等场所，应当设立老年人优待服务窗口，老年人可优先购买车票、船票、飞机票，优先就诊、化验、检查等，然而各地落地情况不一，有些政策甚至成了“空头支票”。这背后其实更多还是态度问题。

另一方面，功利地来看，善待“老漂族”，帮助他们更好地融入城市，实际也是为年轻人提供更好的发展环境，解决干事创业后顾之忧的配套服务。更现实地理解，相当一部分“老漂族”是为了帮年轻人带娃、分摊家务而进城，降低他们融入不同城市的门槛和阻力，置于当前生育政策开放的背景下，客观上也契合构建生育友好型社会的要求。在这个问题上，各个城市都应该有宏观上的考量。

随着老龄化和城镇化的继续推进，像重视“留守儿童”一样，善待城市“老漂族”，已显得刻不容缓。从国家到地方，不妨将之当成高质量推进城乡融合发展的综合课题来对待。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=96999>

(来源：光明日报)

全国政协召开专题协商会，探索应对老龄化之路，助力养老服务高质量发展

第七次全国人口普查数据显示，截至2020年11月底，我国60岁及以上人口为26402万人，占比为18.7%，其中，65岁及以上人口为19064万人，占比13.5%。

让老年人生活幸福是国之大事。如何让亿万老年人共享社会发展成果，不断提升老年人幸福感、获得感和安全感？前不久召开的全国政协专题协商会，围绕“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”进行协商议政。90多位全国和地方政协委员参会，40多位委员、专家和基层代表发言，100多位委员通过移动履职平台发表意见，聚焦国家发展全局和亿万老年人福祉，靶向积极应对人口老龄化的着力点，彰显了政协委员们为国履职的智慧、为民尽责的情怀。

不平衡不充分问题需下大力气解决

积极应对人口老龄化是关系中华民族发展的大事。然而，当前我国养老服务发展仍处于攻坚阶段，老年人对美好生活的向往与不平衡不充分的发展之间的矛盾需下大力气去解决。

“在老龄化程度较深的老旧城区，很难找到符合要求的物业用来改造成社区养老设施。”在北京市朝阳区政协委员、寸草春晖养老机构董事长王小龙看来，老年人有需求、养老设施建不去，成为制约社区养老发展的最大瓶颈。

一石激起千层浪。居家和社区养老服务在养老服务体系中占据基础性地位，发展中面临的痛点、堵点、难点问题，成为委员们关注的焦点。

“互联网+”与居家养老服务相结合，既能为老年人谋福利，又能提升居家养老服务质量，“但目前‘互联网+’产业发展较为滞后，服务供给单一，不能满足老年人多样化需求。”全国政协常委、辽宁省政协副主席、民建辽宁省委主委武献华说。

居家养老服务管理、流程等标准研究不足，标准覆盖范围有限，严重制约养老服务健康发展，全国政协副秘书长、民建中央专职副主委李世杰认为，居家社区养老服务应尽快建立指导标准，才能让老人安心、让子女放心。

医养结合是提升老年人幸福指数、提高养老服务质量的重要抓手。“但目前，推进医养结合还存在一些问题。”全国政协委员、中日友好医院原副院长姚树坤告诉记者，机构准入、人员上岗资质、服务内容、评估体系等方面缺少标准化，部分基层医疗卫生机构及民营医院存在大量闲置资源没有充分利用等问题，医养结合还有很长的路要走。

“缺乏对老年友好型社会的重新思考和顶层设计，制约了积极应对人口老龄化国家战略的实施。”全国政协委员、致公党上海市委副主委、上海师范大学校长袁雯提出，缺机会、缺认可、缺激励，让老有所为成了“空话”。

献计献策助力养老服务高质量发展

在会上，委员们普遍认为，我国人口发展面临老龄化与少子化叠加的双重压力，带来的影响是全面的、深刻的、持久的，必须及时应对、综合应对、科学应对。

如何满足绝大多数老年人居家社区养老需求，提升居家社区养老服务质量？委员们认为，要下大力气建机制、补短板、兜底线、提质量。

在王小龙看来，各地应尽快建立联席办公制度，出台针对老旧小区改造的一事一议、特事特办政策，加大公建民营政策落地力度，让企业进社区，老人才能享受更为专业、便捷的服务。武献华也认为，大力推进区域性居家养老服务中心建设，通过社会化运作方式，可以让老人享受到生活照料、关怀访视、应急救援等服务。

制定和实施居家适老化改造需求评估、改造规范、改造质量监管和后续管理维护等系统化选用标准，及家庭养老床位、居家上门服务标准，有委员认为，标准化建设是推动养老服务提质增效的必经之路。

“社区养老照护的前提是对老年人进行全方位评估，在此基础上，依托社区服务中心对老人实施分级管理，实现供需有效对接。”全国政协委员、农工党天津市委副主委、天津市南开区政协副主席洪玲还认为，“应充分发挥家庭医生团队作用，为居家老人提供更精准科学的照护指导和服务。”

从构建多层次养老保障体系建设到健全基本养老服务体系，从研究出台国家层面长期护理制度到优化资源推进医养结合，从加强养老服务标准化建设到支持社区养老全面发展，从养老护理员人才队伍建设到实施老有所为促进计划……委员们聚焦养老服务中心工作及热点问题献计献策，助力养老服务高质量发展。

老年人美好生活期待正逐步实现

推进养老服务改革，是涉及千家万户的重大民生工程，党的十九届五中全会将实施积极应对人口老龄化上升为国家战略。在专题协商会上，有关部委负责同志与委员一起互动交流，为走好、走稳中国特色积极应对人口老龄化道路凝聚智慧力量。

发挥社区居家对养老服务的基础支撑作用，是积极应对人口老龄化的关键举措。“要推动解决场地难问题，新建居住区按人均用地不少于0.1平方米的标准配建社区养老服务设施，支持公益性、普惠性、社会化等各类养老服务进社区，更好满足老年人不同层次的居家养老服务需求。”国家发展和改革委员会相关负责人表示。

加强养老服务领域标准化建设，对于提升养老服务质量，规范行业发展具有重要意义。民政部相关负责人表示，近年来，民政部会同市场监管总局建立了养老服务标准体系，推动发布了一系列养老服务标准，下一步，将加快制定行业急需标准，完善养老服务标准体系建设。同时，新的老年人能力评估国家标准已经通过立项，这将为科学确定老年人照护等级，因人而异提供精准服务等提供基础支撑。

长期护理保险是解决高龄、失能、失智老年人照护难题的重大决策部署。针对委员提出的问题，国家医疗保障局相关负责人表示：“缴费是长护险最关键的问题，目前49个试点城市，平均每人筹资150元-180元，参保人员1.34亿人，累计有152万人享受待遇，资金基本可持续。经办管理都委托商保公司参与，涉及15家商业保险公司。”

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。老年人对美好生活的向往、从“基本养老”到“品质养老”的转变，终将成为现实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=96967>

(来源：中国社会报)

产业助力，天津河东探索智慧养老新思路

创建高质量的养老服务，是我国提升社会民生福祉的重要内容。近年来，天津市河东区人口老龄化程度不断加深。进入新时代，河东区立足工作实际，逐步探索出养老事业和养老产业协同发展的模式，充分利用科技化、信息化、智能化等前沿技术，将养老服务提升到全新水平。日前，央广网记者走进河东区，实地了解河东智慧养老新发展。

公建民营智慧赋能养老服务“新主流”

2016年，天津市河东区确定成为首批全国居家和社区养老服务改革试点地区。多年来，河东区加快完善居家养老、社区养老、机构养老三者相协调的基本养老服务体系，打造出智慧养老服务新模式。其中，以“公建民营”方式建设的服务中心成为了养老服务的“新主流”。

记者来到河东区大王庄街道综合为老服务中心，该中心所在的悦泰嘉园配建为公建配套资源，河东区民政局通过公开招投标，引入了现有的服务机构，由机构承担起服务中心日常的管理运营。公建为基础，机构做运营，政府与机构合力将养老服务送到了群众身边。

据负责该中心运营的向智勤介绍，中心可提供短期住养、日间照料、营养配助餐、保健康复等个性化服务。“通过我们的信息化平台，将老年人的信息精准汇总，就可以针对不同需求提供对应的服务，实现‘菜单化’的居家养老服务。”向智勤说。

河东区民政局局长柴树芳向记者介绍说：“截止目前，全区已建成40家日间照料中心，全部实现了社会化运营，服务覆盖了13个街道，运营情况很理想。”

居家延伸康养结合“黑科技”助力养老

河东区二号桥街道瀚望园日间照料服务中心同样以“公建民营”的方式运营，该中心里各式各样的智能化设备让记者体会到了养老服务中满满的“科技感”。

在居家养老的延伸服务方面，该中心可提供包括适老化改造、老人睡眠监测等服务。家庭中的家具设施普通人使用毫无困难，但对于老年人来说，小到餐具、大到卫浴使用起来都会有一定障碍。经过适老化改造，不仅可以老年人用起来更得心应手，同时也减少老年人使用中可能产生的安全隐患。

在健康管理方面，中心配备的智能化检测系统，可准确掌握老人的体征数据，并且进行长期健康监控，定期可为老人提供健康管理建议。该中心工作人员张金翔向记者介绍：“中心可为老年人提供的康养服务有多种类型，包括认知障碍早期干预、听力损伤早期干预、营养干预等，对于行动不便的老人，我们还可以携带设备上门检测。”

产业、事业齐发展大数据技术完善普惠保障

相对于街道、社区层面的基层养老实践，河东区在区级层面着力通过服务资源的统一对接、服务需求的有效整合，实现需求与资源共享，打通服务“最后一米”。并基于“产业撬动事业发展，事业带动产业革新”的思路定位，建立了河东区居家和社区养老综合服务中心。

据介绍，该中心内的管理信息平台以全区老年人的信息数据库为基础，可为老年人提供生活照料、订餐服务等，全面的数据体系也为未来制定政策提供了抓手。

河东区民政局局长柴树芳向记者说：“中心面向河东区居家高龄独居老人、特困供养等重点群体通过一键呼叫、门磁预警等提供照料和24小时的应急服务。老人如果48小时没有开关家门，服务中心就会自动报警。中心工作人员就会第一时间联系老人及其家属，询问老人的情况。如果都联系不到，会联系所属社区的网格员入户探访，防止老人在家发生意外。”

下一步，河东区将继续推动为老服务的数字化、信息化和数据化应用，提升线上线下为老服务水平，更好的满足老年人居家养老的需求；并继续坚持市场化运营，鼓励和吸引企业进入为老服务当中来，让养老产业和养老事业同步发展，提升为老服务的水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96952>

(来源：央广网)

12部门联合发布！关于养老，陕西将有大动作

记者了解到，陕西日前出台《关于深入推进医养结合发展的实施意见》，提出17项具体政策措施，更好满足老年人健康养老服务需求。

鼓励医养结合机构加入城市医联体或县域医共体

《实施意见》提出，努力实现医疗卫生与养老服务有效衔接，要按照方便就近、互惠互利的原则，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。到2022年，实现养老机构和医疗卫生机构100%签约合作。县级卫生健康行政部门至少确定当地1家二级及以上医疗卫生机构作为养老服务的支持机构。鼓励医养结合机构加入城市医联体或县域医共体。

支持有条件的乡镇（街道）养老服务中心开办诊所、护理院等医疗卫生服务机构

同时，要改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，重点为社区（乡镇）失能（含失智）老年人提供集中或居家医养结合服务。有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位，因地制宜开展家庭病床服务。支持有条件的乡镇（街道）养老服务中心开办诊所、护理院等医疗卫生服务机构，逐步提高护理型养老床位比例。到2025年，全省要建成500家社区医养结合服务中心。在有条件的地区，家庭医生团队可在服务对象居住场所按规范提供可及的诊疗、康复护理、安宁疗护、健康指导及家庭病床等服务。

推进医养结合机构“放管服”改革

《实施意见》还提出，要简化审批登记、鼓励社会投资、加强服务监管，扎实推进医养结合机构“放管服”改革。要强化社区服务、加强健康管理、发挥中医药作用、扩大服务人才队伍，进一步提升医养结合的服务能力。土地供应应有保障，财税政策有支持，拓宽投融资渠道，完善保险有途径，切实加大医养结合政策支持力度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96965>

(来源：西安晚报)

山东：全省农村养老服务工作现场会在菏泽成武召开

9月14日至15日，全省农村养老服务工作现场会在成武县召开。省民政厅副厅长张孟强，省民政厅养老服务处副处长王振宇出席会议。菏泽市政府副秘书长刘芸，菏泽市民政局党组书记、局长赵斌，成武县委书记崔学民，成武县委副书记、县长黄福常，成武县副县长刁晓伟陪同活动。

会前，与会人员来到成武县行政服务大厅，参观镇邵庄新型农村幸福院，苟村集镇贾楼新型农村幸福院等地进行实地参观学习。崔学民现场为与会人员就成武县农村养老服务工作进行了简要介绍，他指出，近年来，成武县大力推进“幸福院+周转房+卫生保健、社工服务、文化戏曲、电影进幸福院”农村养老新模式，统筹推进养老事业和养老产业发展取得了积极成效。

座谈会上，省民政厅副厅长张孟强主持会议。

黄福常在现场会上致辞，他指出，今天全省农村养老服务工作调研座谈会在成武县召开，既是对成武县养老工作的充分肯定，也是对成武县广大干部群众的鞭策和鼓励。近年来，成武县抢抓实施农村老年人相对集中居住养老省级试点机遇，通过实行县级主导、镇级主管、村级主办、互助服务等途径，探索出了一条乡风文明、生态宜居、治理有效的县域养老新模式，打造了具有成武特色的“晚霞红光”县域养老服务新模式。

会上，济南、济宁、泰安、聊城、菏泽等地就各自提升养老服务质量的特色做法进行了分享交流。

最后，张孟强做总结发言，他强调，各地各部门要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，切实增强发展农村养老服务的责任感和使命感，努力补齐短板，推动农村养老服务高质量发展。要充分发挥村党支部在村级事务中的领导作用，加强载体建设，动员社会力量参与，不断完善农村基本养老服务体系，要注重特色，因地制宜发展农村养老服务产业，激发农村养老服务市场活力，确保农村养老服务持续健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96972>

(来源：中国山东网)

陕西：《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》专家评审会召开

9月14日上午，《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》专家评审会在临渭区政府召开，此次专家评审将使该《规划》更加完善，未来会对临渭区发展银发经济起到指导和促进作用。临渭区委副书记、区长李耀升参加主持会。

陕西省中晟规划设计研究院院长、教授级高级规划师、国家注册规划师刘建军，陕西省发改委规划处副处长白昕，陕西省决策咨询委员会委员、西安建筑科技大学教授、博导张沛，渭南市高质量发展研究院执行院长张王俊，中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员、北京市老年学和老年健康学会会长黄石松；中国人民大学公共管理学院城市规划与管理系教授秦波，北京老龄居养老产业促进中心专家戚非子，人民日报健康客户端频道总监、人民日报健康时报公益部副主任尹书显，人民日报健康客户端频道主管呼梦瑶，中国人民大学国家发展与战略研究院李伟溪，中国风险投资公司金融部总经理林翀等专家、区级相关部门、区发改局等部门和部分街镇的主要领导参加会议。

会上，中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员、北京市老年学和老年健康学会会长黄石松以《因地制宜创新招，银发经济促转型——欠发达地区如何应对老龄化与经济社会发展转型的三重压力》为题，以“未富先老”：老龄化与发展转型双重压力；创变激活：发展银发经济，打造新时代美好生活示范区；“边富边老”的新路：因地制宜差异化发展的良性循环三方面破题，对《陕西省渭南市临渭区银发产业发展规划》（以下简称《规划》）的成果体系、指导思想、基本原则、战略定位、发展路径、产业体系、产业布局、实施保障等方面进行了详细说明。

与会专家、领导围绕《规划》，结合各自专业特长和临渭区实际情况，对《规划》思路、银发产业发展定位、产业布局等方面进行了全面审议，并提出了具有针对性和借鉴性的意见和建议。与会专家认为，该《规划》调研工作充分，符合临渭实际，全面分析了临渭区银发产业发展现状和潜力，对发展机遇、战略定位、发展目标、产业体系、空间布局、保障措施等进行了全方位深入系统的规划，具有科学性、创新性、落地性。

李耀升指出，中国人民大学国家发展与战略研究院编制的《规划》，符合临渭区产业发展的诉求，也更加坚定了临渭区发展银发产业的信心。李耀升强调，要“靠规划”、更要“靠市场”，要利用市场和实践的打磨和锤炼，不断完善《规划》，探索建立银发产业指标体系，使《规划》更有指导性、操作性和前瞻性，为全国其他兄弟县市发展银发经济提供临渭经验。李耀升要求，各相关部门要认真学习《规划》，吃透和理解银发产业，找准产业落地的难点、堵点，强化创新意识，精准制定措施，推动银发产业落地见效。要强化市场思维，善用市场的逻辑谋事、用资本的力量干事，多用市场需求的力量去配置资源；要善用“投行思维”，坚持供给侧、需求侧双向发力，以符合不符合政府发展目标、能不能满足企业条件、社会效益能否达到为标准，精准招商、产业链招商，为项目建设提供全过程、全生命周期的服务保障，确保项目落地落实，以实实在在的项目建设助推临渭经济社会高质量发展，加快建设全域美好生活示范区。

据悉，在实施积极应对人口老龄化国家战略和“健康中国”战略的背景下，银发产业迎来了重大历史性发展机遇。临渭区发展银发经济不仅是引领城乡产业升级、实现新旧动能转换的有效路径，也是解决农村养老问题、持续推进乡村振兴的有力支撑，更是打造全国美好生活示范区的战略举措。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96979>

(来源：陕西网)

安徽：贵池区推动新时代老龄健康工作高质量发展

今年以来，贵池区大力推进老年友好型社区、老年友善医疗机构创建，加强宣传普及老年健康政策和科学知识，加快推进医养结合，推动新时代老龄健康工作高质量发展。

创建示范性老年友好型社区。贵池区积极推动老年友好型社区创建，探索建立老年友好型社区创建工作模式和长效机制。召开创建示范性老年友好型社区工作推进会。印发《贵池区创建示范性老年友好型社区工作实施方案》，2021年全区分别安排主城区池阳街道古拜社区和清风社区、杏花村街道城西社区和长岗社区、清风街道府学社区以及清溪街道南湖社区共6个社区开展创建工作，力争建成省级示范性老年友好型城市社区3个，其中国家级示范性老年友好型城市社区1个。贵池区卫生健康委先后到长岗社区、古拜社区、清风社区、城西社区和府学社区开展创建督导，查看创建工作进展情况，解决创建工作问题，提出创建工作要求。近日，国家卫生健康委官网发布公示，拟命名993个社区为全国示范性老年友好型社区，其中贵池区清风街道府学社区入选。

创建老年友善医疗机构。印发《贵池区老年友善医疗机构创建工作实施方案》，将全区28家镇街卫生院和社区卫生服务中心纳入2021年创建目标任务。成立贵池区创建老年友善医疗机构领导小组，召开创建老年友善医疗机构动员会，对2021年医疗机构创建工作进行全面部署。将建设老年友善医疗机构工作纳入医疗机构的年度重点工作安排，建立工作考核机制。通过印发宣传单、开设宣传栏，贴标语、拉横幅、电子显示屏滚动播放，宣传老年友善医疗机构创建内容，营造创建氛围。充分利用广播、电视、报纸、网络及新媒体等平台，宣传推广老年友善医疗机构创建工作中好经验做法，切实发挥老年友善医疗机构示范效应。

加快推进医养结合。以市中医院为依托，以创建“名院、名科、名医”为载体，积极发展中医养生保健、中医特色康复、中医药健康养老等特色专科。加快推进治未病健康工程，积极探索医养结合养老服务模式，促进医疗机构与健康养老协同发展。支持医疗机构在养老机构设立老年病区，支持开展老年病、慢性病中医药防治。支持养老机构开展融合中医健康管理的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务。秋江街道养老服务中心获得“第三批安徽省医养结合示范项目”称号，秋浦颐养中心获得“第三批安徽省医养结合社区示范中心”称号。杏花村街道社区卫生服务中心、池阳街道社区卫生服务中心积极申报“第四批安徽省医养结合示范中心”。利用杏花村文化旅游区良好的区位和资源优势，积极引进休闲旅游等健康项目入驻发展。

加强老年健康宣传。印发老年健康宣传周活动实施方案，明确宣传周主题“关注口腔健康，品味老年幸福”，围绕老年健康政策、老年健康科普知识、老年口腔健康知识开展宣传。结合组织基层医疗机构在落实国家基本公共卫生服务和家庭医生签约服务过程中，组织基层专业医护人员开展灵活多样的社区健康咨询、爱心义诊等服务活动，为老年人提供健康管理服务，开展个性化宣传教育。以集中宣传、专家咨询、展板展示、张贴海报标语等方式，向群众介绍老年健康科学知识和老年健康服务政策。全国老年健康宣传周期间，市、区卫生健康委组织17家单位在秀山门广场组织开展了宣传活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97004>

(来源：池州日报)

江苏：构建多层次全要素养老服务保障体系

近年来，江苏省徐州市始终把养老兜底作为党委、政府的底线工作、民生保障的重要内容，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，不断强化政策引导、优化资源配置、创新业态模式、激发社会活力，着力构建多层次全要素的养老兜底服务保障体系，为积极应对人口老龄化打下了坚实基础。

加强顶层设计，筑牢养老兜底四梁八柱

坚持规划引领。在圆满完成“十三五”养老服务主要目标任务的基础上，市政府出台《徐州市“十四五”养老服务发展规划》，突出服务体系、体制机制、要素支持、业态模式、适老环境、区域合作六大方面，实施康养小镇建设、农村敬老院转型、颐养社区建设、适老化改造、智慧养老等十大工程。结合国土空间规划，统筹养老服务空间布局，推进项目落地；结合城市更新行动，实施老旧小区养老服务用房新建、调剂、追缴“三个一批”工程，落实新建小区与配套养老服务设施规划、建设、验收、使用“四个同步”。

聚焦需求牵引。开展老年人全生命周期服务需求精准评估，建立菜单式服务目录和全链条服务体系，满足不同年龄层次老人的急难愁盼。对60岁-70岁的活力老人，突出社会参与需求，重点提供助学、助乐、助游服务，在引导老人终身学习、开发老龄人力资源、满足老人精神生活等方面提供有力支持；对70岁-80岁的颐养老人，发挥社区服务节点的支撑作用，重点提供助急、助洁、助购、助行服务，满足老年人居家生活服务需求；对80岁以上的安养老人，依托养老机构和专业服务组织，重点提供助医、助康、助餐、助浴服务，提升高龄老人的生活品质。

强化制度支撑。突出高位推动，将养老工作列入市委、市政府重要议事日程，建立市养老服务联席会议制度，30个职能部门共同参与，为养老服务高质量发展提供有力的组织保障；突出政策支持，市级陆续出台35项涉老的政策性文件，涵盖社会保障、福利优待、设施建设、服务供给、产业发展等养老全领域全要素，养老服务政策体系连成线、形成面、织成网；突出考核导向，把养老工作纳入全市高质量发展考核和社会建设考核指标体系，每年排出一批养老民生实事，严格月调度、季评估、年考核，推动各项工作落地落实落地。

深化“三三模式”，推动基本养老深度蝶变

机构、社区、居家“三位一体”。坚持机构、社区、居家协调发展，推广综合照护模式，让特殊困难老年群体成为最先、最大的受益者。请进来，将养老机构的个性化服务、智能企业的便利化服务、社区卫生的医疗服务等引进社区服务站，依托全市216家养老机构提供康复训练、助餐、助浴、培训等服务；走出去，全市1632个社区服务站构建起15分钟养老服务圈，及时响应社区老人的需求，将服务重心延伸到空巢、残疾、失能失智和失独老人家庭；敞开门，为困难老人提供政策支持，全面实施家庭适老化改造，每年帮助3000余户困难、失能老人家庭改善居住环境，每年新设2000张以上家庭照护床位，将养老服务嵌入到家。

市场、品牌、连锁“三化联动”。发挥市场化辐射功能，分类扶持社会力量参与养老设施建设、开发老年服务产品，举办淮海经济区老年产业博览会，吸纳集聚20余家国内知名养老企业进驻徐州，推动市场做大、产业做强、服务做优；发挥品牌化溢出效应，示范带动各类养老机构提升服务水平，全市日间照料及标准化居家养老服务站日均为6.9万名老年人提供基本照料服务，社区老年助餐点日均供餐达5.4万人次；发挥连锁化赋能作用，将社区养老服务站点分区、分片、分类打包，交由专业机构统一运营，实行等级评定，全市由专业机构运营的社区养老站点达70%。

乐养、康养、医养“三链贯通”。激发乐养活力，市、县两级老年大学通过建立分校和教育网点，向街道、社区辐射，养老机构开设老年学堂，满足老年人多元学习需求；依托彭祖养生文化、两汉文化、山水文化等资源优势，建设旅居养老网红打卡地；建立老年人人才信息库，发挥好老党员、老干部、老军人、老模范、老专家、老教师“六老”的作用，挖掘老龄人力资源红利。提升康养能力，拓展康养服务渠道，通过内设健康小屋、举办康养论坛等方式，为老人提供居家健康管理、康养咨询；出台《城企联动普惠养老实施意见》，同类床位优先为孤寡、残疾等10类老人每月优惠800元；积极推动市社会福利院培训楼、市民政精神病医院康复楼等培训疗养资源转型升级为普惠养老机构，“十四五”期间全市将新增普惠床位1万张以上。挖掘医养潜力，依托全市24家三级以上医院优质医疗资源，打造区域性医养结合服务高地，养老机构医疗服务签约率和覆盖率均达到100%，有效解决失能失智老人照护难题；实施长期照护保险制度，特困老人护理补贴全覆盖，1.2万名困难老人享受专业照护。

创新体制机制，加快农村养老洼地崛起

区域化整合布局。坚持因地制宜、集约统建，打破原“一镇一院”或“一镇多院”模式，全部按照四星级标准，建设床位不少于300张、服务半径覆盖周边2-3个镇（街）的农村区域性养老服务中心，打通农村养老“最后一公里”。

一体化管理运营。以体制机制改革为先导，克服镇建镇管无精力、无能力、无财力的弊端，农村区域性养老服务中心转变权属关系，交由县级民政部门垂直管理。引入资质强、品牌响、口碑好的专业团队进驻服务中心，严格按照1:10的比例配备持证上岗养老护理员，特困人员供养经费、运营经费等均由县级拨付，实现政事分开、管办分离。

特色服务保障。实施护理型床位建设扶持工程，担任照护关键点；推行“中央厨房+中心食堂+助餐点”模式，保障助餐基本点；开展农村养老微站点适老化改造，化解安全风险点；推进“微机构+医院”绿色通道计划，满足就医需求点；设立“幸福小菜园”，开展“银龄互助+”活动，打造家园幸福点，既把田园气息引入养老院，又使优质养老服务“飞入寻常百姓家”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96990>

(来源：澎湃新闻)

江苏：民政“十四五”规划发布送出十个“民生大礼包”

近日，《江苏省民政事业发展第十四个五年规划》正式发布。除明确“十四五”时期江苏民政事业发展的方向、发展目标和指标外。本次规划还将群众和基层“盼的事”，作为“十四五”民政要“干的事”，描绘了未来五年江苏民生福利发展的新愿景，并提出了多项惠民生、暖民心、解民忧的改革举措，送出了10个实实在在的“民生大礼包”，为江苏百姓幸福生活“加码”。

一、困难救助更温情

开展低收入人口认定，将社会救助范围拓展至低保边缘家庭和支出型困难家庭。健全常态化救助帮扶机制。

完善重残重病“单人保”政策，健全就业成本抵扣、收入豁免、缓退渐退等政策。

将特困供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁，加强分散供养特困人员照料服务。

低保标准按照上年度全体居民人均消费支出的30%—40%动态调整，特困供养基本生活标准不低于低保标准1.3倍。

推行“物质+服务”救助方式，为困难家庭提供生活指导、心理抚慰、社会融入等救助服务。

二、养老服务更优质

经济困难的高龄、独居、空巢、计划生育特殊家庭等老年人服务覆盖率达到100%。

建立基本养老服务指导性目录并定期发布，全面开展老年人综合能力评估。

新增居家适老化改造10万户，城市街道综合性养老服务中心100%覆盖。

护理型床位占养老机构床位比例达到70%以上。

新增通过职业技能等级认定的养老护理员不少于10万名，累计培训养老护理员不少于20万人次。

补齐农村养老服务短板，实施农村敬老院改造提升，每个县（市、涉农区）至少建成1所以失能失智照护为主的供养服务机构，引导推动农村互助养老新模式。

全省培育65家以上养老服务高质量发展示范企业。

三、儿童关爱更专业

县（市、区）全部建有未成年人救助保护机构，90%以上的乡镇（街道）建有未成年人保护工作站（关爱之家）。

到2025年，全省区域性儿童福利机构全部达到定点康复机构标准。

全面建立困境儿童“3步排查、4色管理、N重关爱”的主动发现、精准保障机制。

引进、孵化一批儿童福利服务类专业社会组织，大力培育儿童服务类社会工作人才，整合慈善、志愿力量，通过政府购买服务方式，为留守困境儿童提供各类关爱服务。

完善“发现报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”的未成年人保护联动响应机制，健全民政部门长期监护和临时监护措施。

四、社会组织更活跃

推动全省社会组织发展导向从数量增长转为质量提升。

以等级评估为抓手，引导社会组织规范管理，选树一批规范化程度高、服务能力强、社会影响好的社会组织。

实施社会组织公益品牌“双百计划”，扶持100个社会组织优质公益服务项目，发展100家品牌社会组织。

到2025年，全省获得评估等级的社会组织数量占社会组织总量的50%以上。

五、公益慈善更有爱

创新慈善供需精准对接机制，发布区域慈善综合评价指数，创新社会公众慈善参与方式，推动互联网与慈善融合发展。

建立健全志愿服务激励、褒奖、优待、保障制度，推广志愿服务“时间银行”。

加强社会工作人才队伍建设，全省持证社会工作专业人才数达10万人。

到2025年，实现乡镇（街道）社会工作服务站100%覆盖。

六、社区家园更美好

推进以“社区组织优、治理服务强、参与水平高、居民生活美”为主要特征的美好和谐社区建设，到2025年，美好和谐社区覆盖率达到90%以上。

开展“新时代新社区新生活”服务质量提升行动，深化社区“微自治”实践，积极发展“互联网+社区便民服务”。

推动实现每万名常住人口拥有社区工作者18人，实行全科服务模式的社区覆盖率达到90%。

按照国家标准每年改造提升和新建300个社区综合服务中心，到2025年全省社区综合服务设施面积达标率达到90%。

七、地名文化更彰显

地名文化服务体系建成率100%，历史地名保护碑牌设立不少于200块。

传承和弘扬优秀地名文化，推动地名文化产品开发，编制全省标准地名录。

建立“红色地名”数据库，开发地名文化传承项目和地名周边产品。

创新地名“净化”机制，强化部门协作，加强标准地名宣传推广与使用监管。

八、康复辅助更便利

落实残疾人“两项补贴”标准动态调整机制，探索为重度残疾人提供护理服务。

县级至少设立1家精神障碍社区康复服务机构。

所有设区市开展康复辅助器具社区租赁服务试点，搭建“1个租赁服务指导中心+N个社区租赁服务点”服务网络，提供方便可及、质优价廉的康复辅助器具社区租赁服务。

九、“身后之事”更安心

对乡镇公益性骨灰安放（葬）设施进行提档升级。

加强城市公益性骨灰安放（葬）设施建设，覆盖率达100%。

加强集中守灵中心建设，所有县（市）、全国重点镇都建有集中守灵中心。

推出群众“身后事”一件事联办集成服务。

十、民政服务更智慧

打造民政综合服务“旗舰店”，实现民政各项公共服务全流程、在线化、场景化申办，推动从“网上可办”向“网上好办”转变。

推进婚姻登记、残疾人两项补贴申请、事实无人抚养儿童认定等“省内通办”“跨省通办”。

推进更多民政服务向移动端延伸，实现社会救助、养老服务、社会组织、志愿服务、社区服务等“掌上查、指尖办、随身享”。

打造民政“智慧大脑”，探索个性化服务智能化推送，识别潜在服务对象和需求，提供主动服务，实现政策找人、免申即享。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97010>

(来源：中国日报)

浙江：海岛“支老”，助推养老服务平衡发展

迎着初秋的微凉海风，00后陈泓璇与同事毛翊鹏抵达嵊泗县枸杞岛。与悠闲漫步欣赏海景的游客不同，两个小伙迈着大步，一看就不是来度假的。他们此行肩负着项重任——作为杭州市第二社会福利院的养老护理员，与驻扎海岛4个月的同事进行轮换，接力开展“支老”服务。

“海岛支老”，源于一场特殊的行动。今年5月7日，省民政厅正式开展“海岛支老、一起安好”行动，计划在3年间，由养老服务专业水平较好的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴5地结对枸杞岛等15个舟山偏远海岛，为当地持续输送专业养老人才，助力3万余名偏远海岛老人共享优质养老服务发展成果。

专业养老人才的到来，给海岛老人带来更加贴心的个性化养老服务，在一定程度上破解了区域间养老服务发展不平衡的难题，也为养老服务领域共同富裕先行示范做出了有益探索。海岛老人的幸福生活，翻开了新的一页。

78岁的“全能院长”，每天忙到飞起来

为何要跋山涉水去海岛“支老”？今年省两会厅（局）长通道上，省民政厅厅长王剑侯在接受媒体采访时，分享了一个小故事。

故事的主人公，是78岁的海岛老人吴荣娣。去年8月，省民政厅组队赴舟山调研偏远海岛养老服务工作。吴荣娣所在的柴山岛，令众人印象深刻。这座面积不大的离岛位于普陀区白沙乡，距舟山本岛约15公里，每天只有两班轮渡上岛。岛上110余位居民都是老人，平均年龄约74岁，吴荣娣是岛上唯一的养老服务人员。岛上有一家“养老院”——白沙港里托老所，当时院内住着12位老人。吴荣娣一人身兼数职，既是托老所负责人，又是护理员和厨师，因此被称为“全能院长”。她的一天从凌晨4时开始，起床后到托老所备食材做一日三餐、打扫院内卫生……几乎忙到飞起来。

“儿孙都出去定居了，我们在岛上生活了一辈子，舍不得离开。”吴荣娣说自己身体不错，帮老人做个饭打扫卫生还可以，也能赚点工资。但她担忧的事情也不少，比如院里有三个使用助行器的半失能老人，还有一位老人轻度失智，缺乏专业技能的她照料起来有心无力。

吴荣娣的烦恼，实际上是偏远海岛普遍面临的养老难题。近年来，我省加快推进养老事业发展，养老服务工作已“从无到有”迈入“从有到好”“从好到优”，但仍存在区域间养老服务发展不平衡的问题。

舟山，是浙江最早进入人口老龄化的地市之一，老年人口比例连续4年位居全省第一。舟山共有大小岛屿1390个，其中住人岛屿100余个。受产业转移、人口外迁等因素影响，一些偏远海岛深度老龄化现象日益凸显。截至去年底，舟山老年人口达29.11万，老年人口比例约30%，其中老年人口比例80%以上的海岛有20个，部分岛屿老龄化程度甚至达到100%。为积极应对海岛人口老龄化，“十三五”期间舟山共投入养老服务体系建设经费3.16亿元，涵盖设施建设、智慧养老、医养结合、社会参与等方面，并通过“守护夕阳”“偏远海岛老人关爱行动、海岛服务站”“幸福驿站”等项目定期为偏远海岛老人提供基本养老服务。但由于岛屿众多且分散、偏远海岛交通不便，导致养老、医疗等公共资源共享性较差，与内陆地相比仍有差距。

为加快补齐海岛地区养老服务资源发展不均衡的短板，去年省民政厅联合舟山市民政局对20个深度老龄化的偏远海岛摸底调查。调查结果显示，这些偏远海岛已基本配备托老所、敬老院、居家养老照料中心等养老服务设施，但岛上专业养老服务人员十分稀缺、养老服务需求大，亟需岛外力量大力支持。

眼下，浙江正在推进高质量发展建设共同富裕示范区，如何让海岛老人与内陆城市老人共同享有优质养老服务成果？“海岛支老，一起安好”行动应运而生。

海岛来了“支老”员

老人们比之前爱笑了5月7日，擎着“海岛支老先锋队”队旗，首批30名“支老”人员两人一组分赴15个偏远海岛。他们平均年龄不到40岁，最年轻的一名护理员仅22岁。他们专业背景很强，来自各地公办或民办养老机构，拥有中高级职称的人员超过半数。

根据结对方案，上岛“支老”人员分工明确：一位是护理员，工作内容侧重生活照料、专业护理等，另一位为管理人员，负责参与当地养老服务机构管理、帮助建立健全规章制度等。上岛4个多月来，令人欣喜的变化每天都在发生。

改变首先从院内开始。结对的15座离岛都配备了托老所等养老机构，住着政府集中供养的特困老人和自愿入住的本岛老人。在住房充足的前提下，“支老”人员都会与老人们同吃同住。上岛前，他们做了充足的准备，有的自学舟山方言，有的提前做好工作计划。

唠家常是拉近关系的最好方式。在柴山岛的第一周，来自象山县老年公寓的张珂莹和余雷在院内挨个走访老人，随着交谈次数增多，渐渐地老人们愿意主动分享了。了解到老人饮食比较单一，张珂莹每天定制一份营养均衡的菜单，将往常的早餐泡饭改成了水煮蛋和绿豆粥、红豆粥、南瓜粥等，午饭和晚饭增加了海岛老人爱吃的鱼类和蔬菜；在余雷的帮助下，半失能老人戚善飞学会了使用助行器；听说有老人很久没有过生日，她们就筹备了一场季度生日会，还托人从岛外带了生日蛋糕……有一天，不爱与人打交道的老人夏阿花拉着张珂莹的手悄悄问：“你当我女儿好不好？”结对嵊泗县花鸟岛的嘉兴光大百龄帮-南湖颐养中心副院长卢嘉飞，在养老机构管理方面经验丰富，实际上，这是他第一次常驻花鸟岛，20年前他曾随同同事前往花鸟岛。这次上岛后，卢嘉飞与同事勇勤共同为花鸟岛养老服务机构——乐龄幸福公社里里外外自查了一番，最终制订出厚厚一本《乐龄幸福公社管理制度汇编》，内容涵盖老人请假、厨房卫生、医疗护理、临终关怀、捐赠管理等方面，共26章106页，要求工作人员按制度做好相关台账记录，每天为老人测量生命体征并做到一人一档。记者在幸福公社采访时看到，院内安装了崭新的康复器材，一旁的罗勇勤正在耐心教老人使用上肢康复训练环。

在海岛，大部分老人都选择居家养老。随着服务半径扩大，改变逐渐蔓延至老人家中。一有空，“支老”人员就会在岛上入户走访、测量血压，并根据老人需求开展康复教学、陪伴慰藉、适老化改造等个性化服务。今年7月，花鸟岛75岁的袁阿定老人家中就进行了适老化改造。记者看到，淋浴间内已根据老人身高加装了安全扶手，还配备了坐浴椅，方便老人安全如厕、洗澡。

变化还藏在岛上随处可见的细节中。吴荣娣告诉记者，原先柴山岛的老人没什么娱乐活动，晚上6时左右就睡了。如今傍晚来临时，岛上小广场会有一群老人在张珂莹的带领下，开心地跳着保健操。吴荣娣觉得，老人们比以前爱笑了。

聚合多方力量，激活本地内生力

因偏远海岛交通不便，“支老”行动方案提出，由协作地区根据实际情况每3至6个月轮换一次上岛人员。8月21日上午，来自嘉善的包建群、刘瑞与嵊泗县洋山岛的老人们挥泪告别，她们是首批“支老”人员中第一对离开海岛的。

“我们离开后能为海岛留下什么？”轮换返程还不到2个月，杭州市社会福利中心的90后养老护理员曹媛陷入思考。曹媛曾荣获2019年中国技能大赛养老护理员职业技能竞赛一等奖，有着行业内拔尖的专业护理技能。她与同事周晨蕾结对的是嵊泗县嵊山岛，岛上敬老院住着12位老人，其中有两位行走不便、半失能。上岛第一天，曹媛就开始手把手将护理知识教给敬老院工作人员。53岁的工作人员夏海芬边学边学，如今她已经掌握了一些基础护理技能和噎食防范、心肺复苏等急救小常识。曹媛和周晨蕾还对岛上3个村负责民政口的工作人员进行培训，希望能覆盖居家老人的护理需求。

“通过‘传帮带’为海岛培养一支带不走的养老护理员队伍，是‘海岛支老’行动的目标之一。”省民政厅养老服务处相关负责人告诉记者，此外他们还希望能为区域间协作搭建平台，吸引省内更多优秀社会力量上岛，为老人开展丰富多彩的活动和更为精准的个性化养老服务。“支老”开始后，杭州等地民政部门发出倡议书，引导本地社会组织上岛开展志愿服务，舟山市民政局启动“暖阳助老、九送上岛”活动，聚合政府及社会力量，定期上岛提供物资赠送、医疗康复等九大助老服务。记者在采访中了解到，花鸟、枸杞等“网红岛”旅游业发达各类资源较为丰富，而未被打开发的柴山岛等相对物质匮乏，由于海岛情况不一，“支老”员们各自面临的一些困难还有待破解。有人担忧，院内工作人员年龄偏大护理教学难度大，仅靠两名“支老”人员无法做到全岛养老服务有效覆盖，但乡镇又苦于年轻工作人员实在不好招；有人提出，一些老人家中无独立卫生间适老化改造难度大，因资金缺乏导致改造计划暂时搁浅；还有人认为，海岛老人最缺的是陪伴，志愿队伍每月上岛一次的频率较低，希望当地能组织志愿队伍每周上岛……打造“浙里长寿”名片是浙江着力推动人的全生命周期公共服务优质共享的重要内容。目前，浙江已将加大海岛养老服务供给列入《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》。参与“海岛支老”调研的浙江工业大学公共管理学院研究员王萍认为，“海岛支老”是浙江在养老服务领域高质量发展建设共同富裕示范区的重要举措，是促成区域间养老服务均衡发展的一种有效探索。“这一尝试提升了海岛老人及家属、渔农村社区居民等对优质养老服务的认

识，也在一定程度上倒逼当地政府进一步加快普惠型养老服务体系建设，提升海岛老人共同富裕获得感。”王萍说。

同时，王萍也指出问题所在。“‘海岛支老’模式主要以外部养老资源输入为主，本岛养老服务的内生力还不够强。加快海岛养老服务迈入‘从有到好’‘从好到优’，需要政府、社会、家庭多方力量共同参与。”王萍建议，海岛当地政府在就业政策制定方面，可对年轻人返乡参与养老服务工作给予一定倾斜，协作地区可尝试打通各地志愿服务类社会组织资源，定期组织志愿服务队伍巡回开展“支老”服务，老人家庭成员也应该更加积极承担养老职责，多回海岛看看，给予老人更多的心理慰藉和支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96981>

(来源：浙江日报)

贵州：涉及兜底保障、养老服务、殡葬改革……《贵州省“十四五”民政事业发展规划》正式实施

8月27日，记者从《贵州省“十四五”民政事业发展规划》专题新闻发布会上获悉，近日，《贵州省“十四五”民政事业发展规划》已经省政府批准，并由省民政厅、省发改委印发实施。据了解，《贵州省“十四五”民政事业发展规划》共8章34节，设置1个主要发展指标表、7个重点任务和工程项目专栏。

新闻发布会现场

主要内容如下：

第一章，全面梳理总结“十三五”民政事业发展取得的成效、存在的问题。

第二章，在深入分析民政工作面临机遇挑战基础上，提出“十四五”民政事业发展的总体要求、基本原则和基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务的主要目标并展望2035年民政事业发展的远景目标，明确了13项衡量民政事业发展成效的主要指标，体现了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局和促进民政事业高质量发展的要求。

第三章，围绕筑牢共同富裕的兜底保障底线，健全基本民生保障体系，巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接，着重对改革完善社会救助制度、健全社会救助工作机制、提高残疾人福利服务水平、保障流浪乞讨人员基本生活等基本民生保障主要任务、实施路径、目标要求等作出部署。到2025年，分层分类、城乡统筹的社会救助体系更加健全，城乡低保标准占当地上年度居民人均消费支出的比例分别不低于26%和35%；未成年人合法权益保护工作体系和关爱服务体系全面建立健全；全省慈善组织数量达300家以上，慈善事业在第三次分配中的积极作用得到有效发挥。

第四章，聚焦实现基层社会治理现代化，健全基层社会治理体系，以加强和创新基层社会治理模式为载体，推动社会组织、社会工作、志愿服务和区划地名、婚姻管理等公共服务同向发力。到2025年，基层社会治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，城乡社区公共服务平台覆盖率达到80%；社会组织、社会工作、志愿服务参与基层社会治理的制度化渠道更加畅通，社会组织专职工作人员数量和社会工作专业人数分别达到16.8万人和10万人，志愿服务站在社区综合服务设施中的覆盖率达到80%。

第五章，着眼积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，以实施养老服务制度建设工程、养老服务设施建设工程、养老市场培育工程、监管体系建设工程和构建全省养老服务信息平台为抓手，提高养老服务质量，增强养老服务有效供给，完善养老服务体系。到2025年，养老机构护理型床位占比达到55%，居家社区养老服务覆盖率达到90%。

第六章，围绕健全儿童福利服务和关爱保护体系，坚持儿童优先和儿童利益最大化导向，推进完善政策法规体系、健全工作机制、强化设施和队伍建设，着力构建协作有序、规范高效、覆盖城乡的儿童关爱保护体系。到2025年，市、县未成年人保护设施覆盖率达到80%，提质改造一批区域性儿童福利机构，提高儿童福利服务效能。

第七章，围绕打造“绿色、环保、优质、便民”的殡葬公共服务体系，聚焦群众关切，坚持问题导向，从健全殡葬工作机制、完善殡葬服务设施、强化信息化管理、推进殡葬习俗改革等方面，着力于补齐殡葬服务短板。到2025年，实现殡葬服务功能县县全覆盖。

第八章，围绕加强党对民政工作的领导，推进法规、制度、标准体系建设，强化资金、用地、人才等要素保障和监测评估，为推动《贵州省“十四五”民政事业发展规划》顺利实施、目标如期完成提供保障。

“下一步，我厅还将细化制定责任分解落实方案和年度实施计划，及时做好规划实施情况的监测评估，确保《贵州省“十四五”民政事业发展规划》明确的各项目标任务落实落地。”省民政厅相关负责人表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96964>

(来源：贵州日报)

贵州：加快构建老年健康服务体系

9月15日，记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，今年1月至7月，全省为204.16万65岁及以上老年人进行了免费体检。年满65岁及以上的老年人可携带身份证就近到社区卫生服务中心和乡镇卫生院每年接受1次免费健康管理服务，主要包括生活方式和健康状况评估等。

第七次全国人口普查数据显示，贵州省60岁及以上老年人人口593.14万人，占常住人口的15.38%，65岁及以上老年人人口445.65万人，占常住人口的11.56%。据了解，贵州全力以赴做好老年人疫情防控，推动建设“医办养”“养办医”医养结合机构和老年健康服务示范试点，加快构建老年健康服务体系。贵州95%以上的老年人采取居家方式养老，老年人在居家诊疗等方面有较大医养服务刚性需求。通过做实做细家庭医生签约，为居家老年人开展健康管理。2020年，全省65岁及以上常住居民家庭医生签约数379万人；65岁以上老年人健康管理率达到74.75%。

按照2020年贵州八部门联合印发的《关于建立完善贵州省老年健康服务体系的实施意见》，到2022年，二级及以上综合医院设立老年医学科的比例达到50%；各市州综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗卫生机构比例分别达到80%以上。据悉，贵州将发挥中医药和民族药特色，促进优质中医药、民族医药资源向社区、家庭延伸；建立老年医学专业医疗质量控制中心，保障老年医学专业医疗质量水平；建立高校与社区合作机制，扩大老年护理服务队伍，补齐服务短板，到2022年基本满足老年人护理服务需求。

为推进中医医疗健康服务和养老服务融合发展，今年7月1日贵州颁布实施了《贵州省中医药条例》。贵州于2021年4月起开展中医院医养结合试点工作，正大力发展中医药康养新服务，推广“中医机构+养老机构”“中医院+社区医院+居家养老”等模式，推动普惠性服务和个性化服务协同发展，满足多层次、多样化的健康养老服务需求。2021-09-1600:00:00今年1月至7月已为200余万老年人开展免费体检

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97008>

(来源：贵州日报)

甘肃：张掖市争取到应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内资金1000万元

近日，市发展改革委抢抓政策机遇，积极对接上级发展改革部门，争取到应对人口老龄化工程和托育建设中央预算内资金1000万元，用于支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的普惠养老服务机构。

市发改委坚持以保障和改善民生为出发点，以养老托育不是产业是民生事业为落脚点，深入研究国家政策，紧紧围绕中央预算内投资方向和重点，充分发挥政府主导作用和市场配置作用，聚焦全市社会事业领域需求“办实事”，为张掖孔文养老创新实验基地普惠养老项目争取到中央预算内资金1000万元，该项目的实施将极大改善我市普惠养老托育供给总量不足、专业设施落后、服务水平标准化不高、普惠托位较少等实际问题，为全市普惠养老城企联动专项行动展开，支持社会力量提供普惠养老托育服务，进一步撬动社会资本服务于“一老一小”提供了较好的示范带动作用。（陈海张正）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96958>

(来源：甘肃张掖网)

广西：鼓励家庭成员与老人共同生活支持有条件的幼儿园开设托班

8月26日，自治区政府新闻办公室在南宁召开新闻发布会，邀请自治区发展改革委、民政厅、卫生健康委相关负责人围绕解决好“一老一小”的民生问题，向公众解读近期正式印发的《广西促进养老托育服务健康三年行动方案（2021~2023年）》，并回答记者提问。

60周岁以上老年人超836万

据自治区发展改革委有关负责人介绍，我国已进入人口老龄化社会，解决好“一老一小”问题是应对人口老龄化的关键之举。按照自治区政府的工作部署，自治区发展改革委同自治区卫生健康委、民政厅，共同起草了《广西促进养老托育服务健康三年行动方案（2021~2023年）》，近期已正式印发实施。

广西从1996年就进入人口老龄化社会。截至2020年底，60周岁及以上老年人人口为836.38万人，占人口总数的16.69%；80岁以上老年人人口132.46万人，占老年人人口的15.8%。桂林、柳州、贺州、河池、来宾、崇左等地老龄化率已超过17%，尤其是桂林市已超过20%。

全区人口老龄化、高龄化率不断加深，必将激发巨大的养老服务需求。当前，广西居家、社区养老服务供给能力不足，专业化机构总量短缺与供需的结构性矛盾并存，服务质量有待提升。

目前，广西婴幼儿托位数7.5万个，养老机构护理型床位3.9万张，占总床位数的42.4%。根据国家“十四五”规划目标分解指标要求，2023年广西婴幼儿托位数要达到17.8万个，净增10万个以上；护理型床位占比要达到53%，提高10个百分点以上。

推动公办养老机构收费标准调整

据自治区民政厅有关负责人介绍，广西将从居家、社区、机构3个层面，对今后3年完善养老服务体系作出部署和安排。

一是增强家庭养老照护能力。完善家庭养老支持政策，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，履行赡养义务和承担照料责任。探索建设“家庭养老床位”，主要依托养老服务机构上门为失能失智老年人提供专业照护服务。同时，实施特殊困难老年人家庭适老化改造试点，目前在柳州市开展试点工作。

二是扩大社区养老服务有效供给。落实新建城镇住宅小区、老城区和已建成居住区按标准建设社区养老服务设施。依托社区养老服务设施，在街道层面建设具备全托、日托、上门服务及对社区养老服务提供技术支持等综合功能的养老服务机构（中心），在社区层面建立嵌入式养老服务机构。

三是拓展优化养老机构功能。强化政府兜底线、保基本的职能，充分发挥公办及公建民营养老机构的兜底保障作用，重点为经济困难的失能失智、高龄、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务，其余床位可以向社会开放。推动各市、县（市、区）按程序启动公办养老机构收费标准调整工作。推进建立健全广西养老机构等级评定机制，不断提升养老机构护理型床位占比。

严打非法集资和保健品欺诈

近年来，国内养老服务领域发生了一些安全事故、非法集资等问题，引起社会的广泛关注。对此，广西将从质量安全、从业人员、涉及资金和运营秩序等方面加强监管，防范化解养老服务行业风险。

建立自治区、市、县三级联动的综合监管机制，建立完善养老服务监管清单。将养老服务纳入公共安全重点保障范围。加强养老服务领域非法集资的防范、监测和预警，指导各地面向老年人开展经常性非法集资识骗防骗教育宣传工作，增强老年人群体对非法集资诈骗的识别防范能力，严防养老服务领域以虚假投资、欺诈骗售、高额返利等形式进行非法集资。严厉打击面向老年人的非法集资、保健品欺诈等违法犯罪行为，及时曝光侵害老年人合法权益的典型案件。

鼓励幼儿园招收2至3岁幼儿

在“一小”环节，广西将采取一系列措施推进托育服务健康发展。

据自治区卫生健康委有关负责人介绍，在增强托育服务有效供给方面，支持各级党政机关、社会组织、企事业单位、社区积极挖掘现有资源提供托育服务，支持有条件的幼儿园开设托班，鼓励和引导社会力量采取自建自营、合作经营、委托经营、公建民营、民办公助等方式兴办托育机构，鼓励有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

同时，贯彻落实国家关于支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，积极争取中央专项资金支持全区普惠托育服务机构建设。支持和鼓励民营、国有企业等参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设和。

按照计划，到2023年，托育服务体系将初步建成，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.5个以上；到2025年，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个。

广西老年人口数量（截至2020年底）

60周岁及以上老年人口836.38万人，占人口总数16.69%。80岁以上老年人口132.46万人，占老年人口15.8%。

老龄化率超过17%的城市

桂林、柳州、贺州、河池、来宾、崇左

计划实现的目标

婴幼儿托位数目前7.5万个

2023年17.8万个

养老机构护理型床位占比

目前42.4%

2023年53%

每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数

2023年3.5个以上

2025年4.5个

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97009>

（来源：南国今报）

海南：足不出户享受到养老服务！陵水300余名老人实现居家养老

“谭奶奶，饭菜做好了，趁热吃吧。”吃着护理员刚做好热气腾腾的饭菜，陵水提蒙乡景村80多岁特困供养老人谭奶奶脸上满是笑容。

目前，像谭奶奶一样，享受政府购买居家养老服务的陵水低保、特困老人有300余人。每月，根据服务对象不同，护理员上门服务10-20次，每次1小时。接下来，陵水拟将居家养老服务由3个试点乡镇扩大到全县11个乡镇，服务对象也将从3类扩充至4类，以让更多老人足不出户享受到养老服务，不断提升老人获得感和幸福感。

300余名老人居家养老服务拟扩大到11个乡镇

“他们就像亲儿女一样，家里也温馨许多。”9月12日，吃着上门提供居家养老服务护理员刚做好的饭菜，陵水黎族自治县提蒙乡景村特困供养老人谭奶奶脸上满是笑容，心里甜得像蜜一般。

一大早，护理服务人员先到提蒙乡菜市场帮谭奶奶买菜，回来帮谭奶奶做好饭后，又把谭奶奶房间收拾得干干净净。由于谭奶奶视力不好，护理人员还细心地帮她剪指甲。看着护理人员专注样，谭奶奶很满意，她把护理服务人员视作自己的亲女儿一般。

此前，由于没有儿女照顾，80多岁、行动不便的谭奶奶生活起居成了难题，特别是遇到生病需要人陪护时，没有人陪伴的谭奶奶更显寂寞。

但自从陵水开始实行居家养老服务后，谭奶奶的烦恼再也没有了，精神也抖擞多了。根据谭奶奶的现实情况，每个月护理员至少上门20次提供20小时的服务，内容包括助餐、助洁、助浴、助医、护理等。

目前，陵水在椰林镇、光坡镇、提蒙乡等3个乡镇试点开展居家养老服务，共有300余名老人享受到该项服务。

“在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接大背景下，这项服务将不断扩大覆盖面，服务面有望从现有的3个试点乡镇扩大到11个乡镇，服务对象将从3类扩充至4类，让更多老人足不出户就能享受到养老服务，不断提升老人的获得感和幸福感。”陵水民政局相关负责人介绍。

政府购买服务让困难老人老有所养

随着人口老龄化，为满足老年人日益增长的个性化需求，陵水积极推进养老服务社会化进程，以居家为基础，以社会为依托，按照“政府引导、政策扶持、社会参与、老人受益”原则，根据老年人不同养老需求，构建具有多样化的养老体系，推出居家养老服务。

目前，在陵水椰林镇、光坡镇、提蒙乡等3个试点乡镇，年满60周岁以上、具有陵水户籍且居住在户籍所在地的特困供养老年人、享受低保的独居老人、子女重残重病无力承担赡养义务的低保老年人等3类特定老年人，均可享受到由政府购买的居家养老服务。300余名老人，按照类别不同，可享受每月10至20次，每次1小时的上门服务。

据海口家美老人养护中心陵水分公司相关负责人介绍，他们还专门为老年人建立了健康档案，并组织医疗专家为老人提供测量血压、中医推拿、中医理疗等义诊服务和中医保健健康知识和疫情防控常识等宣传，深受老人欢迎。

“居家养老服务不同于机构养老，主要是以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，能灵活为更多居住在家中的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务。”陵水民政局相关负责人说，居家养老之所以受欢迎，是因为它能让更多愿意选择居家的老人不出家门就可以享受到养老服务，既可留住乡愁又可解决后顾之忧，让更多特殊老年群体真正老有所养、老有所乐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=96956>

（来源：新海南客户端）

热点新闻

不让一个老年人掉队，你我不做旁观者

随着人口流动性不断增大，一部分老年人支持儿女事业、照料孙辈，“候鸟式”离家漂至陌生城市。他们在异地他乡面临着医保、文化差异、夫妻两地分居甚至语言不通等问题。尽管各地政府陆续出台优待政策，但新有的政策相互“打架”，有的政策距落实落地仍有差距。

随着老龄化人口的不断增加，我们已经迈入银发时代。相对于年轻人而言，老年群体的体能大不如前，接受新事物的能力变弱。从国家到地方，都制定了一系列的便老服务政策，为的就是保证他们能更好适应社会生活，确保他们的晚年能更加多姿多彩。

但是，在现实生活中，我们也能看到许多便老服务政策并没有很好落在实处，让老年群体的幸福感和获得感有所下降。例如，《老年人权益保障法》规定，车站、机场、医疗机构等场所，应当设立老年人优待服务窗口，老年人可优先购买车票、船票、飞机票，优先托运行李、物品，但在不少地方都形同虚设。又例如，几年前国家发文要求停办老年人优待证，凭身份证享受待遇，但在有些地方想要享受优待还必须持老年证。好的政策卡在了最后一公里处，让本应享受美好晚年生活的他们，没有感受到足够的关爱，这必须引起全社会的共同关注。

“老吾老，以及人之老。”尊老本就是中华民族的传统美德，帮助老年群体更好享受现在的社会生活，每个部门都应责无旁贷。对于地方政府部门而言，取消一切不必要的限制政策，积极对接国家相关规定，防止地方规定徒增老年人的烦恼，这也是“应有之义”。值得一提的是，近日12306适老化及无障碍改造功能上线，不仅进一步提升了老年群体的出行便利，更传递出了“一个都不能少”时代发展温度，这正是让美好生活呼应当老年群体需求的正确打开方式。

当然，除了政策的落实以外，还应形成全民尊老的良好风气。需要明白，老年群体为中国发展贡献了青春，让他们的老年生活过得更加舒适安逸，我们每个人都不能做一名旁观者。在公交车上，主动给老年人让座。看到老年人行动不便，主动上前搀扶一把。唯有将每一滴暖意汇聚成奔涌的河流，才能让更多人愿意为老年人提供更多便利，也才能让他们感受到晚年生活的美好。

银发时代，不让一个老年人掉队，你我都不是旁观者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=97000>

（来源：红网）

老龄数据

11城进入超老龄化社会，为何集中在这几个省份？

按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会。

第一财经记者根据第七次全国人口普查数据，对三沙市之外的336个地级及以上城市(包括直辖市、计划单列市、省会城市、三沙市之外的普通地级市、州、盟，以下简称“市”)的人口年龄构成情况梳理后发现，目前全国有149市已经进入深度老龄化，其中有11个城市已经进入超老龄化阶段，分别是南通、资阳、泰州、自贡、乌兰察布、南充、抚顺、德阳、内江、眉山和丹东，主要来自苏中地区、四川、辽宁和内蒙古。

其中，位居第一的南通这一比例达到了22.67%，成为我国老龄化程度最深的城市。

从南通各区县来看，中心城区和开发区由于吸引了不少劳动力人口流入，因此总体的老龄化程度较低，其中崇川区65岁及以上人口占比仅为13.71%，开发区这一比例为10.23%。

但除了这两个区，南通其他区县均已超过了14%的深度老龄化标准。比如，下辖的如东县65岁及以上人口比例高达29.98%，60岁及以上人口占比达到了38.91%，接近四成；启东市65岁及以上人口比例达25.98%，60岁及以上人口占比达到了35.48%；海安市65岁及以上人口占比为24.84%，60岁及以上人口占比为32.54%。

根据《江苏省2018年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，截至2018年底，南通市百岁老人达到1321人，占全省总数的22%，是名副其实的长寿之乡。

南通的老龄化程度高，一方面在于过去当地的计划生育执行较为严格，独生子女占比较高，因此南通的人口出生率比较低，并且这种低出生率惯性一直延续至今。根据2019年南通统计公报，全市人口出生率5.85‰，人口自然增长率-2.75‰。根据七普数据，南通0~14岁人口占比为10.9%，比全国平均水平低了7个百分点。

但根据七普数据，与户籍人口相比，南通市首次实现了常住人口的净流入，人口结构发生了历史性转变。全市新增就业人数自2018年开始，每年增量都在10万人以上；当地5个国家级开发区、12个省级开发区，以及各级各类中园、园中园各具产业特色，吸引了不少就业人口。

同处苏中地区的泰州65岁及以上人口占比也达到了22.01%；与2010年相比，其60岁及以上人口的比重上升7.43个百分点，65岁及以上人口比重上升7.78个百分点。分区域来看，泰州除了医药高新区65岁及以上人口比重低于14%外，其余的区、县级市都高于14%，其中兴化市达到了25.53%，姜堰区也达到了24.42%。

此外扬州地区虽然还没迈入超老龄化，但距离占比20%的超老龄化门槛也仅仅只有一步之遥了。数据显示，2020年扬州60岁及以上人口占26.01%，其中65岁及以上人口占19.99%；与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升7.03个百分点，65岁及以上人口的比重上升7.56个百分点。

为何苏中地区的老龄化程度如此之高？中国社科院城市发展与环境研究中心研究员牛凤瑞对第一财经记者分析，苏中和苏北的盐城等地老龄化程度比较高，与过去计划生育执行较严格、独生子女占比较高有关。此外，这一地区不少年轻人流向上海、苏州等地，因此老龄化程度增高。

苏中地区之外，四川和辽宁的超老龄化城市也比较多。其中，四川省资阳市65岁及以上人口占比达到了22.62%，仅次于江苏南通，位居第二。

根据七普数据，2020年资阳全市常住人口为2308631人，与2010年第六次全国人口普查相比，减少285212人，下降11.00%。分年龄结构来看，15~59岁常住人口的比重减少7.18个百分点，60岁及以上常住人口的比重增加8.47个百分点，65岁及以上常住人口的比重增加9.23个百分点。

分区县来看，安岳县15~59岁人口仅占51.54%，乐至县15~59岁人口仅占52.49%。也就是说这两县的老年人和少儿占比接近一半。可见流动人口减少，是资阳市老龄化程度大幅提高的重要因素，其中，随着强省会经济的快速发展，紧邻成都的资阳也有大量人口流入成都。

资阳之外，四川还有自贡、南充、德阳、内江、眉山也都已经进入超老龄化社会，遂宁、巴中、广安、乐山这4个城市65岁及以上人口占比也都超过19%。总体上，近十年来，四川的大多数地市人口大量流入省会成都。十年来，成都常住人口增加581.89万人，增量在全国所有城市中，仅次于深圳和广州这两个一线城市，位列第三。

中南财经政法大学教授叶青对第一财经分析，中部地区距离长三角、珠三角和京津冀更近，近年来，高铁网络的建设进一步缩短了时空距离，另外随着中部几个强省会近年来快速发展，就业机会多，很多地市人口向省会城市流动。

也因此，四川和中部人口大省的省会城市的年龄结构仍相对比较年轻。省会城市65岁及以上人口占比多在14%以下，劳动年龄人口占比仍比较高。

辽宁也是超老龄化城市较为集中的地区。其中，抚顺市65岁及以上人口占比达到了20.27%，位居全国第七；丹东这一比例也达到了20%；此外，本溪、锦州、辽阳这一比例都超过了19%。

与四川不同的是，虽然辽宁的普通地级市的人口也有不少流入沈阳和大连这两个副省级城市，不过，这两市的老龄化程度也不低，其中，大连65岁及以上人口占比已经高达16.87%，沈阳这一比例也达到了15.47%，均处于深度老龄化阶段。

事实上，东北三省共36市已经全部进入深度老龄化阶段。

吉林大学东北亚研究院教授衣保中第一财经分析，由于近年来东北经济下行，就业机会不多，因此年轻人持续外流，不论是考上大学还是没考上大学，到东南沿海就业的都很多，这也会影响人口的年龄结构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=97002>

(来源：新民晚报)

政策法规

广东：广州市人民政府办公厅关于印发广州市养老服务体系建设的“十四五”规划的通知

穗府办〔2021〕7号

各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《广州市养老体系建设“十四五”规划》已经中共广州市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织落实。实施中遇到问题，请径向市民政局反映。

广州市人民政府办公厅

2021年8月9日

广州市养老服务体系建设的“十四五”规划

为深入贯彻落实党中央积极应对人口老龄化国家战略和省、市部署要求，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全基本养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，构建具有广州特色的“大城市大养老”模式，发挥全国养老服务改革发展的先行示范作用，根据《广州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

一、规划背景

(一) “十三五”期间养老服务发展成就。

“十三五”时期，广州市作为全国唯一以市域为单位同时开展养老服务综合改革、中央财政支持居家和社区养老服务改革、长期护理保险制度、医养结合和康复辅助器具社区租赁服务等5项国家试点的特大城市，养老服务体系取得显著成效，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”养老服务体系初步建立，全覆盖、多层次、多支撑、多主体的大养老格局基本形成，老年人获得感、幸福感、安全感明显增强。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和《广州市民政事业发展的第十三个五年规划》《广州市老龄事业发展的第十三个五年规划（2016—2020）》确定的目标任务基本完成，提前实现或超额完成国家、省、市提出的目标，优于全国、全省水平，居于全国、全省前列。根据市人大委托第三方民调显示，超过93.15%的受访市民对广州养老服务表示满意。居家和社区养老服务改革试点绩效考核被评为优秀；多个经验做法被中央改革办、省委深改委等复制推广。

全覆盖的服务网络初步建立。服务设施全覆盖。全市养老床位7.27万张，从2016年起每千名老年人床位连续5年达到40张，民办养老床位占比达到75%。搭建“区综合—街镇综合—村居活动站”三级实体服务平台，建有4000多家养老服务设施，城乡社区养老服务设施覆盖率100%。老年人群全覆盖。率先建立公办养老机构入住评估轮候制度以及购买民办养老机构床位制度，保障经济困难失能老年人优先轮候入住。实施独居、空巢、失能等老年人“关爱十条”，落地56项老年人照顾服务创新措施；资助10万多名老年人免费享受“平安通”智慧养老服务，77万老年人领取长寿保健金，180多万老年人享受人身意外伤害保险。每年优待老年人公共交通出行约9亿元。养老服务全覆盖。统筹推进“3+X”创新试点，推动居家养老服务全方位延伸至助餐配餐、医疗健康、家政养老等领域，不断拓展老年人膳食住行等综合服务。推进街镇综合养老服务中心（颐康中心）和社区嵌入式养老机构建设，开展家庭养老床位试点，增加机构、社区、居家“三位一体”养老照护服务供给。

多层次的服务内涵不断拓展。助餐配餐优化提升。1036个长者饭堂100%实现刷卡就餐，将重度残疾人纳入服务范围，24所高校、企事业单位食堂向老年人开放，融入医疗护理、心理慰藉等服务，群众满意率达90%以上，助餐配餐服务成为全国先进典型。医养结合稳步推进。全市建成护理站113个、遴选70个试点单位，174个街镇建立医养服务合作关系；医养结合机构107家，已运营养老机构医养结合实现全覆盖，其中养老机构内设医疗机构91家。全市开设老年病科的二级以上综合医院56家，100%三级中医医院设置康复科，100%医疗机构为老年人提供挂号、就医等便利服务绿色通道；65岁及以上老年人医养结合服务率63.05%，65岁及以上失能老年人健康服务率66.18%。2019年国家卫生健康委与世界卫生组织（WHO）共同开展“医养结合在中国的最佳实践”，我市有5例上榜。“家政+养老”深入开展。建立“护理员+家政员”养老服务队伍，支持家政服务机构进入社区居家养老服务领域，全部街镇开展“家政+养老”服务。服务质量不断提升。试点建设948张家庭养老床位，资助2524户特殊群体老年人家庭、77个居住区进行适老化改造，推动既有房屋加装电梯9100多部，58家三星级以上养老机构占全省的37%，五星级占全省53%，护理型养老床位占比达60%，58.4%的床位分布在中心片区。

多支撑的服务载体持续强化。组织保障稳步加强。连续10年将养老服务纳入市十件民生实事，市委、市政府主要领导多次调研指导养老服务工作，设立由市长担任总召集人的市养老服务工作联席会议，将养老服务纳入专项考核和督查激励措施，政策支持持续加大。编制《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019—2025年）》，破除利用既有房屋举办养老机构消防、规划等方面的障碍，对利用国有企业物业举办养老机构设施符合有关规定的实行不公开招租、租金优惠、延长租期、优先续租。落实养老机构税费减免等优惠政策，对民办养老机构和社会力量举办运营居家养老服务给予新增床位、医养结合等资助，境内外投资者可享受同等待遇。

人才队伍不断加强。加大养老护理等专业化人才培养、引进力度，实施养老专业学费减免、免费培训等十项优惠措施，发放养老就业和岗位补贴1802人、金额1819.5万元，择优遴选76名养老护理员入户广州，288名养老管理覆盖全市街镇。全市在册统计的养老服务队伍规模达12775人。智慧养老创新推进。上线运营集“服务+管理+监督+决策”于一体的市为老服务和居家养老综合信息平台以及养老服务数据监测中心，优化提升“平安通”智慧养老服务，为政府有效监管、社会参与养老服务、老年人享受养老服务提供支撑。消费能力不断提升。长期护理保险覆盖城镇职工医保参保人员并推动扩面至城乡居民医保参保人员，累计2.2万人享受长护险待遇，待遇水平位居全国前列。在全国率先实施高龄重度失能老年人照护商业保险，实现80周岁及以上重度失能人员照护险全覆盖。

多主体的服务格局基本形成。强化党建引领。发挥党委政府定方向、保基本、强监管、搭平台职能作用，出台60多份政策，基本形成涵盖服务供给、保障、评估、监管等养老服务政策体系，建立健全养老服务综合监管机制。全面培育市场。连续5年每年投入1000万元开展社会组织为老服务公益创投，资助培育306个创新性为老服务项目。在政府资助和政策推动下，全市75%的养老床位、98%的居家养老服务综合体、95.8%的长者饭堂、95%的家政养老服务由社会力量提供，涌现出一批辐射全国的品牌养老企业，社会力量已成为我市提供养老服务的主体力量。鼓励全民参与。支持家庭承担养老功能，推动养老服务多方支持、广泛参与。建立广州公益时间银行，发展互助性养老。

(二) “十四五”期间养老服务发展的形势。

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、实施积极应对人口老龄化国家战略的第一个五年，也是我市养老服务改革发展和养老服务体系建设的重要战略窗口期。

发展机遇。广州市委、市政府高度重视养老服务工作，为养老服务发展提供良好的支持保障，城市更新也为养老设施布局带来难得机遇。我市老年人人口增长曲线相对平缓，健康活力老年人数量较多，养老服务现实压力相对较小。现代科技快速发展为养老服务提供新的手段和工具。当前和今后一段时期，老年人养老服务需求逐步从低层次的生存型需要升级为对美好生活的更高层次需要，多样化、多层次养老服务需求日益增长，养老服务市场潜力巨大。广州毗邻港澳，穗港澳养老服务合作起步早、范围广、程度深，适逢粤港澳大湾区建设战略机遇，为穗港澳养老服务发展提供广阔前景。

面临挑战。预测“十四五”期间，广州市户籍老年人口将突破200万，步入中度老龄化，老龄化、高龄化、空巢化、失能化、家庭小型化“五化叠加”，“未富先老”的现实压力，养老服务、养老保障、医疗保障准备仍不充分，大多数家庭和个人的支付水平仍然有限。

发展优势。广州市作为国家中心城市、超大城市，人口老龄化程度和老年人抚养比稍高于全国平均水平，与京沪等超大、特大城市相比仍然比较低。经济总量、资本市场总体规模在全国大城市中名列前茅，民间资本深入经济社会生活的各个方面。社会力量参与养老服务起步早、广度和深度走在前列，为养老服务发展提供众多经验模式以及有力的资金和人力资源保障。养老服务业综合改革等5项国家试点效应叠加，有利于整合试点资源和政策，推动我市养老服务先行发展。我市医疗资源丰富且集中，健康养老产品研发能力强劲，健康养老产业发展势头迅猛，为开创老年人美好生活奠定了良好基础。

短板不足。农村养老服务发展相对薄弱，城乡、区域发展不均衡问题突出。中心城区场地用地制约，优质养老服务有效供给不足，医养结合不紧密，质量效益不高，人才队伍不强。

二、总体要求

(一) 指导思想。

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，以老年人实际需求为导向，以实现老有所养为目标，以健全基本养老服务体系为重点，坚持党的领导，加强统筹规划，激活多元力量，深化改革创新，做实制度支撑、做细网络覆盖、做优基础保障、做深技术渗透、做强综合监管，保障人人享有基本养老服务，推动养老事业和养老产业协同发展，构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的“大城市大养老”模式，更好地发挥广州在全国养老服务改革发展中的先行示范作用。

(二) 基本原则。

党建引领，推动多元参与。把党的领导和党的建设贯穿到养老服务发展各领域、全过程，落实各级政府发展规划、资金投入、综合监管等责任。巩固家庭在养老中的基础地位，充分发挥社会力量作用，构建统一开放、竞争有序的市场体系，培育专业化、品牌化、规模化养老服务供给主体，形成政府、社会、市场、家庭共建共治共享的服务格局。

以人为本，坚持需求导向。坚持人民至上，以更好地满足老年人服务需求作为做好养老服务的出发点和落脚点，适应老年人需求转变，深化养老服务内涵，提升养老服务可及性，支持多样化、个性化、智能化养老服务发展。

统筹兼顾，实现平衡发展。统筹居家社区机构养老服务协调发展，实现三位一体高效衔接；统筹医养康养融合发展，提升健康养老服务水平；统筹城市与农村养老服务平衡发展，推动成熟优质养老服务积极向城镇、农村延伸；统筹养老事业与养老产业协同发展，满足老年人多层次、多样化的养老产品和服务需求。

创新驱动，全面提质增效。立足解决养老“急”“难”“愁”“盼”问题，深化改革创新，积极探索新思路、新模式、新路径，出台一批可持续、可复制的政策措施，形成一批可复制可推广的实践创新成果，促进广州养老服务全面提质增效。

(三) 发展目标。

到2025年，全面形成与本市人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调、与养老服务需求相匹配，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善全覆盖、多层次、多支撑、多主体的“大城市大养老”模式，制度体系更加健全，服务产品丰富优质，要素支撑更加有力，宜居环境持续改善，综合监管科学有效，以“大供给、大平台、大保障、大监管、大产业”充分发展为特征的“大养老”服务格局全面形成，基本养老服务人人可及，多元化、个性化养老需求有效满足，老年人获得感、幸福感、安全感显著增强，打造国内领先的“老有颐养”民生幸福标杆城市。

大供给。推动居家社区机构相协调、医养康养相结合、兜底保障有力度、普惠供给高质量、高端服务可选择的多层次养老服务供给，健全基本养老服务体系，保障人人享有基本养老服务。

大平台。建设智慧养老平台，将信息技术引入养老服务各个领域，实现广泛参与、信息互通、资源共享、系统整合。拓宽社会参与平台，积极引导社会力量参与养老服务，开展人人参与的互助性养老服务。

大保障。做实养老服务人才、资金、政策、场地用地等要素保障，为广州养老服务高质量发展提供有力支撑。

大监管。全面推进养老服务安全、质量和标准化建设，建立健全养老服务综合监管体系，对各类养老服务主体的服务活动进行全覆盖、全方位、全过程监管。

大产业。以满足老年人多层次、多样化需求为目标，结合广州市产业优势，加大力度发展中医药健康养老产业、辅具用品产业、智慧养老产业、老年宜居产业和老年旅游健康产业等重点领域。

“十四五”期间广州市养老服务体系建设主要指标

序号	指标	指标属性	2020年值	2025年目标
1	街镇综合养老服务中心（颐康中心）街镇覆盖率（%）	约束性指标	28%	100%
2	村居颐康服务站村居覆盖率（%）		—	100%
3	养老机构护理型床位占比（%）		60%	75%
4	基本养老服务床位占比（%）		—	70%
5	居住（小）区配套建设养老服务设施达标率（%）		—	100%
6	医养结合机构（个）		107	170
7	老年人健康档案建档率（%）		—	85%
8	有集中供养意愿的特困人员集中供养率（%）		100%	100%
9	社会力量提供的养老服务占比（%）		75%	90%
10	《养老机构服务安全基本规范》等国家标准达标率（%）		60%	100%
11	认知障碍照护床位（张）	预期性指标	—	4000
12	人均养老服务设施用地面积（平方米）		0.25	0.25
13	全国有影响力、规模较大的养老服务龙头企业和社会组织（个）		5	10
14	长期护理保险覆盖率（%）		城镇职工参保人员	100%
15	星级以上养老机构占养老机构总数的比例（%）		30%	50%
16	有意愿的老年人居家适老化改造完成率（%）		—	100%
17	有意愿的老年人家庭养老床位服务覆盖率（%）		—	100%

三、主要任务

(一) 提升养老服务“大供给”能力。

1.健全基本养老服务体系。

完善基本养老服务制度。建立健全以市域为单位，以经济困难和亟需照护的老年人为重点、以失能照护为主要内容、以机构为支点、以居家社区为主阵地，与经济社会发展水平相适应、与全体老年人基本照护需求相契合，覆盖全面、保障适度、普惠均等、方便可及、质量可靠、权责清晰、共建共享的基本养老服务体系。健全基本养老服务制度框架，科学界定基本养老服务对象，明确基本养老服务内容，健全服务供给机制，完善服务标准体系，规范服务收费价格，做好基本养老服务体系相关制度衔接。加强基本养老服务设施规划建设，建立基本养老服务财政投入机制。制定基本养老服务清单，并根据财政状况、养老服务需求变化等情况适时调整。完善全市统一、结果通报的老年人照护需求综合评估制度，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据；依托信息技术，结合巡访主动发现等方式，建立基本养老服务对象精准识别和动态管理机制。

夯实兜底性养老服务保障。实施城乡特困人员集中供养，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。完善公办养老机构入住评估轮候制度和购买养老服务制度，完善居家社区养老服务资助制度，支持特殊困难老年人享受基本养老服务。在确保特困老年人应养尽养基础上，面向全体老年人依申请提供价格可负担、质量有保障的基本养老服务，优先保障低保低收入家庭老年人，经济困难家庭（家庭成员人均月收入高于本市低收入困难家庭认定标准但低于本市最低生活保障标准的2.5倍，且本人及其配偶名下无房产）中的孤寡、失能、重度残疾、高龄老年人，计划生育特殊家庭老年人，空巢、独居、农村留守老年人，重点优抚对象中的老年人以及其他享受政策性优待老年人，中重度失能老年人的基本养老服务需求。深化特殊群体老年人关爱服务体系，健全定期巡访高龄独居、计划生育特殊家庭、农村留守老年人工作机制，建立风险防范和紧急处置机制，确保特殊困难老年人月探访率达到100%。

拓展普惠型养老服务供给。推进基本养老服务均等化、普惠化、便捷化，按照保障基本适度普惠的原则，根据财政承受能力，逐步扩大普惠型养老服务资源供给。大力扶持各类主体开展普惠型养老服务，在划拨用地、资金资助、场地优惠与普惠型养老服务挂钩，引导养老企业参与城企联动普惠养老服务行动。普惠型基本养老服务根据老年人经济、年龄、家庭及身体状况等，由政府和个人及其家庭承担相应责任，面向所有老年人重点是失能（失智）老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的基本养老服务，在政府保基本、多元促普惠基础上丰富个性化养老服务。

2.拓展社区居家养老服务。

完善“1+N”服务网络。实施街镇综合养老服务中心（颐康中心）建设提升三年行动，到2021年推动每个街镇建设至少1个具备全托、日托、上门服务、对下指导、统筹调配资源等综合功能的街镇综合养老服务中心（颐康中心），到2023年每个村居设置至少1个具备日间照料、上门服务、助餐配餐等功能的村居颐康服务站（辖区面积较小、常住人口人数较少的社区可临近合设，但村居覆盖率不得低于国家积极应对人口老龄化中长期规划规定的90%的指标），形成以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人多层次服务需求的“1+N”服务网络，增加嵌入式、综合性、多功能、普惠型优质养老服务供给，实现就近、专业、便利、个性化养老。

专栏1：街镇综合养老服务中心（颐康中心）项目

布点：每个街镇建设至少1个具备全托、日托、上门服务、对下指导、统筹调配资源等综合功能的街镇综合养老服务中心（颐康中心）；每个村居设置至少1个具备日间照料、上门服务、助餐配餐等功能的村居颐康服务站（辖区面积较小、常住人口人数较少的社区可临近合设）。

目标：形成“1+N”服务网络，增加嵌入式、综合性、多功能、普惠型优质养老服务供给，为街镇所有有需要的老年人提供全托、日托、助餐配餐、医养康养、家政+养老、适老化改造、家庭养老床位、辅具租赁等服务。

深化“3+X”服务创新。强化社区居家养老服务设施与羊城家政基层服务站、社区卫生服务中心、护理站等服务场所衔接融合和服务转介，优化提升助餐配餐、医养结合、家政养老“3+X”服务。持续实施长者饭堂提升工程，推进标准化、特色化建设，融入医疗护理、健康宣教等服务。推动医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。推进“家政+养老”融合发展，建立健全“护理员+家政员”服务队伍。

3.建设老年宜居环境。

开展老年人居家适老化改造。结合老旧小区改造增加养老设施，推进社区和老年人家庭适老化改造，加强老旧小区住宅成片连片加装电梯工作，鼓励开发建设老年宜居住宅，为老年人提供安全、舒适、便利宜居环境。对特殊困难老年人住所及居住区公共设施无障碍改造给予资助。

专栏2：居家适老化改造项目

内容：以户为单位，支持对全市有改造需求的居家老年人现有住宅实施居家适老化改造，为老年人提供安全、舒适、便利的居家养老环境。

目标：到2025年底符合条件并有居家适老化改造需求的老年人家庭全部完成改造。

推广家庭养老床位服务。完善家庭养老床位建设、运营、监督、管理政策和标准规范，大力支持专业养老机构为老年人的居住环境和空间进行必要的适老化和智能化家居改造，在家中设置具备机构化服务功能的床位，根据其意愿和需求提供与床位相配套的全天候、全方位、全人长期照顾服务。

专栏3：家庭养老床位项目

内容：在必要的适老化和智能化家居改造的基础上，设置家庭养老床位，纳入每天24小时动态管理和远程监护，并根据需求提供紧急援助、生活照料、康复护理等与床位相配套的全天候、全方位、全人照顾服务。

目标：至2025年，全市有家庭养老床位需求的老年人建床率达到100%。

营造老年友好社会氛围。落实《广州市老年人优待办法》，提高老年人交通出行、公共服务、文体休闲等优待水平，不断拓展老年人衣食住行等综合服务，更好地满足老年人全方位、多元化服务需求。为老年人提供公共服务时，应尊重老年人的习惯，保留并完善传统服务方式，切实解决老年人运用智能技术困难。完善老年人入住保障政策，简化公租房续租手续，加强低收入老年人租住公租房与入住养老机构的衔接。深入开展人口老龄化国情教育，推进老年友好社区建设，推动建设适老居住、出行、健康支持、生活服务物质环境和包容、支持老年人融入社会的敬老社会文化环境。

4.促进机构养老服务提质增效。

优化养老床位供给结构。发展临终关怀、认知障碍照护等专业养老服务机构、专区及床位，提升护理型床位占比，提高养老机构对失能失智老年人的照护服务能力。到2025年，护理型养老床位占全市养老床位的比例超过75%，认知障碍照护床位数达到4000张。

深化公办养老机构改革。坚持公办养老机构公益性，发挥公办养老机构和公建委托运营养老机构兜底保障核心功能。完善公办养老机构价格形成、分类收费和动态调整机制。积极探索公建民营、政府与社会资本合作建设养老机构。探索具备条件的公办养老机构改制为养老服务企业。支持公办养老机构承接社区居家养老服务。加快建设市老人院扩建一期、市第二老人院二期项目，支持广州市老人院全面加强保障功能、提升服务能力、拓展服务品牌、提供行业支持，打造全国养老服务示范中心。

推动居家社区机构协同发展。着力发展具备全托、日托、上门服务等功能社区嵌入式养老机构，支持养老机构延伸社区居家养老服务，建设社区居家养老综合体PPP（政府和社会资本合作）示范项目。

5.加快农村养老服务发展。

完善农村养老服务网络。建立“党建引领+专业运营+村民自治”三位一体的管理和运营机制，将农村养老服务纳入乡村振兴战略重点推进范围。完善“颐康中心+长者饭堂+敬老院+N个村级站点”四点联动的镇村养老服务网络，实施农村敬老院改造提升计划，增强失能照护服务能力，支持具备条件的转型为区域性养老服务中心。到2025年，建成布局完善、功能互补、统筹衔接的区、街镇、村三级养老服务网络。

增加农村养老服务优质供给。引入专业化、品牌化养老服务机构进驻农村地区，连锁化运营镇村养老服务设施和承接居家养老服务项目，探索“社会化+一体化”运作模式。支持养老服务企业和社会组织积极参与农村养老服务，因地制宜开展助餐配餐、生活照料、康复护理等服务项目，优先满足农村留守、独居、失能（重度残疾）等特殊困难老年人的基本需求。引导五星级养老机构与农村敬老院建立对口支援机制，通过派员驻点、技术指导、人员培训等方式提升管理和服务水平。支持社会力量到农村举办护理站，支持有条件的镇整合医、养、康、护资源，打造“卫生院+敬老院+居家养老平台+护理站”联动配合的农村医养联合体。

创新发展“党建+农村互助养老”。加强互助服务的组织引领，搭建党建引领、镇街主导、村委监督、村民参与、机构支撑的农村邻里互助支持网络。依托颐康中心和村级站点，推进镇村互助设施和平台建设。发挥互助养老服务设施前哨阵地作用，制定邻里互助养老服务指引和项目清单，培训亲友邻居、初老健老等成为具备照顾能力的互助养老员，发动党员、退休干部等组建志愿者队伍和有意愿的老年人结对成立互助小组，利用时间银行、志愿时等储蓄服务时数。

6.推进医养康养融合发展。

提升医养结合服务能力。简化医养结合机构设立流程，实行一窗办理、联合审批（备案）、一次办结。对养老机构内设诊所、卫生所（室）、医务室、护理站实行备案管理。推进医疗机构和养老机构空间布局规划一体化，推动医疗机构、养老机构利用空余床位或转型举办医养结合机构或专区，具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围增加“养老服务”并在民政部门备案后开展养老服务。推广“医管养”“养办医”等医养结合模式，推动150张以上床位的养老机构开办康复医院、护理院、临终关怀机构和医务室、护理站等，推动养老机构医养结合全覆盖。支持社会力量举办护理站，推动家庭病床建设，推行医院、养老院双向转介，推动医院、医养结合机构（养老机构内设医疗机构）双向转诊、双向离院。高标准建设运营市老年医院、市老年病康复医院、市医养结合综合服务中心（含老年大学）、市医养结合养老机构示范基地。

提高康养结合水平。落实老年人健康管理和常见病预防等基本公共卫生服务项目，为常住老年人建立健康档案，提供生活方式、健康状况评估、体格检查和健康指导等健康管理服务。推进基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，夯实家庭医生签约服务内容。推进康复辅助器具社区租赁服务试点。制定老年常见病和失能失智预防、早期筛查、早期干预等政策措施，建立健全老年健康危险因素与老年综合征、老年慢性病与并发症、老年失能失智预防体系。建设中医药“治未病服务体系”，完善中医治未病工作指引，发挥4个中医治未病指导中心和25个示范单位作用，逐步降低主要老年病、高血压、糖尿病等发病率和患病率。加强心理健康服务体系建设和规范化管理，开展老年心理健康与关怀服务。发展中医师康复服务，推动中医药与养老融合发展，促进中医药资源进入养老机构、社区和居民家庭。

7.积极发展老年教育。

推动形成制度健全、管理职责明确、规划布局合理、参与主体多元、教育形式灵活、教育资源丰富、受益群众普遍的老年教育新格局，市一区一街（镇）—居（村）四级老年教育体系健全完善。整合老年教育网络课程资源，推动老年教育课程链接市为老服务综合平台，将老年教育纳入社区养老服务基本内容，实施“教养融合”新型养老模式。重点加强老年健康生活、融入智慧社会、防范诈骗及非法集资等宣传教育。

（二）构建养老服务“大平台”体系。

1.搭建社会参与平台。

深化养老服务“放管服”改革，全面放开养老服务市场，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，构建统一开放、竞争有序的市场体系。鼓励社会资本通过公开招投标，以承包、联营、合资、合作等方式，市场化运营新增养老服务设施。鼓励和支持境内外企业在广州设立专业化、连锁化、品牌化的养老服务组织，鼓励养老服务组织跨区域联合、资源共享，发展异地互动养老。搭建政府部门、社会组织、养老企业之间的合作平台，支持办好中国国际老龄产业博览会，搭建养老行业交流与服务“风向标”平台，提高养老服务国际化、专业化和品牌化水平；举办养老服务供需交流对接活动，完善养老服务供需网上对接平台，境内外资本参与广州市养老服务机构公建民营、养老设施招投建、政府购买养老服务、享受政策扶持等实行一视同仁、公平竞争，政府举办或产权归属政府的社区养老服务设施原则上委托专业养老服务机构运营。完善社会力量参与基本养老服务扶持政策，支持社会力量提供基本养老服务。积极培育发展以普惠型基本养老服务为责任主体的国有企业，提升国有经济对基本养老服务体系的支撑保障能力。做强做优为老服务社会组织公益创投，推动社会组织参与基本养老服务供给。支持物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式。推动成立养老产业研究院，探索广州养老产业发展新模式，支持企业加强养老设备研发，推动构建养老设备制造产业集群。

2.完善智慧养老平台。

整合现有市为老服务综合平台、居家养老服务综合平台等养老服务平台，建设“智慧养老”平台，接入“穗智管”城市运行管理中枢。加强养老服务数据治理，完善养老服务大数据及平台建设，推动政府与企业、社会开展养老服务数据资源的开发利用合作，全面融入“数字政府”体系。将“互联网+”引入养老服务的各个领域，为各项养老服务政策的落地实施以及升级完善提供技术及数据支撑，实现政府与市场、社会供给与需求等养老信息和资源的互通共享和有效衔接。推动5G（第五代移动通信技术）、人工智能、物联网、云计算、大数据等新技术在养老服务的深度应用，结合老年人需求特点，进一步优化智慧养老服务功能，制定智慧健康养老产品及服务目录，分批次推出本市智慧养老应用场景区示范项目，创建开放的智慧养老应用场景区，提高老年人用户的科技体验感和幸福感，为老年人提供全面、精准、智能、便捷的养老服务。打造一批具有示范效应的“智慧养老”品牌项目。

3.做大互助养老服务平台。

打造社区、养老服务类社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区慈善公益资源“五社联动”机制，鼓励全民参与养老志愿服务。积极探索互助性养老，鼓励低龄、健康老人服务高龄、失能老人。做大做强广州公益

时间银行，广州“志愿时”平台，借助移动互联网、大数据和人工智能等完善时间银行操作体系，对项目成员的劳动意愿、服务需求和参与时长等信息进行记录及匹配，实现整体运行的信息化、数字化、智能化和网络化，为市内跨区域服务的时间储蓄和兑现提供简便易行的技术支持。

(三) 提高养老服务“大保障”水平。

1. 加强养老服务设施建设。

加强养老服务设施用地保障。按照人均用地0.25平方米的标准分区分级规划设置养老服务设施。抓住城市更新机遇，各区政府在改造项目中落实布点规划的具体配建要求，保障社区养老设施的落地实施；在编制和审查改造项目策划方案、详细规划和实施方案中分步落实具体位置和建设规模。落实《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019—2025年）》，将养老机构设施用地纳入年度储备计划，由各区政府按照项目区属负责实物储备，确保每年一定数量的养老服务设施用地供给市场，重点用于基本养老服务设施建设。探索“限地价、竞配建养老设施”方式出让用地。支持利用集体建设用地发展养老服务设施。

强化公建配套养老服务设施落实。强化居住区配套公共服务设施建设、移交和使用，新建城区和新建住宅、旧城区和已建住宅按要求配套建设、落实养老服务设施，确保配套设施达标率达到100%，配套社区养老服务设施不占用居住用地容积率指标。每年组织开展公建配套养老服务设施监督检查。到2022年，新建城区和新建住宅区以每百户建筑面积不低于25平方米的标准配套建设养老服务设施。到2025年，旧城区和已建住宅区无养老服务设施或者现有设施未达到规划和建设指标要求的，按照每百户不低于15平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式进行配置。政府举办或政府无偿提供场地和公建配套的社区养老服务设施，纳入基本养老服务机构管理，委托运营的应在协议中约定普惠性收费价格，确保提供基本养老服务。

积极盘活存量资源用于养老服务。盘活闲置物业和公有房产，增加中心城区养老设施场地用地。公有房产和国有企业房产按有关规定优先、优惠用于养老服务。租赁政府公有房产、国有企业物业举办养老服务机构设施租赁期满，原承租主体经评估优秀的优先续签协议承租用于养老服务。推动党政机关和国有企业所属培训中心和疗养机构转型开展养老服务。对符合消防、食品等相关安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构设施，加快研究处置措施，在确保安全的前提下优化审验手续。

2. 加强养老服务人才队伍建设。

加强养老服务人才培养培训。将养老服务专业人才培养纳入我市紧缺人才培养目录。开发培训教材和课程，组建一批养老服务培训师团队，落实养老服务培训补贴、职业技能鉴定补贴，每年培训5000名养老护理员及管理人员。设立一批养老服务培训实训基地，鼓励有条件的院校开设养老服务相关专业或课程。

建立完善人才队伍激励机制。建立与待遇挂钩的养老护理员职业水平评价体系，开展养老护理员职业技能等级认定，畅通医疗护理等人才晋升通道。实施养老护理员就业、岗位补贴及入户指标、子女入学等扶持政策。建立养老服务人才登记管理、继续教育制度，探索养老服务褒扬机制。

3. 支持家庭承担养老功能。

制定支持子女赡养老年人的措施，通过法律宣贯、宣传引导、村规民约等，弘扬养老、孝老、敬老传统，强化家庭及其成员赡养义务和支付责任。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。组织开展失能老年人及其家庭成员养老照护、急救知识和技能培训。通过政府购买服务的方式，支持发展面向长期照护对象家庭成员的“喘息服务”，减轻家庭成员照护负担。

专栏4：家庭护老者培训计划项目

内容：以实施“南粤家政”工程为契机，以实训式的“集中教学”和“个体辅导”等方式，为失能失智老年人家庭照护提供支持性服务，缓解居家照护压力。鼓励发挥社工、心理咨询师等群体的家庭养老支撑作用，定期为护老者提供心理慰藉、技术指导等。

目标：2021—2025年，全市每年培训1000人。

4. 强化医疗保障支撑。

全面推进长期护理保险，坚持居家优先、重在预防，优化长期护理保险基本生活照料服务、医疗护理服务项目，提高服务标准，扩大覆盖人群。优化医保政策，完善符合老年病种特点和重点为老年人服务的医疗机构的医保结算方式，根据老年病人选点人数比例适当调高门诊费用支付标准，强化对养老机构内设医疗机构、家庭病床、护理站等医养康养结合服务的支持。

5. 提升老年人支付能力。

改革养老服务津贴补贴制度。加强老年人津贴补贴与基本养老保险和基本医疗保障、长期护理保险、特困人员护理补贴、老年人救助、残疾人“两项补贴”等政策的衔接，适时调整补贴标准和内容，提高津贴补贴精准度。

发展养老普惠金融。支持企业建立年金制度，优化年金方案设计，提高待遇保障水平。支持金融机构开发满足老年人需求的多样化养老金融产品，开展老年人住房反向抵押养老保险业务。支持老年人在“银龄安康”行动基础上投保意外伤害保险。鼓励商业保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务。

6. 落实养老服务扶持优惠政策。

养老机构符合政策规定的，可享受小微企业等财税优惠政策。对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的养老机构给予税费减免扶持政策。落实各项行政事业性收费减免政策，落实养老机构用水、用电、用气享受居民价格政策。完善民办养老服务组织扶持政策，推动资助措施更加注重质量、效益和精准精细，通过加大资助、购买服务、综合奖补、减免租金等方式，重点加大对提供基本养老服务的普惠型民办养老服务组织的扶持。

(四) 建设养老服务“大监管”体系。

1. 坚守养老服务安全底线。

落实《养老机构服务安全基本规范》等标准规范，全面实现养老机构消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准达标，全面排查和整治养老机构服务安全隐患，加强养老机构服务质量监管，筑牢养老机构服务安全红线。抓实抓细养老机构常态化疫情防控。

2. 完善综合监管机制。

坚持政府监督、公众监督、舆论监督、行业自律相结合，实行全覆盖、全方位、全流程监管。健全“双随机、一公开”工作机制；加强民政与消防、食品安全、卫生等专业监管信息联动、共享；加强“互联网+”监管的应用；委托第三方专业机构开展养老服务质量监督和满意度评价。

3. 加快信用体系建设。

建立健全以信用为基础的新型监管机制，推进养老服务业公共信用信息归集和共享，建立健全跨地区行业信用奖惩联动机制以及失信联合惩戒机制，实施守信激励。养老服务机构行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息通过广州市政务信息共享平台推送至市公共信用信息管理系统依法公示。依据国家或省制定的标准，对存在严重失信行为的养老服务机构及人员实施联合惩戒。

4. 加强标准化规范化建设。

健全公办养老机构（含特困人员供养服务设施）价格形成、分类收费和动态调整机制，规范普惠型民办养老服务收费。构建养老服务标准体系和质量评价体系，完善安全、服务、管理、设施等标准，建立从居家、社区到机构的分级照护服务体系。

5. 完善评估机制。

建立健全养老机构分类管理和评估制度，建立完善对各类养老服务参与主体的评估制度。引导和鼓励养老机构参加全国及省养老服务等级评定，开展社区居家养老机构星级评定，打造一批星级养老机构，充分发挥星级养老机构的示范引领作用。

(五) 推动养老服务“大产业”发展。

1. 大力发展银发经济。

扩大投融资渠道，落实金融、土地、规划、税费、补贴等扶持政策，打造广州养老产业功能园区，支持养老服务企业在广州设立总部，支持老年金融、旅游、康养、教育、产品用品等产业业态发展，推动集研发、生产、销售、展示、物流、服务于一体的综合性养老服务产业建设，打造一批具有影响力和竞争力的养老产业商标品牌，培育一批在全国有一定影响力、规模较大的养老产业龙头企业和社会组织，形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群，支持养老产业企业上市，加强养老产业企业商标和品牌保护，提升养老产业的核心竞争力。

2. 加快养老重点产业发展。

中医药健康养老产业。发挥广东中药产业优势，加快制度建设，完善政策配套，推进中医药健康养老服务的规范化、标准化。发挥中医药治未病优势，开展中医药健康养老试点。

辅具用品产业。利用本市产业和智力资源优势，广泛开发满足老年人衣、食、住、行等特殊需求的老年生活用品。针对不同生活场景开发智能化日用辅助产品，积极发展老年人生活护理、日用辅助及康复训练等老年辅具用品产业。拓展研发康复辅具产品，支持符合条件的康复辅具产品申请医疗器械注册。积极开展康复辅助器具社区租赁服务推广，动态更新产品目录，拓展租赁方式，完善供应商准入标准。

智慧养老产业。推进为老服务科技成果转化与应用，以需求为导向科学设定为老服务产品引导目录，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新技术在养老服务领域深度应用，提高科技产品的适老化程度。提升康复训练及康复促进辅具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人等适老产品的智能水平、实用性和安全性，开展家庭、社区、养老机构、医院等多应用场景的试点试用。制订完善智慧养老相关产品和服务标准，打造广州市“智慧银城”应用示范社区，推进智慧健康养老示范基地和产业园区建设。

老年宜居产业。制定落实适老住宅标准和规范，拓展老年人居家适老化改造覆盖范围，推动政府保障性住房适老老年人居住，引导、支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

老年旅游健康产业。将老年旅游作为广州市旅游的重要引擎，发展旅居养老、康养旅游、文化研学、纪念怀旧、红色资源、乡村养老等新旅游业态，鼓励面向老年人的旅游产品创新。加强景区、酒店等旅游基础设施适老化和改造，营造安全、高品质的老年友好型旅游环境。

3. 推进跨境养老合作。

依托粤港澳大湾区合作机制，加强适老湾区整体发展的养老产业规划和项目协同，促进区域内养老产业对接和功能互补以及要素自由流动；推动大湾区养老产业支撑政策、标准规范、人才评价等方面的衔接共享。建立养老服务优质诚信品牌互认和推介机制。支持广州与境外养老服务企业就养老服务设施建设、管理、技术、研究、服务技能、人才培养开发、养老产品用品研发生产等领域加强合作，支持广州养老服务机构走出去。

四、保障措施

(一) 强化组织领导。

健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的工作机制，充分发挥市养老服务工作领导小组会议机制作用。市民政局（市养老服务工作领导小组办公室）加强统筹协调，各责任部门、各级政府细化任务举措、时间节点和进度安排，确保责任到位、工作到位。

(二) 强化政策保障。

出台实施《广州市养老服务条例》，制定（修订）一批创新性、可复制的政策措施和规范性文件，破除阻碍养老服务发展的体制机制约束和政策障碍，加强养老服务领域法治保障。

(三) 强化资金保障。

业务主管部门将养老服务财政补助资金纳入部门年度预算，市、区两级用于社会福利事业的彩票公益金按照不低于60%的比例用于支持发展养老服务，并与一般性公共预算安排的养老服务项目资金统筹使用，提升精准化投入水平。积极发动社会资本、慈善资源投入养老服务领域。

(四) 强化基础支撑。

将养老服务纳入政务服务事项清单，纳入各级政务服务平台一窗办理。各区要科学整合相关机构和资源，按照区域内养老服务对象数量、需求和事项等因素，采取多种形式加强养老服务管理工作力量，确保责任落实

到人。

(五) 强化督查考核。

建立养老服务监测分析与发展评价机制，完善养老服务统计分类标准，加强统计监测工作。将养老服务工作纳入年度专项考核和督查激励措施，定期通报各级各部门养老服务工作情况。市民政局组织开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，推动规划实施。

(六) 强化宣传引导。

广泛开展养老服务政策宣传，营造全社会关心、支持养老服务的良好氛围。总结宣传养老服务先进典型和工作成效，对工作不力的进行曝光，主动接受监督。

公开方式：主动公开

广州市人民政府办公厅2021年8月12日印发

(来源：广州市人民政府办公厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=97011>

(来源：新民晚报)

广东：广州市养老服务体系建设“十四五”规划解读

2021年8月12日，经市委、市政府同意，广州市人民政府办公厅印发《广州市养老服务体系建设“十四五”规划》（以下简称《规划》），明确了今后五年养老服务发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和保障措施。《规划》以老年人实际需求为导向，以实现老有所养为目标，以健全基本养老服务体系为重点，构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的“大城市大养老”模式，更好地发挥广州在养老服务改革发展中的先行示范作用。

一、规划编制的背景

“十三五”时期，广州市作为全国唯一一个集养老服务业综合改革等5项国家试点的特大城市，养老服务体系取得显著成效，居家社区机构相协调、医养康养相结合的“9064”养老服务体系初步建立，全覆盖、多层次、多支撑、多主体的大养老格局基本形成，老年人获得感、幸福感、安全感明显增强。民政部批复支持广州发挥养老服务改革发展先行示范作用；居家和社区养老服务改革试点绩效考核被评为优秀；多个经验做法被中央改革办、国家发展改革委、广东省委深改委等复制推广。但也存在优质养老服务有效供给不足，医养结合不紧密，人才队伍需进一步增强等短板。面临老龄化、高龄化、空巢化、失能化、家庭小型化“五化叠加”，大多数家庭和个人的支付水平仍然有限等挑战。预测“十四五”时期，我市户籍老年人口将突破200万，但老年人口增长曲线相对平缓，健康活力老年人较多，养老服务现实压力相对较小，老年人养老服务需求逐步从低层次的生存型需要升级为对美好生活的更高层次需要，多样化、多层次养老服务需求日益增长，是我市实现从“老有所养”向“老有颐养”的转型，推动经济社会持续健康发展的关键窗口期，《规划》立足实施积极应对人口老龄化国家战略，聚焦补齐短板和破解瓶颈问题，谋划我市“十四五”时期养老服务发展重点，推动高质量发展。

二、“十四五”时期我市养老服务体系建设目标是什么？

到2025年，全面形成与本市人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调、与养老服务需求相匹配，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的“大城市大养老”模式，制度体系更加健全，服务产品丰富优质，要素支撑更加有力，宜居环境持续改善，综合监管科学有效，以“大供给、大平台、大保障、大监督、大产业”充分发展为特征的“大养老”服务格局全面形成，基本养老服务人人可及，多元化、个性化养老需求有效满足，老年人获得感、幸福感、安全感显著增强，打造国内领先的“老有颐养”民生幸福标杆城市。

三、规划设置了哪些指标？

围绕上述目标，《规划》设置17个指标，其中约束性指标10个，预期性指标7个，支撑总体目标的实现。

- 1.街镇综合养老服务中心（颐康中心）街镇覆盖率100%
- 2.村居颐康服务站村居覆盖率100%
- 3.养老机构护理型床位占比75%
- 4.基本养老服务床位占比70%
- 5.居住（小）区配套建设养老服务设施达标率100%
- 6.医养结合机构170个
- 7.老年人健康档案建档率85%
- 8.有集中供养意愿的特困人员集中供养率100%
- 9.社会力量提供的养老服务占比90%
- 10.《养老机构服务安全基本规范》等国家标准达标率100%
- 11.认知障碍照护床位4000张
- 12.人均养老服务设施用地面积0.25平方米
- 13.全国有影响力、规模较大的养老服务龙头企业和社会组织10个
- 14.长期护理保险覆盖率100%
- 15.星级以上养老机构占养老机构总数的比例50%
- 16.有意愿的老年人家庭适老化改造完成率100%
- 17.有意愿的老年人家庭养老床位服务覆盖率100%

四、“十四五”时期我市养老服务主要任务有哪些？

五项主要任务推动以“大供给、大平台、大保障、大监督、大产业”充分发展为特征的“大养老”服务格局全面形成。

(一) 提升养老服务“大供给”能力。健全基本养老服务体系，建设老年宜居环境，拓展社区居家养老服务，促进机构养老服务提质增效，加快农村养老服务发展，推进“医养康养”服务发展，积极发展老年教育。

(二) 构建养老服务“大平台”体系。积极引导社会力量参与养老服务。建设智慧养老平台，将信息技术引入养老服务各个领域，实现广泛参与、信息互通、资源共享、系统整合。做大做强广州公益时间银行等，积极探索互助养老服务。

(三) 提升养老服务“大保障”水平。加强养老服务设施建设，强化养老服务人才队伍建设，支持家庭承担养老功能，强化医疗保障支撑，提升老年人支付能力，落实养老服务扶持优惠政策，打通养老服务发展瓶颈。

(四) 建设养老服务“大监督”体系。坚守养老服务安全底线，完善综合监管机制，加快信用体系建设，加强标准化规范化建设，完善养老服务评估机制，对养老服务主体的服务活动进行全覆盖、全方位、全过程监管。

(五) 推动养老服务“大产业”发展。大力发展银发经济，加强跨境合作，重点推动中医药健康养老、辅具用品、智慧养老、老年宜居、老年旅游健康等养老产业发展。

五、“十四五”时期我市养老服务重点项目有哪些？

(一) 街镇综合养老服务中心（颐康中心）项目。每个街镇建设至少1个具备全托、日托、上门服务、对下指导、统筹调配资源等综合功能的街镇综合养老服务中心（颐康中心）；每个居村设置至少1个具备日间照料、上门服务、助餐配餐等功能的村居颐康服务站（辖区面积较小、常住老年人数较少的社区可临近合设）。形成“1+N”服务网络，增加嵌入式、综合性、多功能、普惠型优质养老服务供给，为街镇所有有需要的老年人提供全托、日托、助餐配餐、家政+养老、适老化改造、家庭养老床位、医养结合、辅具租赁等服务。

(二) 家庭养老床位项目。在必要的适老化和智能化家居改造的基础上，设置家庭养老床位，纳入每天24小时动态管理和远程监护，并根据需求提供紧急援助、生活照料、康复护理等与床位相配套的全天候、全方位照顾服务。至2025年，全市各区均提供家庭养老床位服务，有意愿的老年人家庭养老床位服务率达到100%。

(三) 家庭适老化改造项目。以户为单位，支持对全市有改造需求的居家老年人现有住宅实施家庭适老化改造，为老年人提供安全、舒适、便利的居家养老环境。到2025年底符合条件并有家庭适老化改造意愿的老年人家庭全部完成改造。

(四) 家庭护老者培训计划项目。以实训式的“集中教学”和“个体辅导”等方式，为失能失智老年人家庭照护提供支持性服务，缓解居家照护压力。鼓励发挥社工、心理咨询师等群体的家庭养老支撑作用，定期为护老者提供心理慰藉、技术指导等。全市每年培训1000人。

六、规划有哪些亮点？

(一) 保障人人享有基本养老服务。制定并动态调整基本养老服务清单，在确保特困老年人应养尽养基础上，构建面向全体老年人，以经济困难和亟需照护的老年人为重点的基本养老服务体系。

(二) 扩大优质养老服务有效供给。建设街镇综合颐康中心和村居颐康服务站，开展家庭适老化改造和家庭养老床位服务，增加就近、便利、普惠的优质养老服务供给。

(三) 着力解决养老服务场地设施问题。按照人均用地0.25平方米的标准规划建设养老服务设施。新建居住区按照每百户不低于25平方米，已建成居住区不低于15平方米的标准补齐社区养老服务设施，强化场地用地保障。

(四) 支持社会力量充分参与养老服务。加大扶持力度，搭建发展平台，支持各类主体参与养老服务，持续推动社会力量成为提供养老服务的主体力量。

(五) 推动城乡养老服务平衡充分发展。建立“党建引领+专业运营+村民自治”三位一体的管理和运营机制，完善“颐康中心+长者饭堂+敬老院+N个村级站点”四点联动的镇村养老服务网络，创新发展“党建+农村互助养老”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=97012>

(来源：广州市民政局)

养老研究

央行王信谈养老基金可持续投资：推动构建可持续投资标准框架

近年来，养老基金可持续投资渐成国际趋势。从实践经验来看，其长期收益也显著优于传统投资。但国际养老基金可持续投资也存在一些问题，包括可持续投资的低碳标的规模小而养老基金资金规模很大、缺乏国际统一的分类标准与定义、缺乏明确可行的政策支持细则、转型风险较大等。

对此，各国政府应细化可持续投资的法律法规，明确养老基金将气候相关问题纳入投资决策过程的法律义务，监管部门应构建统一的可持续投资定义、分类标准和披露规则，提高信息披露透明度；养老基金等机构投资者应建立稳健的可持续投资治理结构，提升气候相关风险管理能力。

我国应当推动“顶层设计”和“机构参与”的有机结合，从强化能力、提供标的、提升监管效能等方面做好应对。要高度关注养老体制改革，包括第二支柱、第三支柱建设，让更多养老金进入资本市场，特别是可持续投资市场，推动构建可持续投资标准框架，加强可持续投资体系建设和气候相关金融风险的前瞻性研究。

——王信中国金融四十人论坛（CF40）特邀成员、中国人民银行研究局局长

本文为作者在9月12日中国金融四十人论坛第四届金家岭财富管理论坛“新格局下财富管理之路”上所作的主旨演讲。文章仅代表作者个人观点，不代表所在机构及CF40立场。

养老基金可持续投资渐成国际趋势

过去一年，可持续投资（包括ESG投资、绿色投资等）成为国际投资界一个非常重要的话题，养老基金广泛参与可持续投资日益成为潮流。养老基金通过组建产业联盟、签署责任投资倡议、参加相关气候国际组织等，深度参与可持续投资。比如，推广气候风险管理最佳实践、参与ESG指数构建、参与产品可持续性评级等。国内一些机构投资者（包括银行），也在积极构建相关指数，这有助于比较投资标的的成长性和收益性，调整投资理念和投资方法，完善资产管理者、资产所有者和标的企业的治理结构。从最新情况来看，以欧美养老基金和保险公司为主的全球46家大型机构投资者组成净零资产所有者联盟（Net-Zero Asset Owner Alliance，简称AOA），承诺到2050年实现投资组合的碳中和。这是非常宽泛的概念，超出了自身运营的范畴，目标是实现整个投资组合相关企业的碳中和，是一个雄心勃勃的计划。各国也通过立法监管、行业指引、税收优惠等举措支持可持续投资。在法律法规方面，截至2019年9月，全球ESG相关法规的数量较2015年增长近2倍，全球50个经济体共进行了730余次法律政策修订，涉及500项政策工具，其中61项涉及养老金管理。养老金管理是可持续投资的一个重要方面，从20世纪90年代末，特别是签署《巴黎协定》以来，各国绿色投资、低碳投资相关的法律法规出台数量快速增长。

国际养老基金可持续投资的具体实践

资产配置是投资领域最重要的话题。目前，国际养老基金可持续投资的资产配置以上市公司股权为主，主要集中在新能源相关行业。截至2018年底，挪威政府养老基金可持续投资规模567亿克朗，股权投资占比76%，绿色债券投资占比24%。随着疫情爆发，欧洲进一步提出了雄心勃勃的绿色复苏计划，明确了一些经济复苏的重要领域，绿色低碳发展是其中非常重要的一块。以欧盟为主体发行绿色债券，对全球绿色低碳发展、对欧洲货币联盟的发展和欧元国际地位的提升，都有深远影响。到目前为止，可再生能源股权投资是养老基金最热门的低碳投资方向，占比约30%；其次是气候相关资产和绿色债券投资，占比约20%。一些盈利能力较好、技术水平较高的可再生能源企业、绿色低碳企业，往往会受到资本市场的追捧，股价上升比较快。从投资方式看，国际养老基金以主动型、直接参与为主；被动投资规模小，但呈稳步增长态势。CreateResearch 2020年7月发布报告，分析全球20多个国家131家养老基金的资产配置结构，发现81%的养老基金已进行气候相关投资，并以主动投资为主。我们也发现，近期机构投资者可持续投资、绿色低碳投资的规模明显增长。国际养老基金可持续投资主要有四大途径。第一，直接参与标的公司治理，这是最常用的办法，可以施加影响力，督促投资标的企业进行绿色低碳转型，也可在知识、人力等方面给予协助，但这种方式在投资化石燃料企业时应用较少。第二，碳足迹计算。这是非常重要的基础性工作，主要限于权益资产，多用于养老基金内部可持续投资管理，目前没有统一的国际标准。可以说，无论是绿色信贷、绿色债券还是绿色股权投资，碳足迹计算都是最基础的。碳足迹计算和绿色金融标准也有一定关系，这方面人民银行等监管部门投入了很大精力。中国和欧盟在绿色金融标准分类上不断加强协同，希望能将其更广泛地应用于绿色金融发展的各个方面。第三，投资绿色化化石燃料替代品，这一领域未来前景广阔。第四，从化石燃料企业撤资，这是力度比较强、压力比较大的一种方式。前几年虽然也强调绿色低碳投资，但要机构真正从资产组合中占比很高、盈利状况较好的化石燃料类证券撤资，需要考虑的问题还是比较多的。最近一年来，不管是银行还是机构投资者，对煤电等化石燃料企业的投资标准不断提高，也出现了从化石燃料撤资的现象。比如2020年3月，瑞典国家养老基金宣布剥离化石燃料投资；2021年1月，纽约市雇员退休系统和纽约市教师退休系统决定剥离40亿美元针对化石燃料公司的证券投资；9月初，荷兰金融行业退休基金剥离12亿欧元化石燃料相关企业证券投资。可持续发展理念能够为应对气候变暖做出必要贡献，但纯粹从投资收益的角度，从投资者、投资客户、受托人服务的角度，投资清洁能源、非化石燃料等新能源的盈利状况如何？这是非常值得关注的问题。

前段时间美国监管部门提出，不能一味迎合可持续投资的要求，还要关注投资者回报。越来越多的研究表明：养老基金可持续投资的长期收益显著优于传统投资。比如2020年上半年疫情停工期间，摩尼士丹利全球社会责任投资指数（SRI）的回报率比MSCI全球指数高411个基点。目前没有显著证据表明养老基金投资组合的碳足迹下降，会显著降低风险调整后的收益水平。从长远来看，考虑到低碳发展是大势所趋，清洁能源将会发挥越来越重要的作用，高耗能、高排放行业转型是大势所趋。如果我们依然大规模投向化石燃料，相关资产的风险其实非常大，最终也会给受托人带来较大风险。已有证据证明，危机期间可持续投资有助于降低收益波动，实现稳健回报。

国际养老基金可持续投资存在的问题

国际养老基金可持续投资兴起较晚，很多标准、核算尚未统一，各机构投资者、养老基金的内部准备也不相同。所以国际养老基金可持续投资还存在一些问题。第一，很重要的一个问题是，可持续投资的低碳标的规模较小，而养老基金资金规模很大，所以养老基金仍更多投向化石能源相关领域，低碳解决方案投资缺口巨大。根据资产管理者披露项目（AODP）调查，截至2018年，全球前100大养老基金中，47%未设置明确的气候相关政策，60%未明确将气候变化因素纳入投资组合筛选和监测，投资组合中平均仅1%的资金投向低碳解决方案类项目。当然最近一、两年变化较大，各类投资者和国际养老基金对绿色、可持续投资都更加积极主动。总体来讲，尽管养老基金已经承诺逐步从涉煤、化石燃料领域撤资，但中短期内，养老基金仍将持有高碳化石能源类资产。第二，缺乏国际统一的分类标准与定义，影响了可持续投资的效果。这是一个很基础的问题。各国，尤其新兴经济体，仍在很大程度上依赖于化石燃料，产业结构也比较依赖于制造业，这就需要短期经济增长、保证就业和长期绿色低碳发展、金融稳定等问题进行权衡。在发展和环保问题上的优先级差异，导致各国对绿色和可持续的分类与界定不同，对低碳投资的定义、分类、披露的标准缺乏统一的框架和方法论。而且各地区监管标准不同，投资工具和规则不断变化，也增加了可持续投资国际标准统一的难度。第三，各国养老基金可持续投资缺乏明确可行的政策支持，金融与财税等支持政策有待细化与加强。现在各国都很重视可持续投资，但对应的行业指引与支持举措大多停留在口号层面，还需进一步细化和落地，现实可操作性有待提高。已出台的可持续投资指引往往强调广泛的社会责任，划定不适宜投资的领域（如涉煤），具体绿色产业目录较少。其实我国也面临类似问题，也在不断改善。优化绿色金融标准，包括绿色产业、绿色债券目录等，希望给市场、投资者提供更加明确的指导。此外，各国已出台的可持续投资金融支持政策也缺乏激励相容机制。第四，从中长期看，养老基金可持续投资面临较大的转型风险，影响众多受益人权益，甚至可能威胁全球金融稳定。总体上，涉煤领域资产搁浅风险尤其严重。现在很多银行和机构投资者明确宣布要从涉煤领域、化石能源领域撤资。如果在搁浅资产形成以前撤资，潜在的转型风险可能成为全球金融体系波动的诱因。如果大家都急着撤资，担心中长期金融风险和转型风险，风险就可能在短期内被放大，这是当前一个非常重要的问题。化石能源行业、高碳行业、高排放行业，也可能面临资金供给的难题，证券无法及时发行和交易，这对于相关企业和产业的发展、对于经济增长都会带来不利影响。此外，养老基金从化石能源领域撤出，巨量金融资本的再分配问题也值得重视。

养老基金可持续投资的启示及建议

各国政府要细化可持续投资的法律法规，明确养老基金将气候相关问题纳入投资决策过程的法律义务。监管部门要构建统一的可持续投资定义、分类标准和披露规则，提高信息披露透明度。

现在，我们也下了很大力气，完善绿色金融的标准，督促金融机构进行信息披露，现在的工作重点主要在银行，尤其是大型银行，而且要求银行进行气候风险的敏感性压力测试，未来也应该及早地针对机构投资者包括养老基金开展相应工作。养老基金等机构投资者也要建立稳健的可持续投资治理结构，提升气候相关风险管理能力。

就我国情况来看，要将顶层设计和机构广泛、充分的参与有效结合，让机构认识到可持续投资对自身长期健康发展的直接利害关系。要强化相关金融机构的能力，推动强制性环境气候信息披露，加强数据库建设。更重要的是，要推动绿色信贷、债券、保险等金融产品的有序创新和发展。大量资金追逐极少的绿色标的物，可能会造成一定的泡沫，这方面需要高度关注。对此，根本解决途径是要扩大绿色资产、绿色标的物的供给。这方面我国有巨大的发展空间，可以把绿色低碳发展和金融市场建设结合起来。因为绿色低碳发展需要大量的投融资活动，而且国内绿色金融市场的发展，对人民币国际化也有重要的推动作用。要提高监管效能，加强跨部门的监管合作，畅通信息渠道。养老投资改革与经济可持续发展、资本市场长期资金供给，都有密切关系，有助于宏观经济的持续稳定发展、提高货币政策传导的有效性、稳定金融市场、防范系统性金融风险。因此，要高度关注养老体制改革，包括第二支柱、第三支柱建设，让更多养老金进入资本市场，特别是可持续投资市场，推动构建可持续投资标准框架，加强可持续投资体系建设和气候相关金融风险的前瞻性研究。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=96973>

（来源：中国金融四十人论坛）

北大经院学者朱南军：应对老龄化措施的效用分析

老龄化问题并不单单是老年人口的问题，它既包括劳动人口比例降低带来的劳动人口负担过重问题（往往表现为各种社会保险缴费率高企不下，以及需要更长的工作时间才能养家糊口），也包括老年退休人口面临养老财务压力和缺乏亲情关怀问题。各个领域的专家从自身研究领域提出了不同的解决措施与方案，在诸多应对人口老龄化的措施中，哪些是有效的，哪些是无效的呢？

提高社会整体储蓄率：个体有效，广义上讲，参加养老保险（包括社会保险和商业保险）都是提高社会储蓄率的一种措施。社会储蓄与养老保险的意义不可否定，从个体与家庭角度，储蓄与养老保险在个人理财与生命规划方面实现了个人与家庭财富在时间维度上的纵向调节。如果每个家庭实现了财富在时间维度上的纵向调节，同时也就在理论上决定了个人和家庭在未来某个时点上横向之间的财富分配关系。但从宏观整体社会的角度，财富主要由劳动人口创造，可以把绿色低碳发展和金融市场建设结合起来。因为绿色低碳发展需要大量的投融资活动，而且国内绿色金融市场的发展，对人民币国际化也有重要的推动作用。要提高监管效能，加强跨部门的监管合作，畅通信息渠道。养老投资改革与经济可持续发展、资本市场长期资金供给，都有密切关系，有助于宏观经济的持续稳定发展、提高货币政策传导的有效性、稳定金融市场、防范系统性金融风险。因此，要高度关注养老体制改革，包括第二支柱、第三支柱建设，让更多养老金进入资本市场，特别是可持续投资市场，推动构建可持续投资标准框架，加强可持续投资体系建设和气候相关金融风险的前瞻性研究。

提高社会生产率水平：“好”而无效。提高社会生产率水平当然是一个“好的事情”，因为它提高了一国的整体财富水平与生活标准，无论是否面临人口老龄化的国家都会从中受益。然而，老龄化问题与一国的整体财富水平与生活标准无必然关系。日本、欧盟存在老龄化问题，并不是说这些国家的老人生活的绝对水平有多低；反之，印度、非洲、南美一些国家当前不存在老龄化问题，也不意味着这些国家老年人的绝对生活水平有多高。如果劳动人口比例不断降低，即便是社会生产率水平提高了，该国劳动人口也会在一个更好的生活标准上面临工作压力，退休人口也会在一个更高的生活标准上面临养老财务压力和缺乏亲情关怀。

延迟退休年龄：有效也是必然。之所以有效，是因为延迟退休年龄能直接增加当前劳动人口比例，缓解劳动力不足的问题。全球范围内，在人均寿命不断增加的情况下，延迟退休年龄已成必然。在中国，对延迟退休年龄政策的讨论是比较充分的，但是延迟退休年龄具体政策方案的落地将是一个社会群体利益反复博弈的一个过程。延迟退休政策虽然直接提高了当前劳动人口比例，暂时优化当前劳动人口结构，解决劳动力不足的问题，但是也不能解决少子化带来的老年退休人口的亲情关怀问题。

规划教育时间：有效，但需破除教育迷信。去年有专家提议缩短教育时间来缓解老龄化问题而备受批评。当前确实需要破除一些教育迷信：教育不是时间越长越好，要看教育效率与效果；教育也不是一定要在进入社会前完成，而是贯穿职业生涯的整个过程。实际上，在当前的教育体系与升学环节中，学生花费了太多时间在应对各种考试上面，却没有注重获得更广泛充分的知识与实际劳动技能；一些寻求研究生教育的人并非对自然或者社会科学研究抱有浓厚的兴趣，而只是延缓就业，或是获得更好的社会地位。过长的无效教育时间不仅延缓了年轻人口开始社会劳动的时间，降低劳动人口比例，同时也延迟与压缩了年轻人口的生育区间，进一步加

剧了人口老龄化的问题。教育贯穿生命的全部过程，有些高等学历教育特别是研究生教育可以放在进入职业生涯以后实现，不仅可以提前就业年龄，也有利于劳动人口根据自身爱好与特点选择适合自己的专业领域来接受教育，做到有的放矢。当然，这需要教育政策的配套改革。

输入外国劳工或移民：有效但问题重重。这在有些国家和地区有一定的效果，如美国、澳大利亚、法国、德国、新加坡以及中国香港地区。但输入外国劳工或移民同时也带来一系列问题。同时，由于我国人口基数太大，难以找到合适的劳工人口来源。我国短期内通过输入外国劳工或移民解决老龄化问题的难度很大。从日本的情况看，即使面临严重的人口老龄化和劳动力短缺的情况，其对引入外来劳工和移民也是非常谨慎的。

提高社会生育率水平：长期有效但需完善。采用政策手段提高生育率水平将提高未来的劳动人口，优化人口结构。但是提高社会生育率水平的效果将在一代人之后才能充分显现。放开二孩三孩生育是一个“功在当代、利在千秋”的政策。但应注意到，生育与否和生育多少属于个体与家庭选择的范畴，政府更需要运用从经济与社会管理手段给予帮助，通过减轻养育经济压力，让期盼生育的家庭优生多生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=97001>

(来源：北京大学经济学院)

左振哲：传统与创新同频共振，提升老年金融服务温度

信息技术时代的到来，使得智能化服务得到广泛应用，深刻改变了人们的生产生活方式。在科技手段的助力下，金融业服务方式和形态发生了巨大变化，在提高服务效率和服务效能的同时，仍有不少老年客户，因为不会上网、不会使用智能手机，无法充分享受智能化金融服务带来的便利。在银行业数字化转型大背景下，各家金融机构不断践行以人民为中心的发展思想，通过金融科技发力，丰富老年人服务手段，创新金融服务设施，畅通金融服务渠道，积极助力老年客户跨越“数字鸿沟”。

老年人金融服务需求特征分析

1.广泛性。随着经济社会的快速发展，人们的生活水平得到大幅提升，医疗条件大为改善，人口寿命的相对延长，加上人口出生率的下降，人口老龄化已经成为一种全球化现象。而银行作为我国开展存款业务的主要机构，目前全国有近90%的老人都选择在银行办理储蓄养老。老龄人口规模的持续增加，将会激发金融服务市场的巨大潜力，也会对整个金融业未来的发展方向产生深远影响。

2.多样性。社会保障制度建立以来，老年人中自己拥有稳定收入的比例越来越大，他们更愿意自己处理经济事务而不是靠儿女。根据有关调查数据显示，老年人年均消费约22600元，其中69%用于日常消费，12%用于健康管理，7%用于疾病管理，11%用于娱乐社交。同时，老年人希望自己的养老金能够保值增值的意愿愈发强烈，倾向于通过调节财富流向来构建自我保障。通过银行机构构建自我资金保障的方式主要有存定期存款、购买国债、投资银行理财产品，少部分资金更为充裕的老年人还会选择投资基金和股票。对银行服务也从便利结算的基础服务需求，正逐步向专属理财需求、人性服务需求、金融学习等多样性需求发展。

3.差异性。根据调查显示，由于人群年龄、文化差异导致农村老人对新技术的认知更为陌生，对传统手段更为依赖。不少老人没有银行卡，坚持使用存折且偏爱现金支付，极少使用移动支付手段。

4.特殊性。老年人长期使用并习惯了在柜台办理业务，习惯了在存折上查看账户变动，柜台办理业务带给他们一种踏实感，已使老年人对其产生了偏好和依赖；另外老年人对新生事物的接受度不如年轻人，尤其是高龄老年人，眼力、记忆力不好，在使用手机银行或ATM机时会感觉不便。对于诸如网上银行、个人理财等自动化、无形化的服务形式不太适应。由于老年人对新事物认知能力不足，导致老年人缺乏金融知识的状况日趋严重，与新型金融产品渐行渐远。尽管有着购买理财产品的意愿，但是害怕上当受骗，不敢轻易涉足理财产品。

提升老年人金融服务路径

1.优化线下渠道传统金融服务。以江西为例，全省人口总数约4519万人，其中60岁以上人口占比达到16.9%，而65岁以上人口达11.9%，他们偏好传统的金融服务和特殊的照顾。因此，保证平稳的线下网点总量，保留老年人熟悉的网点柜面、自助机具等传统金融服务方式，充分保障老年人现金存取等传统金融服务的进一步完善，助力老年人解决“数字鸿沟”的重要途径。一是优化网点布局，为老年人提供稳定的线下渠道传统金融服务。对接乡村振兴战略，延伸乡镇服务网络。在网点选址上根据实际需要不断优化、适度延伸老年人人口聚集的社区、机构的服务覆盖面。为偏远乡镇和行政村的留守老人提供上门服务，有效打通贫困地区基础金融服务“最后一公里”。二是优化网点劳动组合，做好老年人优先服务和接待工作。保留和增设足够数量的老年人优先接待窗口，在厅堂排队现象明显时，弹性增设窗口，及时为老年人办理业务提供便利，提升网点老年人的服务水平。三是优化网点适老化服务流程，提供差异化服务方式。针对老年人群体的情况提供绿色通道，对高龄和行动不便老年人群体提供移动服务和上门预约服务等特色服务方式；掌银、网银和95599客服电话等渠道联动网点实现预约上门服务功能。四是完善网点适老化服务形象标准，打造对老年人友好的网点服务环境。对标农总行制定的网点专用的适老化标识，江西农行将在网点增加应急电话、应急用具、问路卡、手机充电站、饮水设备、听障人士爱心卡等便民设施、物品配备和标识标准，同时通过增设爱心座椅、无障碍通道、常备老花镜、轮椅等设施，提升网点适老化服务体验。下一步，全行还将以“环境升温、服务升温、品牌升温”为目标，打造全省首批20家“最暖厅堂”服务标杆网点，从环境、服务、流程等多个维度为广大客户及老年人提供更加周全、更加贴心、更加便捷的服务，为老年客户带来更好的服务体验。

2.实行智能服务适老化改造。通过调查，发现大多老年人群体总是止步于功能繁多、界面复杂的智能设备和手机银行APP，以及各种金融服务的“指令”“验证码”。在智能化的金融服务过程中针对老年人的视听困难等突出问题，使用普遍适用的语音识别等人工智能技术，采取友好界面、指纹签名等有针对性的解决方案，让老年人的金融服务真正做到“看得清、用得来、完得成”。一是扩充网点金融机具适老化功能，解决老年人操作不便问题，新增通过自主终端机呼叫网点工作人员现场指导功能，解决老年人操作不便问题。二是改善客服电话，提升远程银行体验。简化老年人拨打客服电话方式，实现老年人在线一键转人工服务功能。三是优化网上及掌上银行功能，推出“掌银大字版”，超大字体、功能精简、安全易上手，方便老年客户使用。

3.加强适老化教育宣传。通过宣传，帮助老年人了解防范金融诈骗手段、普及各类金融知识。一是提升教育精度，坚定服务“用心用情”的标准，组织网点深入社区、敬老院等开展专题宣传教育。如我行南昌东湖支行前往南昌市东湖区社会福利院，为福利院中的老人及残障人士进行金融知识方面的普及和宣传；景德镇分行走进老年人活动广场，向老年客户宣传防范电信网络诈骗和养老骗局等相关知识。二是加大宣传力度，通过开展厅堂微宣传，在网点营业大厅显著位置、消保站设立宣传台，印制“适老化金融服务”宣传折页，大力普及消费者权益保护知识。三是增加宣传广度，除现场宣传外，在线上官方微信公众号持续推送消保小课堂、理性消费、关爱征信、心系长者、防范电信网络诈骗、温馨提醒等热点问题推文，推动防范非法集资、电信网络诈骗等宣传普及，增强老年人对智能技术的了解和信任。四是组织从业人员专题培训，常态化开展网点服务人员适老化专题培训、考试及监测，实现网点和人员全覆盖。关注老年人使用智能服务的效果，并且及时人工介入提供帮助。通过100%测量覆盖，保证全行网点人员对特殊群体及适老化服务专项知识的熟练掌握。

4.完善制度体系和工作机制。近年来党中央、国务院高度重视解决老年人面临的“数字鸿沟”问题，监管部门要求各金融机构切实解决老年人运用智能技术的困难。金融业需全面梳理涉及老年人权益保护、防诈骗、无障碍改造等日常金融服务需求相关的适老化制度规定，做好涉及适老化金融服务相关制度的完善和细化。以江西为例，一是将解决老年人数字鸿沟问题纳入消保工作体系，在制定公众金融知识宣传普及年度计划时，将老年人客户作为重点人群。二是建立完善消费者权益保护审查机制，依据《银行业消费者权益保护工作指引》开展消保审查工作，强化对相关消保问题的事前防范机制。三是提高对涉老、涉诈投诉的关注，妥善处置，及时分析原因，查找问题根源，开展源头治理。四是提升老年人支付服务便利化程度，作为推动解决“数字鸿沟”治理和“金融排斥”的重要内容，立足老年人支付需求，将优化账户服务、移动支付便民工程、农村支付环境建设、打击治理电信诈骗等工作统筹推进，形成多方合力的组织体系。

“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”。尊老爱幼是中华民族的传统美德，加强特殊人群，尤其是老年人金融服务是金融业履行社会责任的必然要求。中国农业银行江西省分行将继续践行关心、关爱老年人的基本理念，弘扬中华“孝爱”传统文化，以实际行动敬老助老，让老年人在享受金融服务过程中有更多获得感、幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=97003>

(来源：金融电子化)

养老类型

老人安全又开心“老年友好型”社区幸福满满

吃有老年食堂，学有老年课堂，医有养老服务组织……新海街道海连社区的老年人已提前进入“友好时代”。在这里，社区成为老人们温暖的“家”，这个“家”不仅硬件设施是适老化、无障碍的，而且软件服务也是贴心、多样化的，每一个细微之处都能满足老年人的需求。

为积极应对人口老龄化，推进老年友好型社区建设，去年底国家卫生健康委、全国老龄办发布《关于开展2021年全国示范性老年友好型社区创建工作的通知》，今年9月国家卫生健康委老司公示了993个社区为全国示范性老年友好型社区，其中连云港有3个社区，分别是连云区墟沟街道西园社区、海州区新海街道海连社区、赣榆区宋庄镇沙口村。9月14日，记者走进海连社区，感受老年友好型社区建设为老人带来的获得感、幸福感、安全感。

智慧养老，为老人提供24小时服务

“周阿姨，您家漏水了。我们工作人员马上过来修。”不一会儿，修理师傅就来到周阿姨家中。经过一番排查，修理师傅在厨房发现了水管渗漏点。“你们可真及时，帮忙解决了大问题。”周阿姨是一名空巢老人，社区在养老服务上的积极探索和尝试让她很感激、很庆幸。

类似这种老人家中漏水、漏气等，社区能早知道，这多亏了养老高科技。海连社区人口老龄化严重，社区60岁以上老人占比40%以上，针对独居老人容易发忘记关煤气、身体突然不适等产生的生活安全问题，社区结合智慧小区建设，有效对接老人服务供给需求，成为全市首家为独居老人安装门磁感应、烟感报警器、水浸探测、一键呼叫、人体红外探测等设备的智慧社区。

社区党委书记李肖娜介绍，目前已在小区100户80岁以上老人家中安装智能养老设备，其中空巢老人21户、独居老人13户，半失能、半自理老人3人。通过这些智能化应急保障设备，提供24小时应急响应，这种让社区能“嗅”得到烟味、“尝”得出水质、“看”得到危险的智能家居养老，让老年人安全也让子女无忧。

独居老人张大爷因突然身体不适，按响一键呼叫报警设备，居住在其他小区的子女和平台工作人员接到平台报警电话后第一时间赶往老人家中，将老人送往医院。因老人不会使用手机拨打电话，日常都是通过邻居与子女取得联系，有了这些设备老人表示很有安全感。

综合治理，老小区环境更安全舒适

清晨和傍晚是海连社区活动广场最为热闹的时候，小区健身步道、鹅卵石步道、老年健身器材区留下众多老人活动的身影，滑梯区域老人们带着孙辈在室外畅玩，欢声笑语不断。在海连社区，我们感受到了浓浓的生活气息。

其实，海连社区位于老旧小区，小区很长一段时间处在设施旧、硬件破的状态，2020年，社区结合党史学习教育“我为群众办实事”，坚持党建引领，推广城乡社区治理“4+X”模式，整合社区党群服务中心、警务、物业和X项社会资源，推动精密预防、精细管理、精准治理。一是针对辖区老旧小区地上车辆较多、道路破损严重等情况，盘活资源新增地下停车位100余个，对破损坑洼道路进行沥青路铺设约8000平方米，全方位保障老年人出行安全；二是新增智慧安防探头113个，大力提升小区平安建设，实现辖区全覆盖；三是改善居住环境，投入资金20余万元进行绿化提升，用看得见、摸得着的小区环境变化，增加居民群众认可度；四是多方筹集资金80余万元打造室外老人活动主题广场，根据老人健身需求因地制宜地打造了小区健身步道、老年健身器材区、休闲同心亭、鹅卵石步道、连心电影播放区等老人活动区域，让越来越多的老年群众得实惠、享幸福。

李肖娜介绍，社区还推进了百禧餐厅加装电梯工程，方便老年人就餐，新增现代化老人学习教育室、舞蹈室等各类公益功能室，供老人休闲娱乐，不断优化公共服务水平，提升居民满意度。

多元联动，全面提升为老服务水平

要想做到“老年友好”，仅靠社区的力量是远远不够的。海连社区全面实施了“筑巢行动”，通过共驻共建把各行各业聚拢起来，增强党组织号召力、凝聚力，推进资源共享。通过努力，初步构建了以社区为“轴心”，以辖区企事业单位、物业企业为“扇面”的联盟共建工作机制，先后与市委政法委、区政协等12家单位签订共建协议，近一年来开展各类共建助老活动30余场。

社区注重引导本小区人大代表、贤达人士等发挥所长，积极为社区、居民作贡献，带领组建了老年棋牌小组、老年合唱团、老年秧歌队以及老年舞蹈队等兴趣小组16个，形式多样地开展老年人思想道德、科学普及、休闲娱乐等活动。

聘请“春晖养老”第三方社会组织，联合社区卫生服务中心定期开展助老服务，通过建立老人信息库，一人一档，定期开展巡访独居、空巢等老年人，为其提供助餐助浴助洁、精神慰藉等多样化服务，积极协助老年人处理情绪管理和特殊问题，每月定期开展慢性病自我管理、养生运动、心理健康辅导、中医保健、防诈骗等知识讲座和义诊活动，全面提升了社区为老服务水平。

“早上在小区和老姐妹一起打太极，累了凉亭坐坐聊聊天，中午就在食堂吃饭，几元钱荤素搭配营养又健康，下午活动室唱唱歌、跳跳舞或是看看报纸都可以，平时养老服务要啥有啥，这样的老年生活怎能不惬意。”老人向阿姨说，现在的社区管玩、管学、管吃，养老服务项目多而且科技含量高，他们居家养老的愿望正在一步步成为现实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=96998>

(来源：中国江苏网)

养老驿站解难题！江苏泰州对口支援西藏曲水，这一举措获点赞

交汇点讯在曲水县三有村，一间挂着江苏援藏项目标识的房间格外引人注目，这里是“拉萨河畔三有村养老驿站”，也是西藏自治区首家社区养老驿站。

9月14日中午，在养老驿站内，88岁的德庆曲妮和85岁的格桑旺姆正坐在沙发上聊天、看电视、吃水果。“开饭咯！”12点半，工作人员从厨房里端出馒头和排骨汤，老人们开始了他们的幸福午餐。工作人员不时关注他们的就餐进度，给老人们加菜添汤。

原来，三有村坐落在曲水县达嘎乡，是西藏首个易地扶贫搬迁安置点，村民的主要收入来源于外出务工。第九批泰州市对口支援曲水县工作组进驻后调研发现，近年来三有村老人数量不断增加，且部分低保户、困难户家中老人体弱多病需要照顾。

“照顾家庭还是外出务工？”一道两难的“选择题”困扰着村里的年轻人，成为制约家庭增收的桎梏。如何解决这一难题？曲水县工作组结合内地社区养老的模式，提出在三有村试点，建设社区养老驿站。

为了解老人和家人对“养老驿站”的真实想法，自2020年6月下旬起，三有村第一书记如吉与村“两委”成员用约一个月的时间，陆续走访了全村73名60岁以上的老人，向他们介绍建立“养老驿站”的想法，广泛听取大家的意见。意见汇总后，村支部首先决定从村集体商品房中拨出两间作为“养老驿站”用房，同时从村集体收入中划出10万元作为“养老驿站”建设的启动资金。

2020年7月底，曲水县工作组投入10万元援藏资金，在三有村开展养老驿站试点，建立“党建+驿站”服务管理方式，为60岁以上老人提供免费的日间照料服务，负责一日三餐、随时提供饮品，并聘请两名工作人员照料老人，实现老人“早出晚归”、离家不离村，解决部分外出务工家庭的后顾之忧，开创了就近养老的新模式。2020年7月29日，拉萨河畔三有村养老驿站正式运行。

“目前养老驿站有23个家庭的26位老人入住，这23个家庭中的年轻人可外出打工，每月收入由之前200至300元，提升至2600至3000元。”三有村村长尼玛告诉记者，老人每天上午9点半到驿站，下午等家里人来接，一般是在6点半左右离开。驿站聘请了2名工作人员，为老人提供照料服务并负责一日三餐，随时提供甜茶等饮品。村卫生室村医每天准时为老人测量血压，询问身体健康状况，做好登记。

此外，驿站内安装有电视等娱乐设施，驿站不远处的小公园内有健身器材，可满足老人们基本健身需求；驿站旁是三有村的“扶贫车间”，根据情况提供一些简单的手工艺活给老人们，让老人们也能有一份收入。村委会每月都会为老人们过一次集体生日。

“驿站运行后，三有村的村民们纷纷点赞。”尼玛表示，驿站的设立让全村23户家庭，每户至少释放出一名劳动力外出务工，以增加家庭收入，就此一项全村年总收入预计增加60余万元。“虽然村集体每年保守估计为驿站支出10多万元，但能让群众多收入60余万元，用小资金撬动大资金，很划算。”

下一步，曲水县工作组今年计划将“养老驿站”再推广至8个村，“十四五”期间实现全覆盖，同时将在“十四五”期间投入援藏资金1000万元，计划实施4个村级养老托育场所，覆盖100-200名老年人和100名左右幼儿托育服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=96980>

(来源：新华日报)

养老产业

“新时期社会工作介入养老路径探索”论坛在太仓举行

为探索社会工作介入养老服务发展新趋势，探索社会工作介入居家、社区及机构养老服务新模式，近日，由江苏省社会工作协会、太仓市民政局主办，太仓市养老服务行业协会、太仓市德颐善社会工作发展中心承办的“新时期社会工作介入养老路径探索”论坛在线上举行。

论坛邀请了全国养老行业及社工行业主管部门领导、有关专家和养老社工运营机构负责人，立足自身专业领域，对过往服务经验进行提炼和推广，对前瞻性服务展开思索和尝试。论坛主题包括：社会工作如何在养老服务体系中发挥主导作用、老年社会工作者的专业化发展、社会工作介入认知障碍症社区居家服务的实践探索、社会工作在养老服务中的角色迭代逻辑、社会工作者介入社区居家适老化改造的角色分析、社会工作者介入机构养老服务角色分析、个案管理模式在失能长者服务中的应用。通过不同视角切入，向论坛参与者展现社会工作介入养老服务的新路径、新方法、新角色。

通过本次论坛，刷新了更多人对社会工作行业的认识和了解。新时代下社会工作的内涵超越传统意义上的单纯提供服务，在养老领域，社会工作者一方面通过多种方法的融合使用，帮助老人提高生活水平、丰富晚年生活、改善晚年精神面貌。另一方面，社会工作者通过不断创新服务模式，在跨专业团队的配合下为老人提供更全面、更多元的养老选项。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=96957>

(来源：中国社会报)

中国大健康产业与数智化论坛举行专家共探智慧养老

9月11日下午，由盘古智库、老龄社会30人论坛、经观传媒主办，盘古智库老龄社会研究中心、盘古智库青城研究院承办，中国老年保健协会康养分会协办的2021中国产品节第十五届年会“中国大健康产业与数智化论坛——老龄社会30人论坛专题研讨会（40）”在内蒙古呼和浩特市成功举办。

盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、中国人民大学信息学院副院长、智慧养老研究所所长左美云，国家信息中心首席信息师张新红，内蒙古自治区卫健委政策法规处处长杜雪梅作主旨演讲。

左美云围绕智慧养老的涵义、实施模式、发展中的问题与养老服务的痛点等方面介绍学术研究与实践发展情况。

张新红提纲挈领地介绍了大健康产业如何实现数字化、老年人需要的数字化产品与服务、共享养老前景等问题。他表示，以人工智能为主线的数字化全面转型刚刚开始。

杜雪梅认为，养老服务标准规范体系的建立是非常紧急的，希望所有智者能参与到法律制度和完善的进程中，造福于人类。人人都能老得优雅、老得体面、老得健康。

盘古智库学术委员会秘书长陈秋霖通过线上方式围绕健康中国和大健康产业高质量发展主题分享。内容包括健康中国的战略背景与国家发展战略地位，以及从多项数据看中国当前大健康产业的发展。

在主题分享后的互动讨论环节中，现场观众与主讲嘉宾进行了深入的交流探讨。

本次研讨会由盘古智库老龄社会研究中心执行主任、老龄社会30人论坛成员马旗主持。多位老龄社会30人论坛成员：盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓，盘古智库学术委员、清华大学万科公共卫生与健康学院特聘教授尤红，盘古智库学术委员、中关村智能健康养老产业联盟理事长田兰宇，北京信息社会研究所所长王俊秀，以及老龄社会30人论坛秘书长、信息社会50人论坛秘书长林茜，盘古智库老龄社会研究中心副主任、高级研究员李佳；多位涉及大健康领域的企业机构代表：点石成精品牌策划集团创始人、董事长万雪，泰康人寿北方区总经理赵大鹏，德国蕾娜范养老集团董事长助理、居家和社区区域运营经理李圩，内蒙古大唐药业股份有限公司工程师刘卫东，北京市东城区喜乐融长者关爱中心主任卞学忠，内蒙古宇航人高科技产业有限公司副总经理陈杰，中国老年保健协会康养分会秘书长任彭，齐鲁制药内蒙古有限公司副总经理夏雪等参与本次研讨会。与会嘉宾围绕健康中国与养老政策、健康管理与产业升级、数智化与智慧养老、中医药养生、健康资源分配、平台化等话题进行了内容丰富且深入的探讨。

老龄社会30人论坛成员、北京信息社会研究所所长王俊秀为本次专题研讨会作出总结。他表示，本次研讨会以“3+N”的结构形式，在当前产业与社会高速发展、高度融合、高度整合的背景下由健康中国出发，从信息化、老龄化、法制化三个角度围绕大健康与数智化展开了严密思考与探讨。与此同时，互动环节就精细化、平台化、互助化、生态化、传统文化等内容展开了热烈讨论，畅想未来大健康产业、数智化与智慧养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=96952>

(来源：财经网)

“第七届中国养老服务业发展高层论坛”聚焦康养产业高质量发展

目前，我国人口老龄化的比重和速度加快，对养老事业提出了新的要求。养老，不再局限于简单的“老有所养”，丰富老年人精神文化生活，发展老年教育，繁荣老年文化，加强老年人精神关爱成为未来康养及养老产业发展的重要主题。

9月11日，由中国社会保障学会、中国红十字会总会事业发展中心、内蒙古自治区红十字会和呼和浩特市人民政府共同主办，中国社会保障学会养老服务分会、呼和浩特市红十字会承办的第七届中国养老服务业发展高层论坛在内蒙古自治区呼和浩特市举行。全国人大常委会副委员长陈竺、第十届全国政协副主席张怀西分别向论坛发来贺信表示祝贺，中国红十字会总会副会长尹德明，中国社会保障学会会长郑功成，人民日报社原副总编辑陈俊宏，内蒙古自治区副主席奇巴图，中国红十字会总会事业发展中心主任江丹以及来自相关部门、红十字会系统的领导嘉宾、高校和党校专家学者、养老院长、养老服务志愿者等约250人出席论坛并参加了相关活动。

本届论坛以贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化国家战略及养老服务业发展的有关精神，分析探讨养老服务体系现状和发展趋势，总结我国在养老服务规模化与连锁化建设方面的成绩和经验，研究提出推动养老服务业高质量发展的对策和建议为主旨。

开幕式上，中国红十字会党组成员、副会长尹德明宣读了陈竺副委员长、张怀西副主席给论坛的贺信。内蒙古自治区副主席奇巴图致欢迎辞，对论坛在呼和浩特市举行表示热烈祝贺，对参会嘉宾和代表表示热烈

欢迎，并介绍了内蒙古自治区的有关情况。中国社会保障学会会长郑功成、中国红十字会总会事业发展中心主任江丹先后做主旨发言。

陈竺副委员长在贺信中指出，今年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”开局之年，我国已开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，正在向第二个百年奋斗目标前进。在历史的交汇点上，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻中共中央、国务院关于养老服务业发展的工作部署和有关精神，认真落实积极应对人口老龄化国家战略，针对养老服务体系现状，分析探讨未来发展趋势，发表意见和建议。

张怀西副主席在贺信中指出，养老服务业发展高层论坛已成功举办六届，已经成为国内养老服务领域理论与实践探索的重要交流平台，产生了良好的社会影响。希望大家继续努力，开拓创新，建言献策，共同推动我国养老服务业向更高水平、更高质量发展，提高人民群众的获得感、幸福感和安全感，为实现中华民族伟大复兴做出应有的贡献！

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成在主旨发言中表示，养老问题已经成为举国上下高度关注的民生难题、国之大事。目前，我国养老服务的发展仍很滞后，其突出表现是总量供给不足、结构不尽合理、服务质量不高。面向未来，推动整个养老服务业大发展的关键有二：一是通过养老机构的适度规模化来提升经济效益，进而增强养老服务投资者的信心；二是通过培育、支持养老机构连锁化带动养老服务质量提升，进而增强养老服务消费者的信心。此外，郑功成表示，养老康养产业不是仅仅提供吃饭和医疗，还应该考虑老年人的精神需求、精神慰藉，要创造条件让老年人参与文化和公共活动。

中国红十字会总会事业发展中心主任江丹在主旨发言中指出，规模化、连锁化是养老服务业发展的必然趋势，是满足养老服务业数量和质量发展要求的有效途径。事业发展中心自1999年以来，秉承“人道博爱奉献”的红十字精神，主动发挥社会组织优势，着力打造了以人文关怀和医养结合为特色的“暖阳养老”服务品牌，逐步形成了包括建设暖阳养老机构、开展暖阳关爱行动、构建暖阳支持平台为主要内容的暖阳养老服务体系。未来，暖阳养老将利用具有信息化、大数据特征的暖阳养老支持平台为机构的规模化、连锁化发展提供强有力的支撑，进一步加强“暖阳”养老联盟机构与中心之间的黏性，逐步推动由“联盟”向“连锁”的转变。

在主论坛上，内蒙古自治区红十字会党组书记、常务副会长王芳，第十二届全国人大常委会副秘书长、法律委员会副主任委员李连宁，第十二届全国政协委员、人民日报社原副总编辑陈俊宏，民政部政策研究中心主任、中国社会保障学会副会长王杰秀，中国老龄事业发展基金会理事长于建伟，复旦大学中西医结合研究院院长、复旦大学附属华山医院中西医结合科主任董竟成，北京大学政府管理学院教授黄恒学，中国人民大学劳动人事学院教授、中国社会保障学会养老服务分会副会长杨立雄分别发表了主题演讲。中国社会保障学会秘书长鲁全主持了主论坛。

论坛上，尹德明副会长、江丹主任、王芳副会长共同为在内蒙古成立的11支“红十字暖阳养老志愿服务队”授旗，以推动内蒙古养老志愿服务基层组织建设和志愿服务开展。

当天下午举行的两个分论坛分别围绕“养老服务中的志愿服务”“养老服务中的志愿服务”等主题进行研讨。与会专家学者、省、市红十字会负责人，养老学院院长，企业家等分别进行了演讲和经验分享。为保证此次活动实效，本届论坛开通了网上直播，以线上与线下相结合的形式，将论坛活动呈现给大家。全国近千家养老机构，广大专家学者、养老院长、养老服务志愿者，通过网络视频观看了会场实况。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=96976>

(来源：文旅中国)

第四届中国（四川）国际养老服务业暨养老产业博览会9月开幕

树立西部养老服务第一风向标

养老服务关联千家万户，事关亿万人民福祉。“十三五”期间，我省养老服务全面发展，养老服务政策体系逐步完善，供给能力不断增强，服务模式不断创新，服务质量持续提升，初步建立普惠性与互助性相结合、居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

下一步，养老服务将呈现什么新趋势？有什么新特点？产生什么新变化？9月16日，第四届中国（四川）国际养老服务业暨养老产业博览会（以下简称“老博会”）将正式开幕。来自全球的政企代表将与业界专家一起，围绕行业热点话题，深度解读行业政策，全面助推四川养老事业、产业高质量发展。

展览面积两万平方米、“4+3+N”活动类别丰富

助推养老服务行业高质量发展

本届老博会展览规划总面积两万平方米，设置序厅和主题示范展区、养老服务机构展区、医养结合展区、智慧养老展区、康养旅居展区、老年教育展区、涉老用品展区、康复辅具展区等九大展区。

展览将展示全省15分钟养老服务圈建设、农村三级养老服务体系建设、养老服务关爱地图等养老服务体系建设的突出成果，升级“当你老了”互动体验活动；展示各地养老政策、体系建设、产业发展、举措及成果、社区养老服务、机构养老服务、照护服务设施设备、康复及辅助器具设施设备、投资促进与合作项目等；展示公办养老机构、民办养老机构、社区日间照料中心、居家养老服务机构、为老服务社会组织，以及生活照料、护理健康、上门巡诊、老年餐饮、智能照护、精神慰藉等专业上门照护服务，让更多人了解多元养老服务。

其中，涉老用品展区将重点展示各种多样化涉老产品，包括老年照护类助餐、助浴、助洁等产品；适老化家电、家具、益智玩具等日用辅助产品；支撑装置、防滑处理、吸湿速干、蓄热保暖、安全防护等功能性老年服装服饰等。

此外，围绕行业热点话题，本届老博会还组织了类别丰富的活动。

活动按照“4+3+N”的思路，由巡馆活动、第四届中国（四川）国际养老服务业暨养老产业博览会开幕式、第五届中国（四川）国际养老服务业暨养老产业发展高峰论坛、康复辅具产业发展及应用高峰论坛等活动组成，通过“4项主题活动、3场专项活动和N个天府乐龄嘉年华活动”，搭建政企沟通平台，增进政企合作，解读养老行业政策，加强行业交流，助推养老事业和养老产业、康复辅具产业发展，同时丰富展会层次，提升博览会的影响力和美誉度，全面助推四川乃至西部的养老事业、养老产业和康复辅具产业实现高质量发展，树立西部养老第一风向标。

“多层次多元化”养老服务体系不断完善

为应对老龄化高峰奠定基础

养老服务在四川得到了全面发展。

“十三五”期间，我省在“老有所养”上不断取得新进展，为应对老龄化高峰的到来奠定了良好基础。

社会保障制度更加健全。城镇企业职工基本养老保险实现省级统筹，城乡居民养老保险实现制度全覆盖，机关事业单位工作人员养老保险制度初步建立。养老保障标准逐步提高，企业离退休人员平均基本养老金、城乡居民基础养老金分别年均增长5.05%、8%。

养老服务政策体系框架基本建成。党的十八大以来，我省修订颁布《四川省老年人权益保障条例》，为推动老龄事业健康发展奠定了法制基础，出台《关于推进四川养老服务发展的实施意见》，先后出台60余个养老服务方面的配套政策文件，从发展规划、设施建设、机构责任、政府投入、金融支持等方面进行制度规范和设计。

养老服务供给能力明显增强。“十三五”期间全省各级财政累计投入养老服务专项资金120余亿元，其中省级财政投入56.25亿元，省本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，以不低于50%的资金用于支持发展养老服务。截至2020年底，全省养老机构和设施总数1.8万个，各类床位50.7万张，城乡居家养老服务覆盖率分别达90%和60%。居家、社区、机构“三位一体”融合发展，多功能社区养老服务综合体、智慧养老、老年助餐、社区老年教育、互助养老等模式不断涌现。农村养老服务改革试点在发展定位、服务对象、内容形式、运行方式上实现“四个转变”，探索形成农村养老服务的“四川模式”。

养老服务质量大幅提升。全面实施养老院服务质量建设专项行动，全省不合格养老院整治率达100%，养老院管理服务质量类指标合格率达到90%以上，养老机构规范化、标准化服务水平显著提升。

养老服务市场活力显著增强。我省深化养老服务“放管服”改革，激发养老服务市场活力，社会资本参与养老服务积极性明显增强。推进川渝养老服务共建共享，加快成渝养老服务中心同城化发展，积极打造“一区两带”养老服务发展格局，成功举办三届中国（四川）老龄事业暨养老服务业博览会，累计签约金额近120亿元。

绘就四川“老有所养”新蓝图

用更科学的方式迎接新机遇

新的机遇已经来临。“十四五”时期，我省经济将由中高速增长阶段转向高质量发展阶段，人口老龄化给消费市场繁荣带来重大机遇。

如何抓住机遇？我省将按照调结构、抓重点、补短板、强弱项的工作原则，立足供需对接，坚持事业和产业协调发展，从“六个坚持”上持续用力，用更科学的方式，推动全省养老服务高质量发展。

坚持强化顶层设计，健全“坚实完善”的政策体系。推进养老服务条例立法，建立基本养老服务制度，编制四川省“十四五”养老服务体系专项规划，绘就“上下一体、纵横协调、适度前瞻”的四川养老服务发展蓝图。

坚持完善养老骨干网，提供“触手可及”的居家社区养老服务。规划建设一批社区养老服务综合体，形成居家社区15分钟养老服务圈。开展老年人家庭适老化改造、家庭照护床位建设试点，开展社区公共服务适老化改造，提供精准、个性、专业的养老服务。

坚持补齐农村养老短板，形成“齐头并进”的城乡统筹发展格局。加快县级失能特困人员养护院、乡镇区域性养老服务中心和村级互助养老服务点建设，完善县、乡、村三级养老服务网络。

坚持发展新业态，提供“各取所需”的多元服务。实施“养老服务+行业”行动，促进养老服务与文化、旅游、餐饮等行业融合发展。按照“宜公则公、宜民则民”的原则推进公办养老机构改革，促进养老企业连锁化、集团化发展，打造产业集群和集聚区。

坚持强化人才队伍建设，形成“专精特新”的骨干力量。鼓励各类院校设置养老服务相关专业或开设相关课程，建立校企合作机制。实施康养人才培养计划，编制四川养老服务领域培训大纲和教材，培育一批养老类社会组织，培育壮大老年志愿服务队伍。

坚持强化综合监管，形成“竞相逐美”的市场机制。建立“1+N”养老服务综合监管制度体系，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。建立上下衔接、全省统一的服务质量标准评价体系。研究养老服务行业地方标准，加快推进标准实践创新步伐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=96993>

(来源：四川日报)

吴敬琏：中国的老龄化、社会保障及企业家之探索

放在我们面前的这本书，是一位资深的金融人士、泰康保险集团创建者和领导人陈东升先生针对长寿时代或称老龄化社会面临的医疗、养老、资金筹措等问题提出的一个综合解决方案。在这里，我愿意将《长寿时代》这本书所反映的中国经济社会发展的时代背景加以介绍。

“长寿”历来是国人的一个重要的人生愿望。在这方面，我们已经取得了很大的进展。中华人民共和国成立以来，由于人民生活水平和医疗卫生水平的显著提高，我国人口的平均预期寿命将近翻了一番（从40岁左右提高到2020年的77岁左右），综合反映了我国社会经济的发展。

不过，寿命延长伴随着生育率的下降，也导致了老年人口占总人口的比重不断上升，即人口结构老龄化的趋势，并且带来了医疗负担加重、养老设施紧缺以及医养资金筹措困难等问题，需要全社会加以重视并积极应对。

人口老龄化是社会经济发展过程的必然规律，也是一个世界性的现象。近年来，我国老龄化进程迅速加快，刚刚进入21世纪就突破了65岁以上人口占比7%这个国际通行的老龄化社会判断标准，开始进入老龄化社会。2020年，这个占比进一步达到了13.5%。它预示着中国将很快超越14%这个老龄化社会的最高限，进入老龄社会。

尤其需要注意的是，发达国家一般都是在成为高收入国家以后才开始进入老龄化社会的，因而有较为雄厚的物质基础来应对老龄化的挑战。而中国还处在中等收入的经济水平上就进入了老龄化社会，这就使我们不得不面对“未富先老”所带来的更多更大挑战。由于贫富差距巨大，2020年的统计局数据显示，在全国人均国内生产总值已经达到1万美金的时代，我国还有40%的家庭户和对应的6.1亿人月收入只有将近1000元人民币，这些家庭老人的赡养和筹资问题就显得更加突出。

面对着这种形势，2013年党的十八届三中全会，党中央和国务院一再提出积极应对老龄化的要求。2019年中共中央和国务院发布的《国家积极应对老龄化中长期规划》和2020年党的十九届五中全会提出的“实施积极应对人口老龄化国家战略”，“把应对人口老龄化作为当前和今后一个时期关系全局的重大战略任务进行统筹协调、系统施策”，并通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，将积极应对人口老龄化提升到国家战略的高度。

根据各界人士的研究，为了执行上述国家战略，除了落实中央关于“减轻家庭生育、养育、教育负担”，挖掘生育潜力，促进人口均衡发展、加快推进行政体制改革，破除劳动力要素流动的体制障碍，增加劳动力有效供给、改善收入分配，通过提高居民收入和劳动报酬在国民收入中的份额，实现居民收入增长和经济增长基本同步，尽力缩小收入差距等部署外，还应当做好以下对老年人特别具有针对性的工作：（1）加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系；（2）加强居家社区养老服务设施建设，发展居家社区养老服务，提高养老服务供给能力和质量，提供更加方便可及的多样化、多层次养老服务；（3）发展银发经济，推动医养结合、康养结合、护养结合，支持养老服务业与金融等产业的融合发展。

在社会保障体系中，养老保障和医疗保障一直以来都是备受关注的热点。1993年党的十四届三中全会创造性地提出了以养老和医疗为重点、建立多层次的社会保障体系的方案，并在20世纪90年代中期开始实施。经过20多年来的努力，这一多层次的社会保障体系的基本框架已经搭建起来。它的初步运转，已经为城乡人民带来了许多福利改善。然而，这一体系还不够完整和完善。

就养老保障而论，目前，我国主要依赖“社会统筹和个人账户相结合”的公共养老金计划这一主要支柱。这一养老金计划虽然已经达到了很高的覆盖率，但是保障水平较低，且在城乡之间、区域之间、不同所有制之间存在较大差距。社会统筹还停留在省市一级，个人账户“空账”运行形成了隐形负债。此外，企业年金和个人自愿投保的养老计划还相对薄弱，包括家庭赡养、医疗服务和住房等需要广泛运用社会政策的“非经济支柱”尚未真正建立起来。这就需要继续健全更加公平、更可持续的社会保障制度，最大程度地分散风险，从而持续提升全体人民的福祉水平。

就医疗保障而论，从1998年开始实行职工医保制度到现在，我国已经建立起以基本医疗保险为主体、医疗救助托底，补充医疗保险、医疗健康保险、慈善救助等多项措施并举的医疗保障体系。但是，目前我国一般医疗服务的主要提供者仍然是高度依赖行政机关管理和财政拨款维持的公立医院。一方面，公立医院往往由于难于太大而财政拨款不足，影响了它们服务功能的发挥；另一方面，有序竞争和规范运行的医疗服务市场又尚未形成。这就成为低收入阶层“看病难”“看病贵”这一严重社会问题的重要根源。

此外，老年人的养老金多渠道筹措，也是需要解决的重要问题。因此，必须在推进养老金制度改革的同时，建立和完善面向老年人口的健康服务体系和金融服务体系。

本书作者清醒地认识到，“长寿时代的一个主要痛点是，超预期的寿命延长将对个人的养老、健康和财富管理提出更高需求，然而目前社会缺少化解这种压力的理想方法”。本书的最主要内容，就是作者根据自己经营泰康保险的经验并借鉴国外考察成果，从一个寿险业金融家的视角，提出的一套化解上述压力的解决方案。他把这一方案称为“泰康方案”。

从《长寿时代》一书可以看出，泰康方案提出的整套解决方案其基础在于作者对于长寿时代社会需求的认识。用作者的话来说，就是长寿时代必将带来强烈的健康需求和筹资需求，所以长寿时代也是健康的时代和财富的时代。在这种情况下，以聚财、生财为主业的金融机构就应当起重要的作用。在这一思想的指导下，泰康保险集团一方面通过提供寿险、年金和多种品种的健康保险来帮助目标人群解决自身养老、医疗费用的筹措问题，另一方面把自己原来属于虚拟产业的保险业务延伸到实体的医养健康服务领域。经过数年的努力，泰康集团初步实现了陈东升先生在2016年提出的打造“寿险与养老服务结合的健康闭环、健康险与医疗服务结合的健康闭环和长期资金与资产管理服务结合的财富闭环”等“三大闭环”的理想。这样，就在集团范围内组建了保险支付和医养服务两大体系相互支撑、养老产业与金融产业彼此融合的“大健康产业”。所以，《长寿时代》这本书，也可以说是泰康保险集团运营“大健康产业”的历史记录和总结。泰康方案是从中高端起步，受到中国现实经济结构和大众收入水平的限制，财富积累不足的广大中低收入家庭的养老需求还需要社会各界政策助力，但泰康方案在如何实现养老保障体系与医养服务结合方面所做的探索，对思考进一步解决老龄化问题的途径具有启发意义，对进行其他类型的医养结合试验，例如居家养老社区建设、医药医保“三医联动”改革等，也有参考价值。

除此之外，《长寿时代》这本书的讨论，还涉及许多经济学界和社会学界争论多年而众说纷纭的问题，例如什么是企业的基本使命和什么是企业家精神的核心，日本经济和美国经济的现状及未来走势，如何评价智利完全私有化的养老保障模式和欧洲、日本实行的由财政托底的记账式个人账户制，等等。对于这些问题，《长寿时代》都提出了自己的看法。虽然它所表达的意见可能是一家之言，但是所提供的观点也为深入讨论提供了思想素材、创造了契机。

基于以上的认识，我衷心希望《长寿时代》这本书能够得到更多读者的关注，并由此引发关心老龄化问题解决的人们的深入思考。

是为序。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97005>

(来源：21世纪经济报道)

轻工消费品应加快适老创新

近年来，“适老化”成为热词，我国基础设施层面的适老化改造正在逐步推进，互联网应用适老化改造也在如火如荼进行中。在社会生活和居家养老过程中，少遭遇点“够不着”“不会用”的磕绊阻碍，多一些便利和从容，是当下很多老年人的期盼，也是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要抓手。

根据相关预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化。适老化改造市场潜力巨大，是拉动内需的重要途径。当前，适老化产品和服务供给不足而需求旺盛。全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》显示，2014年到2050年，我国老年人口的消费规模将从4万亿元增长到106万亿元左右，“适老化”带来的就业、创新、投资等机遇为全社会所共享，能创造可观的经济效益。

轻工业是我国国民经济的传统优势产业以及重要民生行业，承担着满足消费、稳定出口、扩大就业、服务“三农”的重要任务。轻工产品涵盖人民物质和精神文化中吃、穿、住、用、行、教、乐等多个方面的消费需求。而适老产品主要以轻工产品居多，涉及轻工行业中家电、家具、照明、洗卫、厨房用品、康复训练及健康促进辅具、照护产品、益智玩具、食品、服装服饰，以及适老化环境改善等多个领域。

随着市场对适老产品需求快速增长，适老产品的创新开发很关键。以家电领域为例，适老家电不仅要做好人机交互，还应切实考虑到老年人使用产品的便利性和健康舒适性，目前国内市场上专门针对老年人开发的智能家电产品相对不多，品类要进一步丰富。从智能空调、厨卫到智能血糖仪，从面部识别、语音操控到手势控制，各种场景、各类领域，都应多些“适老化”思维，让老年人多一些便利和从容。

因此，鼓励轻工企业制定适老创新产品开发计划，提供多元化的适老创新产品和解决方案，可以推动适老产业大力实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，积极满足人民群众对美好生活的需要，使老年人拥有更多的获得感、幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97006>

(来源：消费日报)

持续加强科技适老化，马上消费助力老年群体“老有所为”

适老化改造势在必行，且呈现“遍地开花”的趋势。

在互联网、人工智能、大数据等技术发展与快速应用下，社会基础设施和生活场景正在发生翻天覆地的变化。特别是当前我国老龄化问题比较突出，存在着养老压力和强烈的未富先老等社会现象。

年龄在60岁以上的人口越来越多，如何让老年群体在交通住房、社会公众参与、尊重与包容、户外的空间和建筑以及设施等多方面享受到平等的权利是当下亟待解决的问题。

作为一家科技驱动型金融机构，马上消费进行了大量的科技投入，旨在通过科技自主研发让老年群体也能融入社会、参与社会，为老年群体打造数字化生活贡献力量。

进入中轻度老龄化社会

过去，市面上的科技产品很多，但对于老年群体来说门槛较高，且在功能使用上存在诸多难点和障碍，但被忽略的老年群体有着旺盛的触网需求，本着这个理念，马上消费凭借自主研发能力打造了多个个性化科技产品，以期让老年人也能无障碍的享受到科技带来的便利，持续强化科技适老化，提高老年生活的质量、获得感、幸福感。

“公道世间唯白发，贵人头上不饶钱。”

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿，占总人口的18.7%，其中65岁及以上人口为1.91亿，占13.50%。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。

按照国际通行划分标准：当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会，而我国已经全面进入中轻度老龄化社会。

相关数据显示，我国使用手机的老年人约2.74亿户，其中使用智能手机上网的老年人约1.34亿户，但全国有近1.4亿老人使用功能机或使用智能机不上网，大多数都处于“睡眠”状态。

这表明，消除老年群体融入社会的障碍、帮助老年人跨越“数字鸿沟”、适老化改造是当下亟待解决的重点问题。当老龄化趋势不可逆转之时，如何满足老年群体的诉求、解决痛点是重中之重。

该领域人士分析称，随着老龄化的逐步加深，未来很长一段时间，智慧助老将成为一种趋势，让老年群体接轨“数字化生活”。

同时，有专家呼吁，数字科技虽然带来很多便利，但面对老人，科技还需放低身段。中国人民大学信息学院副院长左美云认为，适老化应该与智慧化结合起来，即智慧养老，这样可以做很多基于老年的监控检测数据分析，更多考虑老年人的广泛需求。

第七次人口普查小组副组长宁吉喆表示，“低龄老年人大多具有知识经验、技能的优势，身体状况还可以，发挥余热和作用的潜力较大。”

科技赋能智慧养老

随着人工智能、大数据等新技术在当下越来越流行，生活也更加趋于数字化、智能化，覆盖金融、消费、出行、公共服务、医疗基础设施等领域，但老年群体普遍面临扫码难、办事难、支付难、就医难等痛点，是数字化生活边缘化的一类群体。

“老年群体既可以是现代经济社会发展的受益者，也可以是现代经济社会发展的参与者。”在盘古智库老龄社会研究中心副主任、研究员李佳看来，随着适老化改造步伐加快，未来，适老化基础设施改造将通过实体与网络的双重作用来实现。

如今老年群体日益壮大，社会各界力量在提升老年群体生活福祉方向持续发力，致力于让老年人也能共享经济社会发展成果，实现“老有所为”。AI智能语音技术的应用将是推进“适老化”的重要突破口。

例如，马上消费自主研发的声纹活体识别与身份核验系统，仅利用本能的说和听就能通过智能设备帮助老年群体跨越“数字鸿沟”，实现“数字化生活”，以声纹识别为核心的智能语音技术，将在推进我国智能科技适老化的进程中发挥重要作用。

此前，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，强调让老年人也能充分地享受智能化服务带来的便利，同时要加大技术创新，提供更多的适老化智能产品和服务，让老年人能用、会用、敢用、想用智能化产品，让老年人在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

这几年，马上消费在人工智能、大数据、云计算等新技术领域持续发力，自主研发了900多套系统，在人脸识别、声纹识别、智能机器人等方面取得诸多突破。

老龄化是一个长期面对的社会问题，需要社会各方的共同努力和参与。马上消费作为一家持牌金融机构，将在助老、养老等方面持续输出自己的科技能力和创新能力，助力老年群体实现共同富裕。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97007>

(来源：财经网)

养老培训

重庆市2021年全国老年医学人才培养项目医师班开班

市卫健委廖惠萍巡视员，老龄处吴长文处长，重医一院张丹副院长、肖明朝副院长，老年科黄文祥主任，青杠养护中心邓庆副院长、喻秀丽主任，护理职业学院奚第超书记、沈军副院长等应邀出席。来自重医附一院的授课专家代表、管理团队及37个区县的70余家综合医院和医养结合机构的80余名医生共100余人参加开学典礼。仪式由教务处刘宏斌处长主持，肖明朝副院长、张丹副院长致欢迎辞，廖惠萍巡视员、培训基地主任肖谦教授、刘霞医师分别代表市卫健委、基地教师、学员发言。

随着全球人口老龄化日趋严峻，健康老龄化是我国从容应对深度老龄化的必由之路。为落实健全老年健康服务政策，强化老年医学人才队伍的整体素质及专业水平，国家卫健委老龄健康司于2021年首次在全国范围内开展老年医学人才培养项目。本项目是国家和市卫健委在疫情防控的大环境下，下定决心举办的一次培训，是响应国家“十四五”规划和党的十九届五中全会“积极应对人口老龄化国家战略”号召的充分体现，更是对培养具备专业素质水平的老年医学紧缺人才、保障基层老年医疗服务安全这一举措的肯定及重视。重庆医科大学附属第一医院老年病科是经国家卫健委审核批准的重庆市唯一的老年专科医师规范化培训基地，且配备可针对老年人中长期康复及照护的青杠老年养护中心、社区服务中心等实践基地，可实现对老年科医师及医养结合科医师的一站式培养。利用其优势，充分发挥辐射带动作用，综合调配院内优质师资，统筹安排轮转实训，不断提高老年医学及医养结合人才的专业素质，为推动老年健康管理事业做出应有的贡献。

现今我国正迎来“银发浪潮”，据第七次人口普查结果显示，全国60岁及以上人口2.64亿人，占比18.70%，与第六次人口普查相比，占总人口比重上升了5.44个百分点。人口老龄化势必伴随老年疾病的增加，90%以上老年人患有慢性疾病，且半数以上患有3种以上慢性疾病，庞大的老年人群已成为医疗服务的主要对象。但目前我国老年医学发展相对缓慢，与巨大的老年医疗市场需求极不适应，因而加强老年医学学科建设、提高老年医疗服务人才的专业素养、规范临床诊疗操作，是真正实现健康老龄化，以及平稳度过我国老龄化高峰期的战略性策略。重医附一院是一所集医疗、教学、科研、保健、涉外为一体的重点大型综合性教学医院，传承复旦上医“尚善明德、务实创新”的精神，不忘初心、突破自我，是病员、学员心目中信赖的医疗服务单位。此次作为重庆市唯一的培训承办基地，重庆医科大学附属第一医院深感责任重大，使命光荣，各级领导对本次培训给予高度重视，前期多次召开教学研讨会、工作部署进度讨论会，力保培训会在新冠疫情背景下顺利有序开展；同时本项目还特邀包括杨培培院长、古赛教授等在内的多名金牌教师参与教学活动，在夯实培训学员专业技能、吸收国内外先进知识的同时，渗透人文素质的培养，深刻阐述新时代下做一名好医生的基本素质。她希望，老年医学人才应深知肩负使命、情系老人、术业专攻、不断进取，成为服务老年人的中坚力量，进一步推进我市老年医学事业的发展。

廖惠萍巡视员指出，重庆作为全国老龄化程度较高和较早进入老龄化社会的省市之一，60岁以上常住老年人占比21.87%，排名全国第五，其中65岁以上常住人口比重达到17.08%，更是高居全国第二。老年人出院人数占出院总人数的42.77%，是幼儿期的5倍、少年期的11倍、青年期的2倍、中年期的近2倍。从出院病人病情及年龄数据来看，老年人合并患有多种慢病（共病）等情况，主要有呼吸道、代谢、恶性肿瘤等疾病。全市应对老龄化形势严峻、任务艰巨。国家首次将老年医学人才培养纳入中央财政转移支付卫生健康紧缺人才培养项目，并为我市分配了115名培训名额，这对加强我市老年健康人才队伍建设起好步、开新局有着重要的意义。针对我市老年健康现状对本次培训提出三点意见：一、深化认识，在认清形势上做到“两个把握”。把握人口老龄化严峻形势、把握老年人健康状况客观形势。二、高度重视，在强化担当上做到“三个明确”。明确这是积极应对人口老龄化的不迁之责；明确这是推进健康中国建设的必由之路。明确这是增强内生动力之题中之义。三、珍惜机会，在培训过程中做到“三个确保”。确保勤学善思，学有所获。确保遵守纪律，服从管理。确保学以致用，促进工作。

黄文祥教授、肖谦教授表示，老年期是人生的最后阶段，老年人无论是心理、身体均有不同程度的巨大转变，其疾病结构、特点也与其他时期有所差异，因而，老年医学人才的专科培养具有深远意义，这不仅是应对全球老龄化严峻形势的重大举措，也是中国情怀里“老有所依、老有所乐、老有所为、老有所终”的最佳体现。国家对老年人的呵护及关爱，是整个社会和谐共建的基础。他们作为老年医学领域专家，期望本次培训能帮助学员们对老年科专业知识有一个系统性的梳理及更深入的认识，加深对老年医学“全人管理、个体化诊疗”理念的认知。老年科医生既已深耕于老年医疗领域，致力于老年群体慢性疾病的综合管理，应心怀梦想及勇气，不断提高自身的业务胜任能力，真正践行“前沿、务实”的愿景，为共同开创老年医学美好未来而奋斗。希望学员们认真对待本次学习，做到学有所成，学有所用。

本次老年医学人才培养项目针对来自市内医疗机构老年医学学科和医养结合机构的80余名骨干医师进行为期90天的培训。培训内容涵盖老年医学及医养结合相关的理论基础学习及临床实践两大内容。作为国家特设的卫生健康紧缺人才项目，全国老年医学人才培养项目是今年首次立项，将进一步提高老年医学专业服务能力、全面建设老年医疗服务体系提供有力保障和支持。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=96992>

(来源：上游新闻)

养老护理员选拔赛北京赛区开幕，一半选手是“90后”

昨天下午，2021年全国养老护理职业技能大赛北京赛区选拔赛拉开帷幕。为期三天的比赛中，来自全市16区的养老护理员“精英”将决出代表北京市参加全国大赛的选手。据了解，参加本次全市选拔赛的99名选手绝大部分来自民营养老机构，其中一半都是“90后”。

本次赛事由北京市民政局、北京市人力资源和社会保障局联合举办，北京市养老行业协会承办。赛事为期三天，分为预赛和决赛。北京市养老行业协会秘书长李冬介绍，全市16区共推荐了99名选手参加市级选拔赛，其中80%来自养老机构，20%来自养老服务驿站。绝大多数选手来自民营养老机构。

李冬介绍，本次赛事的参赛选手年轻化特征明显。从年龄分布来看，30岁以下的选手达到了50%，40岁以上选手仅占27%左右。从人员结构来看，女性占比约九成，依然是养老护理队伍的主力。李冬表示，参赛的男选手比例虽然不高，但他们大多毕业于养老服务相关院系，这对于人才流失严重的养老服务专业来说非常难得。

从今年开始，全国养老护理职业技能大赛上升为国家一级赛事，将成为我国养老服务领域首次举办的竞赛规格最高、参与人数最多、技能水平最高、影响力最广的职业技能大赛。

养老护理员是整个养老服务人才队伍的主要提供者和中坚力量。为推动养老服务高质量发展，加快养老服务人才队伍建设，市民政局、市人力资源和社会保障局将参照全国大赛奖项设置，对优秀选手进行奖励。据了解，获得全市选拔赛一等奖的选手将被授予“北京市技术能手”称号。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=96966>

(来源：北京日报)

养老地产

2021年中国养老地产行业市场现状与发展趋势分析老龄化程度不断加深、

养老地产行业加速繁荣

养老地产需要大规模资金支持

养老地产是指从建筑设计、园林规划到房屋的标准配置上强调适老化设计，即更偏向于符合老年人相关的建筑产品开发，从护理、医疗、康复、健康管理、文体活动、餐饮服务到日常的起居照护更符合老年人的行为习惯。

与一般的房地产开发模式相比，养老地产具有一定的特性：

我国正不断步入老龄化社会

根据国家统计局数据显示，2014-2020年，我国老龄人口从2.1亿增加至2.64亿，年复合增长率达到3.72%；2020年60岁以上的人口达到2.64亿，同比2019年增长3.99%，占总人口比重为18.70%。根据国际上老年化标准：60岁以上人口占总人口比例达到10%或65岁以上人口占总人口比重达到7%，中国早已经步入老年社会。

根据国家统计局的数据，近年来我国老龄化人口占比不但上升，65岁以上的老龄化人口比例从2010年的8.9%上涨至2020年的13.5%，上涨了4.6个百分点。

目前养老机构床位数量接近490万张

2015-2020年，我国养老机构床位数量逐年增长趋势。据民政部公布的数据显示，截至2020年底，全国共有养老机构床位483.1万张，较2019年增长12.6%。

短时间内我国老龄化趋势不会改变

考虑到我国目前结婚率、生育率较低而离婚率较高的问题，在综合联合国、国家人口计生委、全国老龄委以及部分学者对我国未来老龄化发展趋势的预测结果后，初步预计，2026年，我国60岁及以上人口规模在3亿人左右。

养老地产会随着老龄化程度的加深逐渐增多

根据民政部统计，截至2020年底，我国各类养老床位483.1万张，比上年增长12.55%，每千名老人占有养老床位53张。预计到2026年，我国养老机构床位数量将达到接近1000万张。

整体来说，我国老龄化的不断加深势必会加大养老地产的需求缺口，从而拉动养老地产行业的发展。

以上数据来源于前瞻产业研究院《中国养老地产行业发展前景与投资机会分析报告》，同时前瞻产业研究院还提供产业大数据、产业研究、产业链咨询、产业图谱、产业规划、园区规划、产业招商引资、IPO募投可研、招股说明书撰写等解决方案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=96999>

(来源：前瞻产业研究院)

养老金融

多家险企推出专属商业养老险产品

银保监会日前印发《中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》），自2021年6月1日起，在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点。参与试点的保险公司包括：中国人寿保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、太平人寿保险有限公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司、泰康人寿保险有限责任公司、新华人寿保险股份有限公司。6家试点机构都在积极筹备，迄今已推出多款专属产品。

作为参与试点的6家人身险公司之一，太平人寿相关人士表示，从2020年以来，政府层面频繁释放政策信号，强调推动保险业加快发展商业养老保险。太平人寿加速开发，于8月25日推出首款专属商业养老保险产品——太平岁岁金生专属商业养老保险（以下简称“岁岁金生”），以满足不同人群日益多样化的养老保障需求。产品上市当日，来自浙江杭州的某短视频公司张先生成为该专属商业养老保险的首位客户。同时，温州、绍兴、湖州等8家机构也分别迎来了该地区的首单客户。

《通知》鼓励试点保险公司创新开发投保简便、交费灵活、收益稳健的专属保险产品，积极探索满足新业态、新就业形态从业人员和各种灵活就业人员养老需求，探索建立符合长期经营要求的销售激励、风险管控和投资考核机制。基于此，“岁岁金生”采取“双账户”管理模式，提供稳健型（A账户）、进取型（B账户）两种不同的投资组合。A账户专为风险保守型客户设计，B账户在保证资金安全的基础上，对多种资产进行平衡配置。两个账户每年还可以按规则进行一次转换。

该产品交费灵活，支持趸交保费、定期交保费和不定期追加保费，其中期交保费还支持月交或年交，还提供身故或全残等保障。满60周岁领取的方式，也确保了养老金的专款专用。

而对于新业态、新就业形态从业人员和各种灵活就业人员，相关企业事业单位可通过适当方式，依法合规的为上述人员投保该产品提供交费支持。这意味着，快递小哥、外卖骑手、网约车司机、网络主播等灵活就业人员，可自己购买“岁岁金生”，或通过所处企业提供交费支持，一定程度上解决养老问题。

除太平人寿，多家险企也推出专属商业养老险产品。泰康人寿“臻享百岁”提供两种风险偏好不同的投资组合，分别为进取型及稳健型。积累期内均采取“保证+浮动”的收益模式。人保寿险“福寿年年”同样也分为稳健型投资组合账户、进取型投资组合账户。

业内人士表示，开展专属商业养老保险意味着保险业将以更加系统、全面、专业、灵活、普惠的方式参与多层次养老保障体系建设，对保险业是利好，对广大民众（特别是灵活就业人员）是利好，对我国数字经济和共享平台企业是利好，对资本市场同样是利好。

随着广大消费者对保险保障需求的日益多元化，太平人寿表示，作为试点企业，将持续深化创新，加强养老险产品供给，严格按照监管政策规定，为多层次、多支柱养老保障体系建设贡献保险行业的力量。希望通过专属商业养老保险产品的推出，积极响应多层次、多支柱养老保障体系建设，切实回应百姓关切，为客户提供更全面、更丰富的保障和服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=96955>

(来源：河北日报)

稀缺精品！国内首只“养老ETF”今日上市！

“做投资，要在有鱼的地方钓鱼，要去选好的赛道。”伴随着人口老龄化的加剧、消费升级的提速，与“养老”相关的市场需求激增，吸引着各类资本入驻。曾经潜藏在冰山之下的“银发经济”，正一步一步走到台前，向投资者展露着令人振奋的投资价值。

养老产业市场无疑就是那个“鱼多”的地方。9月16日(周四)，国内首只养老ETF——华宝中证养老产业ETF正式在上海证券交易所上市交易，基金简称“养老ETF”。交易所交易时段内，投资者可像买卖股票一样，直接在二级市场便捷地交易“养老ETF”。“银发经济”蓬勃壮大之际，“养老ETF”适时地为广大投资者提供了一键配置养老产业龙头企业的利器。

国内首只“养老ETF”9月16日重磅上市

60年代“婴儿潮”正在或即将步入退休生活，他们不仅需要热闹欢快的“广场舞”，在衣、食、住、行、用、医、娱、学等物质精神文化的方方面面，均提出了巨大需求。世界卫生组织预测，到2050年我国超过60岁的人口将超35%，届时，中国将成为全球老龄化最严重的国家之一，这无疑将催生出生庞大的养老产业市场。

我国养老产业是万亿级蓝海市场，未来发展空间巨大。据机构测算，2018年我国养老产业市场规模达6.57万亿元，预计2022年将达10.29万亿元，期间复合增长率达11.9%。2050年，中国老龄产业产值或将突破100万亿元，届时将占GDP的三分之一以上。

近年来，从政府工作报告到两会提案，“养老”频成社会热词，“老有所依，老有所养”的政策力度愈强。随着“数字化创新”在养老领域的持续落地，我国养老也已经进入“智慧养老阶段”，借助科技实现“温度”与“精度”的巧妙融合，助力养老事业，也孕育着更加多元、专业、庞大的养老产业市场。

9月16日(周四)，国内首只养老ETF——华宝中证养老产业ETF正式在上海证券交易所上市交易，基金简称“养老ETF”。在交易所交易时段内，投资者可像买卖股票一样，直接在二级市场便捷地交易“养老ETF”。相比于个股投资，ETF由于是投资一篮子股票，风险得以大大分散。

万亿级“银发经济”投资浪潮迭起

据悉，“养老ETF”跟踪的中证养老产业指数，以中证全指为样本空间，选取涉及酒店旅游、文化传媒、医药卫生、人寿保险等养老相关业务的上市公司股票作为成份股，以反映养老产业相关上市公司的整体表现。目前，其热门成份股包括沃森生物、复星医药、爱美客、华熙生物等医药生物细分行业龙头，还囊括了光环新网、三六零、启明星辰等一众资本市场明星企业，可谓群星荟萃。

从长期累计收益来看，中证养老产业指数表现颇为亮眼。Wind数据统计，自2013年1月1日至2021年7月31日期间，中证养老产业指数累计收益为124.71%，年化收益率为10.19%，相对沪深300、中证500的累计超额收益分别为34.01%、18.13%，年化超额收益分别为2.15%、1.11%。

目前中证养老产业指数的估值也相对合理。截至2021年7月31日，中证养老产业指数的整体PE(TTM)为20.05，低于创业板指、中证500指数的估值水平。

专业人士分析，“银发经济”的范围之广、规模之大，足以容下千帆竞发。从金融保险到医疗器械，再到养老服务、文化娱乐、休闲娱乐等领域，均极具产业空间。中国十四五期间或进入深度老龄化区间，在人均GDP不断提升的背景下，中国老年人消费潜力巨大，养老产业天花板上限高。

此次养老ETF御风上市，是华宝基金“龙头系列”行业主题ETF矩阵的再度升级，进一步巩固了华宝基金在这一细分领域的优势。养老ETF为投资者一键把握中国养老产业梦幻般的投资机遇，提供了优质的工具选择。

风险提示：养老ETF跟踪中证养老产业指数，该指数基日为2004.12.31，发布日期为2014.6.6，指数成份股构成根据该指数编制规则适时调整，其回溯历史业绩不预示未来表现。本基金由华宝基金发行与管理，代销机构不承担产品的投资、兑付和风险管理责任。投资人应当认真阅读《基金合同》、《招募说明书》、《基金产品资料概要》等基金法律文件，了解基金的风险收益特征，选择与自身风险承受能力相适应的产品。

基金过往业绩并不预示其未来表现，基金投资需谨慎！销售机构(包括基金管理人直销机构和其他销售机构)根据相关法律法规对本基金进行风险评估，投资者应及时关注基金管理人出具的适当性意见，各销售机构关于适当性的意见不一致，且基金销售机构所出具的基金产品风险等级评价结果不得低于基金管理人作出的风险等级评价结果。基金合同中关于基金风险收益特征与基金风险等级因考虑因素不同而存在差异。投资者应了解基金的风险收益情况，结合自身投资目的、期限、投资经验及风险承受能力谨慎选择基金产品并自行承担风险。中国证监会对本基金的注册，并不表明其对本基金的投资价值、市场前景和收益做出实质性判断或保证。投资有风险，选择需谨慎。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=96955>

(来源：资本邦)

四家银行理财子公司在四地试点，400亿资金砸向养老理财

为进一步发挥理财业务特点和优势，促进第三支柱养老金融丰富发展，满足人民群众多样化养老需求，9月10日，银保监会办公厅发布关于开展养老理财产品试点的通知。自9月15日起，工银理财有限责任公司在武汉市和成都市，建信理财有限责任公司和招银理财有限责任公司在深圳市，光大理财有限责任公司在青岛市开展养老理财产品试点。

试点期限暂定一年。试点阶段，单家试点机构养老理财产品募集资金总规模限制在100亿元人民币以内。

银保监会强调，试点理财子公司应当统一思想，提高认识，充分发挥理财业务成熟稳健的资产配置优势，创设符合长期养老需求和生命周期特点的养老理财产品，推动养老理财业务规范发展，积极拓宽居民财产性收入渠道。

通知要求，试点理财子公司应当严格按照理财业务现有制度和养老理财产品试点要求，规范设计和发行养老理财产品，做好销售管理、信息披露和投资者保护等工作，确保审慎合规展业，守住风险底线。

此外，试点理财子公司应当结合试点地区情况，稳妥有序开展试点，健全养老理财产品风险管理机制，实施非母行第三方独立托管，引导形成长期稳定资金，探索跨周期投资模式，积极投向符合国家战略和产业政策领域，更好支持经济社会长期投融资需求。

通知还提到，各理财子公司应当规范养老理财产品名称使用，持续清理名不符实的“养老”字样理财产品。银行理财登记托管中心配合做好养老理财产品信息登记和清理规范相关工作。

通知明确，银保监会及试点地区银保监局应当持续加大理财业务监督检查力度，严肃查处侵害投资者合法权益的行为，维护养老金融市场良好秩序。

那么，银行理财子公司获批养老理财试点，是否会对保险业产生冲击？中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠向本报记者表示：“中国居民储蓄水平高，金融部门在传统产品上积极应对人口老龄化，更多是要资金从一般目的转为养老目的，从短期转为长期，平滑居民生命周期消费，增加全社会中长期投资资产。考虑到银行理财的既有规模以及大型银行的网站和信誉积累，此试点会分化居民为养老而储蓄的选择；考虑到大部分银行理财产品的稳健性较好，此试点对各类长期储蓄型保险的影响较直接。当然，具体影响要看试点产品对期限、收益保证、流动性等重要条款的设计。”

清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生则告诉本报记者：“银行理财子公司获批养老理财试点，可以促进养老金融服务市场形成开放竞争的格局，有利于第三支柱市场的发展。从保险业

的角度来讲，冲击肯定是有的，养老金融本来就是一个开放的市场，不论保险、基金还是银行理财都各有优势，未来肯定是一个高度跨业竞争的市场，保险业应该有这样的危机意识，要去思考如何提高自己的竞争力，尤其是长期资金的投资能力，因为养老的核心就是投资，如何将投资跟负债的相结合，发挥优势，让自己在异业和跨业竞争中具有相对竞争力十分重要。”

在朱俊生看来，保险业是参与养老金融服务的先行者，保险机构凭借全面的牌照资质、出色的保险产品服务能力和长期险资管理经验，在第三支柱建设中具有明显的先发优势。一方面是积极开展个人税收递延型商业养老保险试点。截至2020年末，共有23家保险公司参与试点，19家公司出单，累计实现保费收入4.3亿元，参保人数4.9万人，保费收入与参与人数都有待进一步提升。另一方面是大力发展具有养老属性的各类商业保险。截至2020年末，具有养老属性的商业保险已积累责任准备金约3.3万亿元。同时，也加大了老年人保险产品供给，丰富65岁及以上老年人的产品种类，开发老年人专属保险产品。拓宽保障范围，提升65岁及以上老年人的保险渗透率。四是清理和规范发展养老保障管理产品。

而基金业是养老金融服务的重要提供方，据了解，公募基金业于2016年开始布局第三支柱养老基金。2018年，中国养老目标基金正式启动。截至2020年底，养老FOF共117只，规模达526.77亿元。朱俊生指出，“目前养老目标基金的发行量较为有限。与其它金融机构相比，基金公司的产品通常投资回报更高，设计更为多元灵活，能够有效满足消费者在养老金投资方面的差异化需求，可以成为第三支柱潜在的核心产品提供方。”

朱俊生表示，银行业（含信托）具有参与养老金融服务的潜在优势。银行养老理财产品发展已近十年，市场规模已逾千亿元。截至2020年底，24家银行系理财子公司获批筹建。理财子公司可依托母行资源，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品。“银行具有客户资源、账户管理、渠道布局、品牌信誉等优势，将银行业纳入第三支柱养老基金体系，不仅有利于满足第三支柱账户持有人不同的风险偏好，实现产品配置的互补，而且有助于加速整合统一账户平台的进程，迅速推广普及第三支柱。”朱俊生说道。

北京联合大学管理学院金融系教授杨泽云亦持有相似看法，他向本报记者表示，我国人口老龄化不断深化以及经济快速发展的背景下，养老金融市场还是一片蓝海。目前我国主要以保险公司的养老保险产品为主，且都是以高净值客户为主。银行、基金公司等非保险金融机构的养老金融产品还相对缺乏，仅有个别的养老基金产品。而从国外来看，养老金融是保险、银行、基金等多种金融机构共同提供多样化的金融产品来满足养老金融服务的。

“银行理财公司试点养老理财产品，短期可能对保险公司产生一定的挤出效应，但长期来看应该是能激活养老金融市场。新机构的加入、新产品的推出不仅能扩大养老金融市场的客户群体，甚至可以加深现有养老保险产品的客户的其他养老金融的需求，从而做大养老金融市场的蛋糕。当然，养老金融市场做大的同时，也需要保险公司不断创新产品和服务，方可在养老金融市场中快速发展。”杨泽云说道。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=9697>

(来源：华夏时报)

“真”养老理财产品来了！这四城率先“尝鲜”

9月15日，养老理财试点启动，“四地四家机构”被银保监会授权试点——工银理财在湖北省武汉市和四川省成都市，建信理财和招银理财在广东省深圳市，光大理财在山东省青岛市。

养老理财产品有何不同？

9月10日，银保监会发布《中国银保监会办公厅关于开展养老理财产品试点的通知》（下称《通知》），批准四城的四家机构自2021年9月15日起，在全国率先试点养老理财。试点期限暂定一年。

实际上，养老金融产品已在保险业已有试水。前有个人税收递延养老保险，后又增设了专属商业养老保险。

养老金融产品逐步丰富的背后，是我国进入老龄化社会的不争事实。根据第七次全国人口普查数据，60岁以上的人口超过2.6亿人，占比18.7%，预计“十四五”时期老年人口突破3亿人。

记者了解到，目前我国养老保障体系由三个层次构成，第一支柱即基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，由政府主导。

第二支柱为企业年金和职业年金，是与职业关联，由国家政策引导、单位和职工参与、市场运营管理、政府行政监督的补充养老保险；到了第三支柱，才是个人利用金融手段增加养老保障供给的形式。

然而，发展现状是“三大支柱”极不均衡，第一支柱“一独大”。

“当前我国居民金融总资产已达到160万亿元，其中90多万亿元为银行存款，而且绝大多数低于一年期限。可转换为终身养老财务资源的金融资产，规模十分庞大，优势非常明显。”中国银行保险监督管理委员会主席、党委书记，中国人民银行党委书记、副行长郭树清此前公开指出。

对于进行试点的意义，银保监会方面表示，开展养老理财产品试点，有利于丰富第三支柱养老金融产品供给，培育投资者“长期投资长期收益、价值投资创造价值、审慎投资合理回报”理念，满足人民群众多样化养老需求。

那么养老理财产品与一般理财产品相比，有何区别？

北京建筑大学城市经济与管理学院副教授蔡宗翰在接受中国城市报记者采访时分析认为，养老理财的投资概念偏向中长期（5-10年），而现今的理财产品是偏短期（0-3年内）；二者领取模式也不同，从国际经验来看，有按年、季度、月等多种分批领取方式，而传统理财多半是到期日一次性领取。

“收益结算模式也会不同。”蔡宗翰补充称，通常养老理财还会有部分重疾的临时领取机制，但传统理财非到期日领取需要支付违约金。

此外，中国城市报记者查阅《通知》后了解到，与一般理财产品相比，养老理财产品的风险管理机制更加健全，实施非母行第三方独立托管。

“四城四机构”何以入围？

中国城市报记者注意到，四个试点城市分别位于内陆沿海，东部、中西部地区，分布均衡。

“我认为选择这四城有以下四个原因。”在接受中国城市报记者采访时，中国人民大学副教授王鹏分析认为，首先，这四城人口总量较多；其次，产业基础雄厚；再次，老龄化程度比较高；最后，人均收入水平和财富积累水平也相对较高。

与此同时，接受中国城市报记者采访的专家一致认为，试点4城金融机构的金融服务比较强，金融市场相对比较发达。

“青岛是国家财富管理金融综合改革试验区，深圳是我国南方金融中心城市，武汉是中部地区GDP最高的城市，且金融业发达，成都也是西部地区人员和金融机构最密集城市。”蔡宗翰说。

对于被授权试点的四家机构，中国城市报记者翻阅这些公司的财务报表后发现，试点公司皆为业绩较好的公司。

以上述四家公司的“年中成绩单”来看，招银理财以2.64万亿元的理财产品余额位居首位，净利润为15.57亿元；工银理财理财产品规模为1.25万亿元，净利润为3.33亿元；建信理财理财产品规模为9462亿元，净利润为5.29亿元；光大理财净利润为6.91亿元。

提到具体的产品发行时间，一家股份制银行理财经理表示，预计10月开始发售，初步计划产品期限为5年期，业绩比较基准利率为5.6%左右，“此次开展销售的应该是一个产品，而不是一批产品，起投金额大概率为1万元起。”

事实上，在此次试点之前，部分银行和理财子公司曾推出过养老理财产品，此类产品可以初步满足养老金融产品投资期限长、产品风险较低的特征，但在实际销售中存在养老属性不突出、发行营销不规范等问题。

《通知》指出，坚持正本清源，持续清理名不符实的“养老”字样理财产品，维护养老金融市场良好秩序。

在养老金融市场上，还有一个消息值得关注：银保监会已于9月2日批复同意筹建国民养老保险股份有限公司，该公司由17家公司发起组成，其中银行理财子公司占据10席，其余成员为2家证券公司、1家保险公司、3家政府投资平台和1家投资机构。注册资本111.5亿元人民币，注册地在北京。

消费者如何选择？

银行业理财登记托管中心发布的数据显示，截至6月末，我国持有理财产品的投资者数量达6137.73万人，同比增长137.71%。其中个人投资者6114.09万人，较年初增加1965.99万人。

随着养老理财产品试点政策落地，投资者如何参与养老理财产品试点成为大众最为关心的问题。

中国城市报记者注意到，银保监会指定的全国银行业理财产品信息查询网站——中国理财网近日就对投资者应当重点关注的问题予以回应。

该网站表示，养老理财产品在产品名称及销售文件中均有显著的“养老理财产品”字样进行标识。投资者可以通过试点机构网站、网站及手机APP查阅养老理财产品的详细信息，也可以通过中国理财网进行查询和比较；同时，投资者应该根据自身实际情况选择养老理财产品。

“养老理财产品首先要有财可理，这是前提。”四川天府健康产业研究院首席专家孟立联在接受中国城市报记者采访时表示，有财的老年人、现在还未进入老龄阶段的“准老年人”，或是养老理财产品的重点购买对象。把养老理财产品市场潜力转化为市场规模，除了政策的普遍知晓外，更重要的还是政策的激励，所以，应在加强调查研究的同时，做好政策设计、方案设计。

蔡宗翰提醒，投资者具体投资时，需看清楚交年限和后期领取机制，以及投向、收益折算，特别是需要看清楚大病、重疾的临时领取方式和相关情况。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=9698>

(来源：中国城市报)

你的养老金，比你会炒股

作为老百姓的“养命钱”，基本养老保险基金的投资收益率正在稳步提升。

9月14日，全国社会保障基金理事会（以下简称社保基金会）发布的《基本养老保险基金受托运营年度报告（2020年度）》（以下简称《报告》）显示，2020年基本养老保险基金权益投资收益额1135.77亿元，较2019年的663.86亿元，多挣了471.91亿元。

同时，2020年养老基金的投资收益率达到10.95%，不仅跑赢了同期通货膨胀率（2020年CPI为2.5%），高于国债收益率（2020年12月末10年期国债收益率为3.14%），也超过养老基金受托运营以来的年均投资收益率（6.89%），创2017年以来的新高。

社保基金会，这个养老金入市投资的重要操盘手，是如何让养老基金做到一边确保按时足额发放，一边保值增值的呢？

一、五年大赚近2000亿元

上世纪90年代起，中国逐步建立多层次的养老保险体系。随着养老保险覆盖面的扩大，各地养老基金完成当期养老保险待遇支付之后，剩下的余额不断膨胀，到2020年末，全国养老基金参保人数达9.98亿人，累积结余达到5.8万亿元。

过去很长一段时间里，在现收现付模式下，养老金的统筹层次比较低，累积结余大多由市县管理。尽管这有利于提高地方政府征收养老金的积极性，但大量结余或是存在银行，或是购买国债，平均年化收益率不到3%，跑不赢通货膨胀，出现大量贬值。

与此同时，随着人口老龄化的加剧，不少省份出现养老基金收支不抵支的情况。为了填补缺口，财政补贴的压力也相应加大。

为避免资产缩水，实现养老基金的保值增值，减缓未来养老金的支出压力，2015年8月，国务院正式出台《基本养老保险基金投资管理办法》（以下简称《管理办法》），实行养老金入市的改革。

《管理办法》明确，养老基金实行中央集中运营、市场化投资运作，由省级政府将各地可投资的养老基金归集到省级社会保障专户，统一委托给国务院授权的养老基金管理机构进行投资运营。此后，社保基金会开始成为养老基金入市的操盘手。

《报告》显示，养老基金自2016年12月受托运营以来，累计投资收益额1986.46亿元，年均投资收益率6.89%。分年度看，2016年至2020年的投资收益额分别为0.36亿元、87.83亿元、98.64亿元、663.86亿元、1135.77亿元。



从投资收益率看，2020年养老基金的表现也不俗。2017年、2018年、2019年养老基金的投资收益率分别为5.23%、2.56%、9.03%，而2020年10.95%的收益率更是远高于前三年。

养老基金投资收益率的稳步提升，与社保基金会的投资运营能力密切相关。

《报告》指出，面对疫情冲击，（社保基金会）保持战略定力，充分发挥长期资金在境内证券市场中的“稳定器”作用；完善固定收益产品布局，强化银行存款信用风险管理；争取相关部门支持，推动养老基金以直接股权投资方式开展投资，服务国家战略，参与重大项目直接投资等。

在投资股市方面，据证券时报报道，截至今年二季度末，基本养老保险基金二季度末持有131股，合计持股市值230.81亿元。其中，人福医药、分众传媒持仓市值超10亿元，正泰电器等持股市值超5亿元。

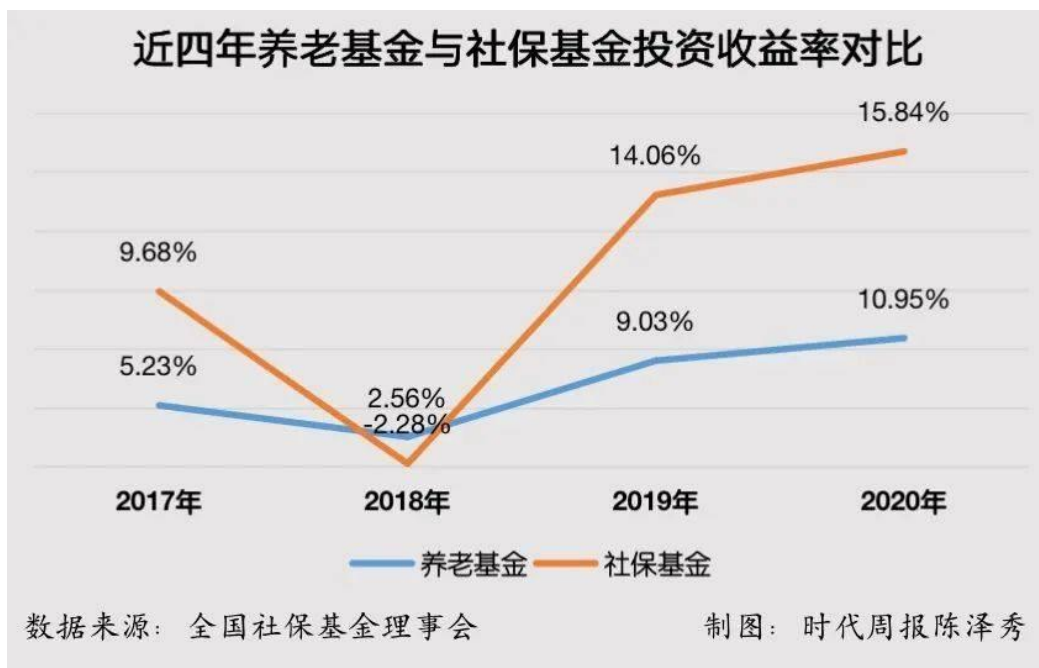
二、收益率略低于社保基金

不过，与作为应对人口老龄化的储备基金——社保基金相比，养老基金的投资收益率仍然存在差距。社保基金会今年8月发布的报告显示，2020年社保基金的投资收益率为15.84%，高于养老基金10.95%的收益率。

武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新向时代周报记者表示，养老基金来源于老百姓的缴费，要保证当期发放，对投资安全性和流动性的要求更高。因此养老基金以债券投资为主，尽管现在逐渐加大权益类投资（譬如股票、股票基金、混合基金等）的比重，但总体上没有社保基金权益类投资的比例高。而社保基金是储备基金，可以有更长的投资期限，风险容忍度相对高一些。

“基本上呈现这样一个规律：股市走高的时候，社保基金的收益率就更高一些，反之，股市走低的时候，养老基金的收益率会更高。”董登新说道。

官方数据验证了上述分析。时代周报记者梳理发现，2020年国内三大指数齐创年内新高，全年上证指数上涨13.87%，深圳成指涨38.73%，创业板指数大涨64.96%。在此背景下，社保基金和养老基金均取得了不错的收益收益率。



然而，在2018年股市单边下跌的行情下，社保基金出现了罕见的负收益，收益率为-2.28%，但养老基金却取得了2.56%的正收益。

三、未来入市规模有望扩大

社保基金会发布的数据显示，截至2021年6月末，全国31个省（自治区、直辖市）都与社保基金会签署了《基本养老保险基金委托投资合同》，签约规模1.25万亿元，到账金额1.09万亿元。

未来，养老基金的投资规模有望继续扩大。人社部6月发布的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》显示，“十四五”时期，要继续扩大基本养老保险基金投资规模，每年城乡居民基本养老保险基金新增结余80%以上用于委托投资，促进基金保值增值。

7月22日，人社部新闻发言人卢爱红在新闻发布会上表示，下一步将扎实做好社保基金投资和风险控制工作，继续推动扩大养老保险基金投资运营规模。

董登新认为，目前各个省份养老基金的收支平衡情况存在差异，尤其是去年受疫情影响，降低社保费的政策加大了一些地方养老金收支压力，这种情况下，各地用于养老基金委托投资的增量资金不会很乐观。

“养老基金全国统筹之后，各省基金结余必须一步到位地划归中央，这有利于养老基金投资规模的继续扩大，可以更好地发挥养老基金投资管理的规模效应。”董登新说道。

苏宁金融研究院特约研究员何南野曾对时代周报记者表示，未来养老基金的委托投资规模进一步增大，是弥补养老金缺口的必然要求，只有不断提高委托投资的规模，提升收益率，才能有效应对养老金的缺口问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=96991>

(来源：时代周报)

社会保障

养老金不够怎么办？发展二、三支柱银行参与空间大

[至于退休人数，2020年年底是1.06亿人，2050年将提高到2.7亿人，增加近1.7亿人。]

我国养老现状如何？如果用一句话描述：80、90后这代人，等到退休时如何面对养老金不够的问题？中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、邮储银行资产负债部总经理刘丽娜、华夏银行行长张健华，在由中国金融四十人论坛主办的“第四届金家岭财富管理论坛”上给出了自己的建议。

养老压力增大

数据显示，30年后，中国或出现“一个在职员工养一个退休员工”的情况，极大增加了养老压力。不过，目前的数据尚对“一个人养一个人”的模式提供不了支持。

《中国养老金精算报告》显示，2020年城镇职工登记参保人数是2.76亿人，到2050年将提高到3.4亿人，30年里仅增加7000万人左右。

至于退休人数，2020年年底是1.06亿人，2050年将提高到2.7亿人，增加近1.7亿人。

根据上述数据得出的参保赡养率2020年为38.3%，到2050年将提高至81.8%。

“赡养率的倒数是抚养比，抚养比即是指几个人养一个。如果按照2020年的企业职工养老保险计算，是2.6个人养活1个人，到2050年将提高到1.2个人养活1个人，就业人口的压力提高了一倍。”郑秉文说道。

如果按照实际缴纳的“缴费赡养率”（到2050年该数据为96%）来计算，由于其倒数接近1，也就是说，“30年后的今天，几乎是一个人养一个人。”

如果30年后，真正出现“一个在职员工养一个退休员工”的模式，养老金替代率（是指劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率）需要和养老金缴费率完全画等号。

“如果替代率维持46%不变，缴费那边的人必须得缴46%。而目前雇主和雇员的缴费率从前年的28%，下降到了现在的24%。可是缴费赡养率表明，如果养老金缴费率达不到46%，养老金替代率必须下降。”郑秉文说道。

养老金替代率下降，确实能减轻在职员工的压力，但这也就意味着，退休以后能拿到的退休金也在减少。所以替代率的下降空间还有多少，仍旧留有疑问。

值得注意的是，基本养老保险收不抵支的缺口也在逐渐扩大。

郑秉文说道：“基本养老保险基金结余，现在为4.8万亿元，到2027年将达到峰值，从2028年开始收不抵支，从此以后（增长）会一直为负数。那么假定我们用这些余额每年填补缺口，填补到2035年的时候，余额就会用完。”

发展养老二、三支柱

养老问题何解？多位专家表示，方法无非在于夯实社会财富，让更多资金流入养老领域；发展养老资金的第二、第三支柱。

养老第一支柱是指法律强制的公共养老金，采取“现收现付”制度；第二支柱指企业和个人共同缴费的职业养老金计划；第三支柱是基于个人意愿和完全积累制的个人养老储蓄计划，由个人自愿缴费。二、三支柱均为“积累制度”。

事实上，为应对养老问题，从2019年开始，中共中央、国务院连续印发了关于养老金改革的一系列文件。

比如《国家积极应对人口老龄化中长期规划》中提出“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”；2020年5月中共中央、国务院发布《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》提出“健全可持续的多层次社会保障体系”；2020年11月，中央经济工作会议和政府工作报告提出“规范发展第三支柱养老保险”。

今年1月，中办、国办又提出“提高各类养老金、保险资金等长期资金的权益投资比例，开展长期考核”；今年两会，“十四五”规划纲要提出“发展多层次、多支柱养老保险体系”。

郑秉文归纳指出，中央最近一年半的所有政策动向两个关键词，一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备；第二个是建立多支柱养老金体系，也就是发展第二、第三支柱。

以美国为例，其第二、第三支柱在整个养老体系里占据着非常重要的地位。

刘丽娜总结了美国养老体系的几个突出的特征：其三个支柱的比例为1：6：3。大家耳熟能详的401K、403B这些产品的账户，已经达到16万亿美元，这些数据囊括在第二支柱里；而美国第三支柱下的账户规模近十年异军突起，达到了8万亿美元。

第一支柱在美国整个养老体系的占比越来越小。

刘丽娜指出，对于我们国家来说，一个很大的问题就是二、三支柱的发展滞后，可持续性存在隐忧。养老金的充足性、可持续性、完整性都与平均水平差距较大。

而个人养老金体系的建立是非常复杂的，首先要在账户层面、在商业银行建立一个非常复杂的账户体系，这个账户体系可能需要开户、缴费、查询、托管、支取、监管、税收方面形成一个闭环。

这个体系的复杂之处在哪儿？

刘丽娜梳理了相关监管制度后指出，这里至少包括了机构的准入、客户的准入、投资的制度、信息披露、产品托管、现场检查、非现场检查等。参与监管机构也是形形色色。

“我们当时评估了一下，如果在中国建立个人养老金体系非常难，起码在监管机构的协同上就要花非常多的时间。所以对这个体系的建设，我们当时不是非常乐观，这是第二个短板。”刘丽娜说道。

商业银行参与空间大

刘丽娜表示，商业银行参与程度低，导致从储蓄向养老资产转化渠道不畅，是养老体系建设面临的又一问题。

但是，商业银行所具有的一系列天然条件，在养老金体系建设中，又有着天然优势。

一个重要的原因在于，一切金融服务的入口都是在账户。

“所以我们现在没有把个人储蓄向养老资产打通，一个很关键的原因是商业银行参与难度度大，或者说没有起到充分的作用。”刘丽娜说道。

此外，中老年客群最为熟悉、最为信任的金融机构就是商业银行，该优势也是其他金融机构不能比拟的。

以邮储银行为例，总计四万多个物理网点，99%都是在中国的县市，而70%的网点是在县乡。

正是由于这样的结构，邮储银行11万亿元的负债里将近10万亿元，也就是约90%来源于零售端。

刘丽娜说道：“（这种情况）在同业市场非常少见。90%的存款负债又来源于个人。而这些个人负债里，接近10万亿元的存款里面，50岁以上的客群占比接近一半。所以邮储银行是一个非常典型的老龄化的银行。

刘丽娜总结道，老年群体长期以来对于银行的信赖程度不是一朝一夕养成的，这种养老和养老客群血脉相通，是很多商业银行存在的优势。

张健华表示，为了服务第一支柱和第二支柱，商业银行更多扮演的角色是账户，就是托管资产，保证这种资产真正配置到一些符合规定的产品中。

因为任何一个客户要理想理财，比如保险产品、信托产品、基金，没有银行账户是做不到的。

“商业银行针对养老金融产品的特点，我个人认为可能面会更宽一些，因为我们的产品可以从储蓄存款，即相对更加安全的金融产品开始设计。因为商业银行有储蓄功能，也只有商业银行可以用表内的资产承担财富管理。当然了，这是我们的优势，也是我们的短板，需要我们用大量的资本去支撑，即所谓的重资产运营，重资产业务有重资产业的弊端，可能在估值方面会低一些，不如其他的轻资产机构估值高。”张健华说道。

张健华表示，把客户留住，成为银行自己的客户，这个核心。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=96960>

（来源：第一财经）

养老理财产品试点来了，养老第三支柱再完善

为进一步发挥理财业务特点和优势，促进第三支柱养老金融产品丰富发展，满足人民群众多样化养老需求，银保监会决定开展养老理财产品试点，制定并发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，自2021年9月15日起施行。

银保监会此次选择“四地四家机构”进行试点，即工银理财在武汉和成都、建信理财和招银理财在深圳、光大理财在青岛开展养老理财产品试点。试点期限一年。试点阶段，单家试点机构养老理财产品募集资金总规模限制在100亿元人民币以内。

《通知》要求四家试点机构稳妥有序开展试点，做好产品设计、风险管理、销售管理、信息披露和投资者保护等工作，保障养老理财产品稳健运行。同时，坚持正本清源，持续清理名不副实的“养老”字样理财产品，维护养老金融市场良好秩序。

四家理财子公司获批养老理财试点

《通知》要求，自2021年9月15日起，工银理财有限责任公司在武汉市和成都市，建信理财有限责任公司和招银理财有限责任公司在深圳市，光大理财有限责任公司在青岛市开展养老理财产品试点。试点期限暂定一年。试点阶段，单家试点机构养老理财产品募集资金总规模限制在100亿元人民币以内。

光大理财相关负责人对证券时报记者表示，银行理财子公司恰是进行养老金融产品试点的“不二之选”。一方面，出生于“商业银行”的理财子公司天然了解自己的客户，贴近投资者从而可以更加准确的设计产品，将投资者的生命周期和长期养老需求相匹配，兼顾不同投资者的养老需求和风险偏好。另一方面，银行理财能够通过多资产、多策略的投资配置和产品的精细化管理，在市场波动中控制回撤，充分保障居民的养老金安全，保障投资者利益。

再次，银行理财在对利率市场的变化、信用风险的把握和宏观趋势的认识方面具有比较优势，和企业有更好的粘性，可以在一个更全面、多元化的投融资领域中服务于企业的全生命周期，用资管项下的全谱系产品体系服务于企业的成长，关注企业的全资产负债表，形成企业融资方式的接力转换，陪伴企业共同成长，助力国家经济转型与动能转换。

五大试点要求

具体看来，试点主要包括以下要求：

(一)试点理财子公司应当统一思想，提高认识，充分发挥理财业务成熟稳健的资产配置优势，创设符合长期养老需求和生命周期特点的养老理财产品，推动养老理财业务规范发展，积极拓宽居民财产性收入渠道。

(二)试点理财子公司应当建立试点工作领导机制，明确各项职责，加强制度建设，保证必要资源投入，建立与养老理财相适应的治理架构、管理模式、投研能力和考核体系等。

(三)试点理财子公司应当严格按照理财业务现有制度和养老理财产品试点要求，规范设计和发行养老理财产品，做好销售管理、信息披露和投资者保护等工作，确保审慎合规展业，守住风险底线。

(四)试点理财公司应当结合试点地区情况,稳妥有序开展试点,健全养老理财产品风险管理机制,实施非母行第三方独立托管,引导形成长期稳定资金,探索跨周期投资模式,积极投向符合国家战略和产业政策领域的,更好支持经济社会长期投融资需求。

(五)各理财公司应当规范养老理财产品名称使用,持续清理不符合的“养老”字样理财产品。银行业理财登记托管中心配合做好养老理财产品信息登记和清理规范相关工作。

《通知》规定,试点理财公司应当制定养老理财产品试点方案,报经银保监会相关机构监管部门认可后,按照公募理财产品信息登记要求,于销售前10个工作日,在银行业理财登记托管中心“全国银行业理财信息登记系统”进行产品登记。

央行报告建议规范发展第三支柱养老保险

人口结构的变化与养老缺口呼唤养老第三支柱发展。

党的十九届五中全会指出要“发展多层次、多支柱养老保险体系”,增强社会保障能力。国家金融监管部门也多次明确要发挥金融优势,大力发展第三支柱养老保障,有效缓解我国养老保险支出压力。

目前,我国已逐步探索建立了以第一支柱基本养老保险为主体、第二支柱职业养老和第三支柱个人养老为补充的多层次、多支柱养老保险体系。其中,第一支柱基本养老保险制度已经比较健全,第二支柱逐步发展完善但人口覆盖相对有限,第三支柱还处于起步阶段。当前,随着我国人口老龄化程度的加深以及经济社会发展水平的提高,三支柱发展不均衡的现状越来越难以适应可持续发展的需要,亟须进一步采取措施,规范发展第三支柱养老保险。

值得注意的是,央行近日发布的《中国金融稳定报告(2021)》以专题的形式大篇幅描述第三支柱养老保险,并提出规范发展第三支柱养老保险的建议。

上述央行报告建议,下一步,应结合2018年税延养老险试点工作的经验,推动建立以账户制为基础的个人养老金制度,账户封闭运行,用于缴费、归集投资收益、缴纳个人所得税等,参与人可在账户存续期内自主选择投资符合规定的金融产品,个人养老金原则上应于退休后领取,设计必要的提前领取制度。研究探索多种形式的激励政策,鼓励各类群体参与,引导长期积累。满足不同群体需求,有序扩大第三支柱投资的产品范围,将符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品都纳入第三支柱投资范围。允许银行、基金、保险等各类具备条件的金融机构发挥自身行业特点,为第三支柱提供合适的养老金融产品。同时,稳步推进商业养老金融改革发展,一方面,抓现有业务规范,正本清源,统一养老金融产品标准,清理名不符实的产品;另一方面,开展业务创新试点,发展真正具备养老功能的专业养老产品。

光大理财有关负责人对证券时报记者表示,养老金是各类要素市场的长线资金,对于促进股权市场和直接融资市场发展,支持基础建设和科技创新改善,进而服务新旧动能转换,提高经济发展质量具有重要作用。对投资者而言,投资带有普惠性的养老金融产品,通过长期限的投资策略来穿越周期、熨平波动,使得广大群众能够分享资本市场长期发展的红利,增加居民财产性收入,实现财富的保值增值,让投资者老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安,也有助于实现共同富裕。

“本次的养老理财试点是在资管新规框架下发展多层次、多支柱养老保险体系的一次尝试,打破“刚性兑付”、推进净值化转型仍开展试点的题中之义,并在此基础上通过投资策略的安排和产品的精细化管理,满足客户的长期养老需求,同时保障投资者利益。”上述负责人表示。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=96977>

(来源:证券时报)

王毅:跳出税延思路推动第三支柱养老保险体系发展

面临人口老龄化趋势,我国尚未积累足够的养老财富,养老保险第三支柱发展明显落后。从税延型商业养老保险试点情况来看,第三支柱发展不及预期,主要是过度依赖税收递延。未来推动第三支柱发展,要从四方面考虑:第一,恢复个税调节收入分配功能来夯实第三支柱基础。第二,跳出税延思路看第三支柱,重点在大众投资理念、养老理念的宣传教育。第三,夯实第三支柱基础设施建设,建立以账户制为基础的个人养老金制度,社保、银行、税务和产品管理机构等平台互联互通。第四,完善监管规则,加强财富管理机构的制度约束和能力建设。——王毅中国金融四十人论坛(CF40)成员、中国光大集团副总经理本文为作者在9月12日中国金融四十人论坛第四届金家岭财富管理论坛“新格局下财富管理之路”上所作的主旨演讲,文章仅代表作者个人观点,不代表所在机构及CF40立场。

2021年9月12日,青岛,中国金融四十人论坛主办的第四届金家岭财富管理论坛“新格局下财富管理之路”,王毅作主旨演讲。

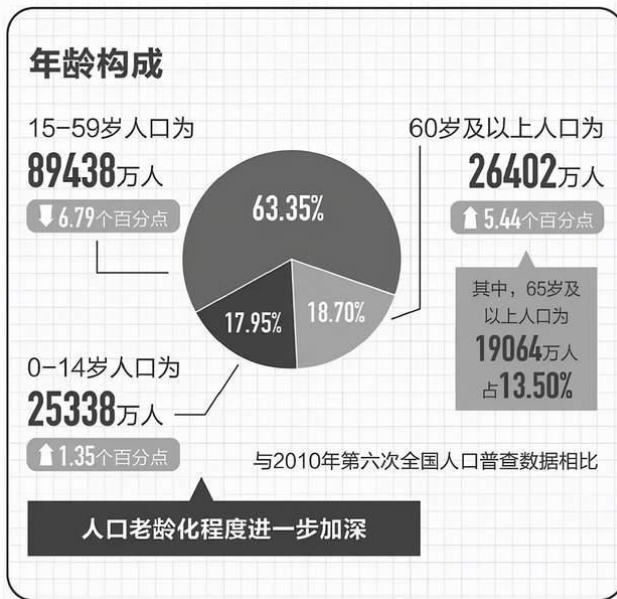
人口老龄化趋势严峻

今年我国公布了第七次人口普查数据,市场对此有很多解读。

值得关注的是,本次人口普查显示,我国人口平均年龄为38.8岁,相比2010年第六次普查增加了约3.2岁。目前美国人口平均年龄也是38岁多一点,中美两个大国人口的平均年龄非常接近。

但从经济规模来看,截止2020年,美国GDP约为21万亿美元,我国GDP接近15万亿美元,规模大约相当于美国的70%。以我国总人口14亿人和美国3.3亿人推算,我国每年的人均新增财富仅为美国的六分之一。

与美国相比,中国还未“富”起来,但已经同样“老”,而渐渐老去的中国社会还尚未准备好未来的养老财富。



中国人口老龄化程度进一步加深

面对人口老龄化问题,美国的解决思路是吸引全世界的优秀人才移民,即便在新冠疫情下仍然开放签证。相对而言,我国对移民限制更严格,要靠自己去解决人口老龄化问题,要靠更多的财富积累解决未来的养老问题。

“三大支柱”发展不平衡,第三支柱明显落后

我国从1991年起逐步建立养老保障体系,即“三大支柱”。

其中,第一支柱是基本养老保险,包括城乡居民养老和城镇职工养老。截至2020年末,全国参加基本养老保险人数近10亿人,基金累计结余5.8万亿元。

第二支柱包括1991年提出的企业年金和2014年开始实行的机关事业单位职业年金,目前已经覆盖了5800多万人。截至2020年末,前者参加职工2718万人,积累基金2.2万亿元;后者覆盖约3000多万人,投资规模1.29万亿元。职业年金覆盖了约80%的机关和事业单位职工。但企业年金的覆盖面很小,大约只有0.53%的企业为员工建立了企业年金作为补充养老保障。这些企业以国企为主,大量民营企业和个人工商户没有建立第二支柱养老保障,而国企的用工量则少于后者。

在第一、第二支柱难以满足养老保障需求的情况下,2018年我国推动个人税收递延型商业养老保险试点,着手建设第三支柱。首批试点地区选在上海市、福建省和苏州工业园区。截至2020年4月底,共有23家保险公司参与试点,其中有19家公司出单,累计实现保费收入3亿元,参保人数4.76万人,实际效果差强人意。

将我国三支柱养老体系与美国比较,可以发现两个很有意义的现象。

一是从结构上看,截至2019年底,我国第一支柱占比为72.52%,占绝对主导;第二支柱占比为27.48%;第三支柱占比几乎为零。同期美国第一支柱占比仅为7.99%;第二支柱占比最多,为59.03%;第三支柱则占比32.99%。两国养老保障体系在结构上差别非常大,我国第三支柱发展明显落后。

二是从总量上看,中国三大支柱养老金结余之和占GDP的比重为8.74%,而美国是134.39%。当前我国为养老所积攒的社会财富还远远不足。

推动第三支柱养老保险发展要跳出税延思路

为什么我国第三支柱养老保险发展没有达到预期效果?部分原因是过度依赖税收递延。税延型养老保险是指个人通过专用账户购买符合规定的商业养老险,可以在一定标准内税前扣除,计入该账户的投资收益暂不征收个税,待领取商业养老金时再行征收。从这一角度看,税延的本质是公共财政让渡资金的时间价值。

税延保险之难以起效,一是2018年个税制度改革后,个税起征点提高,专项扣除扩大,个人适用税率调低,侵蚀了第三支柱的目标客户群体。据统计,随着个税起征点提高至5000元和专项扣除范围扩大,个税纳税人占城镇就业人员的比例由44%降至15%,在改革实施当年就有1.15亿人不再缴纳个人所得税。

二是在税延优惠的力度上,每月1000元的扣除额,对于实际能享受到税延优惠的10%富裕人群吸引力不大。由此也形成了一个悖论:政府是否应当把精力放在最富裕的10%的群体养老问题上?

三是税收征管上，个人缴税一般通过单位代扣代缴，因此自由职业者和个体工商户很难纳入政策覆盖范畴。此外征管便利和信息平台互通上也需要改进。

展望未来，我们应以更广阔的视野、更大的智慧和更密切的协同合作推动第三支柱养老保险体系的发展。美国在1978年推出“401K计划”，用了四十多年才建成今天这样成熟的养老保障体系，这为我国研究建设自己的“401K计划”提供了无限想象空间。不少机构投资者对参考“401K计划”来推动我国的第三支柱发展、推动资本市场的发展也非常期待。若想更好发展第三支柱，应考虑以下四方面：

第一，要着眼于个人所得税调节收入分配功能的恢复，夯实第三支柱养老保险基础。在现行税制下，应考虑扩大人口适用面，纳入个体工商户和自由职业者。可以考虑建立自动缴费机制，建立一定限额下的灵活的缴费机制，建立追缴机制，让纳税人可以在一定范围内追缴之前未缴的个税。最重要的是要让个税在共同富裕大背景下更好地发挥收入调节功能。

第二，要跳出税延思路发展第三支柱养老保险。关键是要在大众投资理念、养老理念的宣传教育上下功夫。打个比方来说，假如一个人从22岁开始工作，即便没有税延，只要自工作开始就积极、灵活地积累养老金，积攒30年也能形成一笔不小的财富。因此，可建立基于个人全生命周期的财富积累模型，加大养老理念宣传，提高公众对积累个人养老金的认同度。

第三，要加强第三支柱基础设施的建设。具体而言，就是建立以账户制为基础的个人养老金制度，实现社保、银行、税务和产品管理机构等不同平台的互联互通。最理想的场景是，一人一辈子只有一个社保账户，该账户有层次划分，分别对应三大支柱，并且与工资收入、银行账户、纳税系统、财富管理机构和投资产品全部关联。美国用40年建成“401K”，我国最大的优势就是集中力量办大事，只要大家齐心协力，建立完善的养老保障体系可能不需要40年之久，对此我们充满信心。

第四，要完善监管规则，加强对财富管理机构的制度约束和能力建设，这是第三支柱行稳致远的最关键支撑。起步阶段面临一些困难，监管要求的细琐一些是可以理解的，但如果监管和制度约束不到位，市场投资、管理机构只有短期行为，没有很好的投资理念和对投资组合的约束要求，即便产品设计得再好，也可能出现问题。总体而言，有信心把第三支柱建设好，需依赖金融机构对监管的积极配合。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=96982>

(来源：中国金融四十人论坛)

中国保险行业协会：未来我国养老保障发展将呈现多元竞争格局

中国保险行业协会今天（15日）发布《商业补充养老保险体系建设（第三支柱养老保险）研究报告》。据介绍，这也是自2018年以来保险业协会连续第四次发布有关第三支柱养老保险的专题研究报告。

研究报告指出，建立以账户制为基础的第三支柱养老保险制度具有现实意义，具有供款便利、实现税优方便、投资选择范围广等优势。特别是第三支柱进入门槛低，通过财税激励、长期专业化投资、个人账户自由转移等机制，有利于为第一、二支柱覆盖率较低的平台经济灵活就业群体和新兴职业劳动者建立养老规划。同时，在账户制下应当研究探索多种形式的激励政策，通过提高税收支持力度（如降低整体税率，设置差异税率）、简化抵税操作流程（如将抵扣限额改为固定限额标准）、二三支柱合并计量（如允许个人选择将企业年金余额转入个人养老金保险产品时暂不征税）等举措，鼓励各类群体参与，引导第三支柱长期积累。

研究报告建议，立足于中国国情和防范风险，应综合考虑产品设计经验、风险控制能力、投资管理水平等，对第三支柱养老保险的各类市场参与主体和合格产品设置一定的准入门槛和规范标准。未来我国养老保障的发展将呈现多元竞争的格局，在第三支柱养老保险制度建设初期，可考虑对个人养老金的投资管理准入设置一定门槛，从公司实力、投资能力和养老金管理经验等方面遴选出合格投资管理人，发行产品进入第三支柱个人养老金产品库。同时，满足不同群体需求，按照长期性、安全性和领取约束性的原则，统一养老金产品标准，可考虑采取渐进式、分步走、多次试点等分阶段调整机制，有序将符合规定的各类金融产品纳入第三支柱养老金投资范围，在具体制度设计中可通过转存等机制提高灵活性。

专家结合课题研究成果指出，应借鉴国际经验，鼓励银行、基金、保险等金融机构积极发挥各自行业特点，创新发展真正具备养老功能的“适老化”养老金融产品。在适老化标准的具体实践上，可考虑给予金融机构一定的弹性以鼓励创新。在产品端通过不同类型的契约型产品和中长期信托产品相结合，可充分兼顾长期增值需求和领取期灵活支取合理增值的需求；在资产配置层面，可考虑放宽养老保险的投资范围和投资比例，以及纳入REITs等创新金融工具等。

同时，健康、养老服务与养老金天然契合，围绕全生命周期养老保障开展的金融服务有必要向养老产业链延伸，这也是参与第三支柱养老保险的金融机构未来必须考虑的重点服务领域。但在当前实践中仍面临服务标准化、养老服务供需周期错配、风险传导等挑战。此外，长寿风险和投资风险被认为是第三支柱养老保险发展中面临的主要风险，借鉴国际经验，商业保险业可以通过引入死亡率改善因子、对接人寿保险产品对冲风险等举措探索长寿风险解决方案，通过建立情景模拟等风险管理工具、布局长期产业等方式探索投资风险解决方案。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=96989>

(来源：新浪财经)

国际交流

日本百岁老人人数创新高，日式养老并不完美

最新数据显示，日本百岁老人人数创下历史纪录。这个以长寿著称的国家如何养老？又面临哪些困境？

百岁老人创纪录

9月14日，日本厚生劳动省公布的最新数据显示，日本百岁以上老人数量达到创纪录的86510人，比上一年增加了6060人。

从最高年龄来看，女性为118岁，男性为111岁。按性别来看，女性为76450人，整体占比达88.4%，创历史新高；男性为10060人，首次突破1万大关。

平均寿命方面，日本男女的平均寿命也从1963年的67岁和72岁增长到现在的81岁零8个月和87岁零9个月，是世界上最长寿的国家之一。

1963年，日本政府制定了《老人福祉法》，并开始统计百岁老人人数。当时这一数字仅为153人。在医疗技术进步等背景下，自1971年起，日本百岁以上老人连续51年增加。1981年这一数字已猛增至1000人，1998年超过1万人。随后更是增幅巨大，在平成时代的30年里增长约20倍。进入令和时代后进一步增加，2021年比2019年（令和元年）增加逾1.5万人。

日本人如何养老

作为一个65岁以上人口占比近三成的老龄化国家，日本逐渐发展出了一套完善的养老体系，目前日本有着世界上最多样的养老机构和养老护理制度。

在老龄化并不严重时，照顾老人的责任一般由家庭承担。1963年《老人福祉法》通过后，专业的老年人护理机构逐渐普及。

在日本，年龄超过65岁的老人就可以向当地政府提出申请，根据需要护理的程度，老人被分成不能站立、不能步行、不能穿衣、不能排便、不能吞咽食物、不能记忆等等级别，然后再匹配不同的养老机构。这些养老机构主要包括老年公寓、付费养老院、介护式疗养院和社区护理式机构等。

老年公寓交钱就能住；付费养老院对老年人身体有一定要求，入住前需进行健康评估；如果身体患有某种疾病如阿尔茨海默病，则可以选择介护式疗养院；对于那些不想离开家的老年人，社区护理式机构可以提供上门照顾。这些机构分散在不同社区，分担着老龄化给日本带来的压力。

日式养老并不完美

但据《日本经济新闻》报道，看似美好的日式养老正面临着“生死存亡的困境”。

首先，日本人的平均寿命越来越长，需要看护养老服务的老年人口越来越多，用于养老服务的财力和人力捉襟见肘，政府不得不提高养老保险的个人承担比例。而由于养老行业人员的收入相比其他行业偏低，年轻人很少愿意从事该行业，很多地方出现了70岁照顾90岁的“以老养老”现象。

其次，“以老养老”也难逃新冠疫情的沉重打击。据日本广播协会报道，老年人抵抗力差，由于担心交叉感染，疫情下的日本养老行业15个工作岗位在抢一个人，人手稀缺程度创历史新高。

最后，“老老医疗”——即体力衰退的高龄医生为老年患者提供诊疗服务的现象正不断增加，这也增加了老年人接受医疗服务的风险。《日本经济新闻》的分析结果显示，在2026年之前的十年里，大城市圈75岁以上老年人的人均诊疗时间将减少20%。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=573&aid=96974>

(来源：参考消息)

军休干休

推动精准对接社会化养老服务畅通养老服务“最后一公里”——离退休干部

局养老服务站签约仪式顺利举行

为落实积极应对人口老龄化国家战略，根据财政部和国家机关事务管理局的统筹安排，文化和旅游部依托老干部工作站设立7个养老服务站将在近期启动，部机关75岁以上400余位老同志将享受到五大类十三项到家服务项目的补贴。9月9日下午，离退休干部局与北京保护健康协会（北京特珍汇健康管理有限公司）、北京慈爱嘉养老服务有限公司两家服务站运营单位签署了合作协议，并对机关干部和 workstation 站长进行了相关培训。

签约仪式上，离退休干部局局长陈向红分别与北京保护健康协会（北京特珍汇健康管理有限公司）、北京慈爱嘉养老服务有限公司负责人在合作协议上签字，离退休干部局全体人员参加签约仪式。

签约仪式后，北京慈爱嘉养老服务有限公司和北京保护健康协会有关负责人分别代表各自单位介绍了养老服务项目的服务标准、收费标准、预约流程等内容，并现场解答了相关提问。

养老服务站的建设，是我局落实国家最新养老补贴政策的重要举措，我局依托老干部工作站共设立了建国门、203大院、东直门、车公庄等7个养老服务站为老同志提供助餐、助浴、助洁、助医、助急等五大类十三项到家服务项目，将有力缓解养老服务“最后一公里”的难题。

我局将建立养老服务站作为党史学习教育为老同志办实事的一项重要工作，积极推动落实，先后到住建部、交通运输部的养老服务站调研、取经。为选择口碑好、服务佳的运营商，局领导带队先后考察了五家公司，

结合我部老同志的特点和需求，最终选定了北京慈爱嘉养老服务有限公司和北京保护健康协会（北京特珍汇健康管理有限公司）两家养老服务商作为合作伙伴。

离退休干部局将不断加强与专业养老服务机构的紧密合作，办好养老服务站，为老同志提供有品质、有温暖、有爱心的服务，不断提升老同志获得感、幸福感和安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=591&aid=96951>

(来源：中华人民共和国文化和旅游部)

老年说法

江西银保监局关于警惕“投资养老”“以房养老”金融诈骗的风险提示

近期，有不法分子以投资养老、以房养老等名义进行虚假宣传，实质是非法吸收社会资金，扰乱金融秩序，侵害消费者合法权益。江西银保监局提醒广大消费者提高风险防范意识，远离非法金融活动，保护自身权益。

手法之一：以投资养老为名诈骗养老钱

一些不法分子打着投资养老名义，承诺高利率回报且提供预留养老床位、预定养老房间等服务，向老年消费者非法筹集资金。

抓住老年人特点设计骗局。不法分子利用老年人寻求养老保障、对集资诈骗认识不足，打着投资养老、销售老年产品等旗号，经常出现在老年人聚集的场所，如公园、超市、小区等，不断向老年人灌输金融养老、新型投资等概念。

利用小恩小惠博好感，降低老年人警惕性。不法分子通过组织旅游、参观、讲座、赠送礼品等手段，有意博取老年人信任和好感，等老年人降低警惕后，趁机对其道德绑架、虚假宣传，最终骗取老年人钱财。

抛出高回报承诺吸引老年人。不法分子惯用承诺高额分红、保本高息、预定养老服务说辞，诱骗老年人投资所谓“养老服务”项目，收费名目五花八门，如“贵宾卡”“会员费”“预付费”等。这些机构没有能力提供其所承诺的养老服务，获得资金后运作、流向不透明，有很高的集资卷款跑路风险，一些老年人的养老钱因此被不法分子诈骗。

手法之二：用以房养老名义诈骗老年人资金

不法分子所称的“以房养老”为假。正规的以房养老是指老年人住房反向抵押养老保险，即将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险。拥有房屋完全合法产权的老年人将房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人(保险公司)同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老年人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。这种保险目前在我国还处于试点阶段且比较小众，其准入门槛高、法律关系复杂、风险因素多，对机构业务开展和销售管理都非常严格。

不法分子所谓的“以房养老”风险极高，且暗藏陷阱。不法分子以国家政策名义掩盖非法集资的本质，打着“以房养老”、有高收益回报等旗号诱骗老年人办理房产抵押，再把借来的钱拿去其所推荐的理财产品。这种“抵押-借贷-理财”方式操作流程多、参与主体乱、投资风险高，本就不符合绝大多数老年人的风险承受能力。且所谓“理财产品”很可能是虚假的，借来的钱最终还是进了非法机构口袋。

用“以房养老”名义诱骗老人抵押房产，诈骗资金。不法分子所宣称“以房养老”与国家试行的住房反向抵押养老保险完全无关，只是其假借国家政策、为非法集资活动造势宣传的手段而已，其实根本不具备相应的资质、能力，往往是“以新还旧”的庞氏骗局。有的参与者甚至都不知道自己的房产被抵押，最终失去了房子，还背贷款。

上述行为侵害消费者合法权益，影响恶劣，江西银保监局在此提示消费者，做到以下两谨记、两注意。

一、谨记投资是有风险的，不宜有赌博心理而冒险入局。消费者要树立理性投资理财观念，切勿轻易相信所谓的“稳赚不赔”“无风险、高收益”等宣传，不要投资业务不清、风险不明的项目。理财产品如果承诺收益率超过6%就要打问号，要记住投资是有风险的，别受高收益诱惑而冲动投资。

二、谨记选择正规机构。购买理财产品应结合自身的风控承受能力，选择正规机构和正规渠道。建议消费者尤其是老年人，在购买投资理财产品前，多咨询正规金融机构的专业人员，多与家人商量，对投资活动的真伪、合法性进行必要的判断和了解，防范不法分子诈骗侵害，警惕非正规机构的疯狂营销揽客行为。

三、注意提防集资诈骗套路。集资诈骗多有“击鼓传花”和“庞氏骗局”特点，往往是以新还旧，缺乏实际业务支撑和盈利来源，不存在与其承诺回报相匹配的项目，容易发生卷款跑路、资金链断裂等风险。不要被“保本高息”“保证收益”等说辞迷惑。

四、注意保护个人信息。在日常生活中增强个人信息安全意识，慎重对待合同签署环节，不在空白合同签字。不随意提供身份证、银行卡号、密码、验证码等重要信息，以防被冒用、滥用或非法使用。若发现疑似非法金融活动，可及时向公安机关报案或向有关金融监管部门反映。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=96978>

(来源：中国保险监督管理委员会网站)

政府购买服务

福建：“互联网+”居家养老服务采购项目招标公告

受泉州台商投资区民生保障局委托，中源(福建)招投标代理有限公司对[350590]ZY[GK]2021008、“互联网+”居家养老服务采购项目组织公开招标，现欢迎国内合格的供应商前来参加。

“互联网+”居家养老服务采购项目的潜在投标人应在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)免费注册账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目获取采购文件，并于2021-10-11 10:00(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：[350590]ZY[GK]2021008

项目名称：“互联网+”居家养老服务采购项目

采购方式：公开招标

预算金额：1998000元

包1：

合同包预算金额：1998000元

投标保证金：0元

采购需求：(包括但不限于标的的名称、数量、简要技术需求或服务要求等)

品目号	品目编码及品目名称	采购标的	数量(单位)	允许进口	简要需求或要求	品目预算(元)
1-1	C190299-其他社会服务	其他社会服务 1(项)	否	“7+1”类老人	1998000	

合同履行期限：合同签订后(7)个工作日内启动项目

本合同包：不接受联合体投标

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.本项目的特定资格要求：

包1

(1)明确：招标文件规定的其他资格证明文件(若有)描述：1、(强制)节能环保产品证明材料，若有，应在此处填写)；2、(按照政府采购法实施条例第17条除“(一)-(四)”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料(强制类)等，若有，应在此处填写)。*1上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写，不在此处填写。*2投标人应按照招标文件第七章规定提供。

(2)明确：具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料(若有)描述：1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

(如项目接受联合体投标，对联合体应提出相关资格要求；如属于特定行业项目，供应商应当具备特定行业法定准入要求。)

三、采购项目需要落实的政府采购政策

小型、微型企业，适用于(合同包1)。监狱企业，适用于(合同包1)。促进残疾人就业，适用于(合同包1)。信用记录，适用于(合同包1)，按照下列规定执行：(1)投标人应在投标截止时间前分别通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询并打印相应的信用记录(以下简称：“投标人提供的查询结果”)，投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件(或截图)。(2)查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称：“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档)，以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

四、获取招标文件

时间：2021-09-16 10:30至2021-10-01 23:59(提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日)，每天上午00:00:00至11:59:59，下午12:00:00至23:59:59(北京时间，法定节假日除外)

地点：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)免费注册账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的(省本级

/市级/区县)) 福建省政府采购网上公开信息系统操作), 否则投标将被拒绝。

方式: 在线获取

售价: 免费

五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021-10-11 10:00 (北京时间) (自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止, 不得少于20日)

地点:

福建省泉州市泉州台商投资区通港路大创商厦四层泉州台商投资区公共资源交易中心

六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

七、其他补充事宜

无

八、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名称: 泉州台商投资区民生保障局

地址: 福建省泉州市台商投资区东园镇杏秀路东侧区行政办公大楼

联系方式: 059527398827

2. 采购代理机构信息 (如有)

名称: 中源(福建)招投标代理有限公司

地址: 泉州市丰泽区正路商务大厦后楼四楼

联系方式: 059528962900

3. 项目联系方式

项目联系人: 骆先生

电话: 059528962900

网址: zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名: 中源(福建)招投标代理有限公司

中源(福建)招投标代理有限公司

2021-09-16

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=96995>

(来源: 中国政府采购网)

云南: 昆明市民政局2021年度养老服务机构从业人员专题培训公开招标公告

项目概况

2021年度养老服务机构从业人员专题培训招标项目的潜在投标人应在云南省昆明市日新中路润城第一大道5栋8楼, 云南志达招标有限公司招标二部811获取招标文件, 并于2021年09月27日14点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: ZD20210123

项目名称: 2021年度养老服务机构从业人员专题培训

预算金额: 50.00000000万元(人民币)

最高限价(如有): 50.00000000万元(人民币)

采购需求:

2021年度养老服务机构从业人员专题培训

合同履行期限: 2021年12月底前

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求:

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求:

若为小微企业(残疾人福利性单位、监狱企业)产品(服务), 请标明并同时提供中小企业声明函(残疾人福利性单位声明函、监狱企业证明文件), 否则, 不予进行价格扣除。

3. 本项目的特定资格要求: 无

三、获取招标文件

时间: 2021年09月16日至2021年09月23日, 每天上午9:00至12:00, 下午13:00至17:00。(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 云南省昆明市日新中路润城第一大道5栋8楼, 云南志达招标有限公司招标二部811

方式: 携带下列资料获取招标文件: 1、营业执照副本(复印件加盖公章); 2、法定代表人身份证(复印件加盖公章); 3、委托代理人身份证(原件及复印件加盖公章); 4、法定代表人身份证明书(原件); 5、法定代表人授权委托书(原件); 注: 如法定代表人出席投标活动时, 第3、5项无需提供, 如授权委托人出席投标活动时第2项无需提供原件。

售价: ¥500.00元, 本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间: 2021年09月27日14点30分(北京时间)

开标时间: 2021年09月27日14点30分(北京时间)

地点: 云南省昆明市日新中路润城第一大道5栋8楼, 云南志达招标有限公司开标厅810。

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

无

七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名称: 昆明市民政局

地址: 昆明市呈贡区呈贡新区行政中心1号楼1层。

联系方式: 向老师0871-63136493

2. 采购代理机构信息

名称: 云南志达招标有限公司

地址: 昆明市西山区日新路, 润城第一大道5栋8楼, 业务二部。

联系方式: 0871-63135986

3. 项目联系方式

项目联系人: 师雅然

电话: 18788180694

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=96994>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考